

Súhrnná implementačná správa 2020

vzdelávanie, životné prostredie, trh práce a sociálne politiky,
zdravotníctvo, pôdohospodárstvo a informatizácia

máj 2021

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu



Európska únia
Európsky sociálny fond



Jedným zo zadaní projektu Hodnota za peniaze je revízia výdavkov verejnej správy. Implementácia opatrení z revízií výdavkov je kľúčovou súčasťou projektu Hodnota za peniaze. Predkladaná súhrnná implementačná správa vznikla na základe úlohy B.1. uznesenia vlády č. 662/2020. Súhrnnú implementačnú správu pripravili Štefan Kišš, Lenka Martišková, Martina Erdélyiová, Jakub Harman, Peter Hronček, Tatiana Chovancová, Ján Chocholáček, Martin Kmeťko a Matej Kurian.

PodĎakovanie

Za hodnotné návrhy a pripomienky počas prípravy správy ďakujeme Lucii Fašungovej a kolektívu ISP; Matejovi Mišíkovi, Soni Slobodníkovej, Patrikovi Židuliakovi a kolektívu IZA; Zuzane Baranovičovej, Jánovi Tomanovi a kolektívu IVP; Martinovi Halušovi, Martinovi Engeľovi a kolektívu IEP; Jánovi Pokrivčákovi a Máriovi Julínymu z IPP a Jánovi Hargašovi, Michalovi Jergovi, Martinovi Bezekovi, Igorovi Hladikovi, Jane Rejtovej a kolektívu z IDR. P.

PodĎakovanie patrí aj zamestnancom hodnotených rezortov MPSVR SR, MZ SR, MŠVvaŠ SR, MŽP SR, MPRV SR, MIRRI SR a MH SR, Slovenskému pozemkovému fondu a Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky.

Chyby a iné nedostatky zostávajú zodpovednosťou autorov.

OBSAH

ZHRNUTIE	4
METODIKA ODPOČTU	7
VZDELÁVANIE	8
ŽIVOTNÉ PROSTREDIE.....	20
TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	38
ZDRAVOTNÍCTVO.....	56
PÔDOHOSPODÁRSTVO A ROZVOJ VIDIEKA.....	84
INFORMATIZÁCIA.....	107
ZOZNAM GRAFOV A TABULIEK	132
ZOZNAM SKRATIEK.....	133

ZHRNUTIE

Implementácia opatrení revízií výdavkov projektu Hodnota za peniaze

Revízia výdavkov je súčasťou vládneho projektu Hodnota za peniaze, v rámci ktorého reformuje pravidlá, nastavuje procesy a posilňuje inštitúcie, ktoré podporia prijímanie dobrých rozhodnutí vo verejnom záujme a významne zvýšia hodnotu za peniaze v slovenskom verejnom sektore.

Opatrenia navrhnuté revíziou sú rozpracované v implementačných plánoch. Ich úlohou je nastaviť proces implementácie opatrení predvídateľne a transparentne, definovaním východiskovej a cieľovej hodnoty pre daný rok. Zároveň stanovujú spôsob vykazovania a zodpovednosť za opatrenia revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie. Vytvárajú základný predpoklad pre odpočty plnenia opatrení.

Súhrnná implementačná správa poskytuje ročný odpočet plnenia opatrení po ukončení kalendárneho roka. Vyhodnocuje dosiahnutú úsporu a výsledky (kvalitu služieb) za daný rok, ale aj pokrok v riadení, či dátach a procesoch.

Súhrnná implementačná správa 2020 zahŕňa hodnotenia plnenia opatrení za každý rok počas obdobia implementácie opatrení navrhnutých revíziami. Od konca roku 2017 sú implementované opatrenia zamerané na vzdelávanie, trh práce a sociálne politiky a životné prostredie. Od konca roka 2019 sa realizujú opatrenia revízie výdavkov na zdravotníctvo II a na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka. V druhej polovici roka 2020 sa začala implementácia revízie výdavkov na informatizáciu 2.0.

Hodnotená je dosiahnutá úspora, výsledky, ale aj pokrok v riadení či dátach a procesoch za daný rok. Za rok 2020 je v správe okrem ročného hodnotenia uvedené aj hodnotenie za 1. polrok (1H2020), podľa Priebežnej implementačnej správy¹. Termín plnenia opatrení bol určený implementačným plánom. V prípade že došlo k aktualizácii, správa uvádza nový termín.

Odporúčania implementačnej správy pre revízie, ktorých implementácia v roku 2020 končí – vzdelávanie, trh práce a sociálne politiky a životné prostredie – nebudú vyhodnocované, majú odporúčací charakter.

Opatrenia revízií výdavkov sa v roku 2020 plnili čiastočne. Pomalá implementácia bola ovplyvnená pandémiou, mnohé opatrenia by však meškali alebo by neboli zrealizované bez ohľadu na jej vplyv. Protiepidemické opatrenia ovplyvnili úlohy, ktoré si vyžadovali stretávanie sa väčších skupín osôb (školsťvo, trh práce a sociálne politiky), alebo bola veľká časť kapacít rezortu priamo zapojená do riešenia pandémie (zdravotníctvo). Mnohé opatrenia však mohli byť plne alebo aspoň čiastočne realizované aj v tejto situácii.

Implementačná správa dokumentuje plnenie šiestich revízií výdavkov v roku 2020, pre tri z nich – vzdelávanie, trh práce a sociálne politiky a životné prostredie – je to posledný odpočet. V roku 2021 plynú opatrenia ôsmich revízií – pôdohospodárstvo, zdravotníctvo, informatizácia, obrana, kultúra, skupiny ohrozené sociálnym vylúčením, zamestnanosť a odmeňovanie vo verejnom sektore a vnútra².

Opatrenia revízií mali v roku 2020 priniesť úspory vo výške 387 mil. eur, dosiahnutá úspora predstavuje 114 mil. eur. Plynie najmä z nižších výdavkov na lieky a ďalších úspor v zdravotníctve (86 mil. eur), zníženia dotácií na bakalárov pokračujúcich v štúdiu na II. stupni (11 mil. eur) a vyšších výnosov zo skládkovania odpadu (17 mil. eur).

¹ Dostupné na: https://www.vlada.gov.sk/data/files/8026_priebezna-implementacna-sprava-2020_final.pdf.

² Revízia výdavkov na vnútro zatiaľ nebola schválená vládou.

Lepšiemu prepojeniu opatrení revízií s rozpočtom verejnej správy by pomohla tvorba rozpočtov rezortov prostredníctvom scenárov nezmenených politík umožňujúcich priamejšie zapracovanie a odpočtovanie fiškálnych opatrení revízií.

Plánované a dosiahnuté úspor v roku 2020 (v mil. eur)

Sektor	Potenciál	Plán (2020)	Dosiahnutá úspora (2020)
Zdravotníctvo	559	195	86
Informatizácia	83 – 165	0	0
Životné prostredie	115	103	17
Vzdelávanie	88	30	11
Trh práce a sociálne politiky	59	59	0
Pôdohospodárstvo	5	0	0
Spolu	909 – 991	387	114

Zdroj: MF SR

Opatrenia revízie na vzdelávanie sa plnia oneskorene a čiastočne, úsporu vo výške 10,6 mil. eur prinieslo iba zníženie dotácie na bakalárov, ktorí priamo pokračujú v štúdiu. Zmena sa neprejavila v štruktúre študentov, podiel pokračujúcich bakalárskych študentov je naďalej v európskom meradle nadpriemerný. Počas celého obdobia implementácie nedošlo ani k výraznejšej racionalizácii siete základných škôl. Darilo sa plniť predovšetkým opatrenia zamerané na zvyšovanie plátov učiteľov v regionálnom školstve. Od roku 2017 vzrástli ich tarifné platy o 28 %, v porovnaní s priemerom OECD sú však naďalej nízke (74 % verus 89 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov; 2019). Lepšie prepájanie odmeňovania učiteľov na ich kvalitu však pokračuje iba veľmi pomaly. Pokrok nastal v akreditácii vysokého školstva a zlučovaní podriadených organizácií rezortu.

V životnom prostredí sa v poslednom roku implementácie podarilo dosiahnuť úsporu 17 mil. eur z plánovaných 103 mil. eur. Udialo sa tak predovšetkým zvýšením poplatkov za skládkovanie. Počas implementácie revízie sa nedarilo naplniť potenciál opatrení zefektívnenia prevádzky v Slovenskom vodohospodárskom podniku, zrušenia výnimiek v spotrebných daniach na uhlie, elektrinu a plyn, ako ani zavedenia vstupného do národných parkov. Implementácia bola úspešná najmä v investičnom procese – zaviedli sa postupy a metodiky pre posudzovanie veľkých investičných projektoch a ich prioritizáciu ako aj referenčné kritériá (miera pripojenosti na verejnú kanalizáciu, miera rozostavanosti projektu, náklad na bežný meter) pri prideľovaní podpory z Environmentálneho fondu na výstavbu vodovodov a kanalizácií.

Potenciálne ročné úspory, ktoré v rámci trhu práce a sociálnych politík revízia odhadla na 59 mil. eur, sa nenaplnili ani v poslednom roku implementácie. Malo ich priniesť neuskutočnené ročné zúčtovanie sociálneho poistenia a vyššia efektívnosť pobočiek Sociálnej poisťovne. Okrem úspor revízia zdôraznila nevyhnutnosť zlepšiť verejné politiky v oblasti dôchodkov, rodinnej politiky, sociálnych služieb a dlhodobej starostlivosti. **Splnené boli opatrenia v oblasti lepšej informovanosti sporiteľov v II. a III. pilieri dôchodkového systému.** Takisto bola vypracovaná revízia výdavkov na skupiny ohrozené sociálnym vylúčením a prebiehajú práce na revízii výdavkov na dlhodobú starostlivosť. Opatrenia trhu práce sa v roku 2020 neplnili hlavne v dôsledku pandemickej situácie, ale aj kvôli meškajúcim verejným obstarávaniam.

V pôdohospodárstve sa v prvom roku implementácie revízie splnilo len niekoľko odporúčaní. Časť opatrení na zefektívnenie trhu s pôdou boli splnené, viaceré však meškajú. Pretrvávajú nedostatky v transparentnosti výskumných organizácií, odkladá sa optimalizácia hospodárenia štátnych podnikov v rezorte. Veľká časť opatrení revízie sa viaže na Spoločnú poľnohospodársku politiku, ktorá sa zatiaľ nemenila, opatrenia sa preto nehodnotia.

V zdravotníctve napriek obmedzeniam spôsobeným pandémiou nastal v hodnotových a systémových opatreniach revízie istý pokrok a čiastočne sa realizovali plánované úspory. V roku 2020 úspora dosiahla 86 mil. eur z plánovaných 195 mil. eur, hlavne vďaka opatreniam v liekovej politike. Zmeny v dlhodobej

starostlivosti majú zatiaľ iba formu prípravy nových koncepcií. V hospodárení nemocníc nedošlo k systémovým zmenám, ich zadĺženie sa opäť riešilo cez oddĺžovanie z prostriedkov verejných financií. Ministerstvo zdravotníctva však urobilo pokrok pri implementácii telemedicíny a štandardných diagnostických postupov.

Rok 2020 bol prvým implementačným rokom druhej revízie výdavkov na IT. Opatrenia sa zamerali na tvorbu a aktualizáciu predpisov, v rokoch 2021 a 2022 by mali usporiť 15 – 43 mil. eur. Podarilo sa splniť 20 z celkového počtu 22 opatrení. Medzi najvýznamnejšie patrí zavedenie povinnosti zverejňovať jednotkové ceny a množstvá obstarávaných tovarov a služieb a povinnosť publikovať priemerné sadzby za človekodenň jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií. Vytvára sa tým základ na lepší manažment štátnych informačných technológií, ich prevádzku a rozpočtovanie.

METODIKA ODPOČTU

V implementačnej správe sú sledované nasledujúce opatrenia navrhnuté revíziami výdavkov:

1. úsporné opatrenia,
2. opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze (kvalitatívne),
3. procesné opatrenia (riadenie, dáta a metodika, analytické úlohy, systémové opatrenia a zmeny procesov, rozvoj).

Hodnotenie odzrkadľuje **plnenie úspory, kvantitatívnych ukazovateľov alebo stav požadovaných výstupov oproti očakávanej hodnote ku koncu roka 2020** (určenej implementačným plánom alebo dohodou MF SR a rezortu).

Hodnotenie	Farebný kód	Úsporné opatrenia	Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze
Plní na viac ako 100 %		100 % a viac cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom rýchlejšie a v požadovanej kvalite. Rezort predložil plnenie ďalších úloh nad rámec požiadaviek implementačného plánu.
Plní		100 % - 80,1 % cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom (štúdia, metodika je hotová, schválená, zákon vstúpil do platnosti), alebo poskytnuté dáta potvrdzujú plnenie.
Čiastočne plní		80 % - 40,1 % cieľovej hodnoty	Rezort úlohu plní, ale má len pracovné verzie a s finalizáciou úlohy mešká.
Neplní		40 % - 0,1 % cieľovej hodnoty	Rezort opatrenie začal, ale pokrok je nedostatočný, neplní termíny, resp. výstupy sú kvalitatívne nedostatočné.
Nadmerné výdavky alebo nedodané dáta		0 % a menej cieľovej hodnoty	Rezort nedodal informácie alebo dáta.
Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje		Implementácia opatrenia je naplánovaná na neskôr alebo opatrenie nebolo možné plniť resp. vyhodnotiť pre zmenu vonkajších okolností (napr. pandémie alebo prechodné programové obdobie).	

VZDELÁVANIE

Revízia výdavkov na vzdelávanie definovala v roku 2017 tri úsporné opatrenia, ktorých plnenie malo priniesť v roku 2020 úsporu 30 mil. eur. Úsporu 10,6 mil. eur sa podarilo dosiahnuť znížením dotácie na bakalárov, ktorí pokračujú v magisterskom štúdiu, zvyšné úsporné opatrenia sa neplnia. Iba veľmi pomaly pokračuje aj prepájanie odmeňovania učiteľov s kvalitou ich práce. Revízia tiež odporúčala postupne zvyšovať platy učiteľov v regionálnom školstve na úroveň bežnú v krajinách OECD a akreditovať vzdelávacie programy na vysokých školách podľa medzinárodných štandardov. Obidve odporúčania ministerstvo školstva (MŠVVaŠ) postupne plní. Rok 2020 je posledný rok, v ktorom plnenie opatrení revízie hodnotí implementačná správa.

Racionalizácia siete základných škôl mala v roku 2020 ušetriť 8 mil. eur, potrebné zmeny však napredujú pomaly. Plán racionalizácie malo ministerstvo pôvodne predložiť do konca roka 2019, ale úloha bola presunutá na rok 2021. Racionalizácia postupuje najmä prostredníctvom neuspokojenia žiadostí o dodatočné financovanie v rámci dohodovacieho konania. Rušenie malých škôl tak prebieha postupne, ale za plánovaným harmonogramom z revízie zaostáva.

Ministerstvu sa v priebehu implementácie revízie výdavkov darilo plniť predovšetkým opatrenia zamerané na zvyšovanie plátov učiteľov. Tie sa zvyšovali v rokoch 2019 aj 2020, od zverejnenia revízie vzrástli o 28 %. Podľa OECD dosiahli mzdy v slovenskom regionálnom školstve v roku 2019 približne 71-74 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov v národnom hospodárstve, priemer OECD je 89 %. Slovenskí pedagógovia tak zarábajú o 15 % priemernej mzdy VŠ vzdelaných zamestnancov menej.

Kreditový príplatok pre pedagógov nebol zrušený, čím nedošlo k uvoľneniu 10 mil. eur ročne v prospech pohyblivej zložky mzdy. Naopak, zmena kreditového príplatku na príplatok za profesijný rozvoj v roku 2019 znamená, že kreditový príplatok nadobudnutý do augusta 2019 sa bude vyplácať do augusta 2026. Platy učiteľov rastú predovšetkým plošným navýšením tarifných miezd, iba pomaly napredujú snahy ohodnotiť kvalitu výkonov učiteľov a podporovať ich profesijný rozvoj. Opatrenia ako zvýšenie podielu praxe pri príprave učiteľov, skvalitnenie ich profesijného rozvoja alebo externé testovanie na hodnotenie vzdelávacieho systému sa neplnia, resp. plnia len čiastočne.

Zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu, malo priniesť v roku 2020 úsporu 12 mil. eur, znížením dotácie na nich sa ministerstvu podarilo uvoľniť 10,6 mil. eur. Opatrenie sa ale zatiaľ neodrazilo na podiele študentov, ktorí pokračujú v štúdiu na druhom stupni, ten ostal na vysokej úrovni 80 %, v krajinách OECD je to približne 40 %. Pre profesijné bakalárske programy sa vo vzorci metodiky financovania naopak zvýšila váha absolventov, ktorí sa po doštudovaní zamestnajú, avšak dopad tejto zmeny zatiaľ nie je možné vyhodnotiť.

Akreditácia prešla zmenami odporúčanými revíziou, nová akreditačná agentúra ešte nie je registrovaným členom Európskej asociácie pre zabezpečenie kvality vysokého školstva (ENQA), o členstvo je povinná požiadať do 31. 12. 2022. Činnosť agentúry by v súlade s odporúčaním revízie mala zohľadňovať medzinárodne uznávané štandardy a procesy. Agentúra vypracovala v súlade s dobrou praxou zo zahraničia akreditačné kritériá, ktoré nadobudli platnosť od septembra 2020³. Ďalším potrebným krokom je členstvo v ENQA, na ktoré je potrebné preukázať činnosť agentúry.

Ministerstvo pokračuje v zlučovaní priamo riadených organizácií. Ku koncu roka 2020 sa zlúčilo Medzinárodné laserové centrum s Centrom vedecko-technických informácií SR, čo by malo priniesť ročnú úsporu vo výške 350 tis. eur. MŠVVaŠ tak splnilo cieľ znížiť počet organizácií na 15, avšak oproti implementačnému plánu

³ Akreditačné štandardy vychádzajú z Standards and Guidelines for Quality Assurance in the European Higher Education Area (ESG) z roku 2015.

o rok neskôr. Na stratégii zlučovania priamo riadených organizácií ministerstvo pracuje, jej súčasťou bude aj posúdenie možností centrálného obstarávania vybraných tovarov a služieb pre priamo riadené organizácie.

Plnenie opatrení

Druh opatrenia		Oblasť	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	2018	2019	1H 2020	2020
1	Úspora	Regionálne školstvo	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	MŠVVaŠ SR	2018-2020	-				
2	Úspora	Regionálne školstvo	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
3	Hodnota	Regionálne školstvo	Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov	MŠVVŠ SR	01/2021	-				
4	Hodnota	Regionálne školstvo	Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
5	Hodnota	Regionálne školstvo	Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plati pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	12/2019				
6	Hodnota	Regionálne školstvo	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
7	Hodnota	Regionálne školstvo	Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém	MŠVVaŠ SR, NÚCEM	01/2019	-				
8	Hodnota	Regionálne školstvo	Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR, MPC	01/2019	-				
9	Riadenie	Regionálne školstvo	Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl	MŠVVaŠ SR, ŠIOV	12/2018	06/2019				
10	Úspora	Vysoké školy a veda	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
11	Hodnota	Vysoké školy a veda	Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
12	Hodnota	Vysoké školy a veda	Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015	MŠVVaŠ SR	01/2018 (proces akreditácie) 01/2021 (členstvo v ENQA)	-				
13	Hodnota	Vysoké školy a veda	Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl	MŠVVaŠ SR	01/2021	-				

Druh opatrenia	Oblasť	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	2018	2019	1H 2020	2020
14	Hodnota	Vysoké školy a veda	Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu	MŠVVaŠ SR	12/2018	12/2019			
15	Riadenie	Investície a výdavky	Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne			
16	Dáta a metodika	Investície a výdavky	Rozpočtovať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne			
17	Dáta a metodika	Investície a výdavky	Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019			
18	Riadenie	Investície a výdavky	Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŠVVaŠ SR	06/2018	priebežne			
19	Riadenie	Investície a výdavky	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2019	-			
20	Riadenie	Investície a výdavky	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019			
21	Riadenie	Investície a výdavky	Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019			
22	Dáta a metodika	Dáta a analýzy	Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy	MŠVVaŠ SR, SP, ÚPSVaR	01/2019	-			

1. Prijat' opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Realizácia opatrenia výrazne mešká, úspora vo výške 8 mil. eur pre rok 2020 nebola dosiahnutá. Ministerstvo malo zverejniť harmonogram a opatrenia na racionalizáciu škôl v roku 2019. Začalo na ňom pracovať v roku 2020, systém optimalizácie škôl⁴ bude predložený na rokovanie vlády SR do júna 2021.

⁴ Viac informácií nájdete na <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25709/1>.

V merateľných ukazovateľoch opatrenia nastali iba malé zmeny. Podiel základných škôl do 50 žiakov klesol o 1 p.b. z 25,1 % v 2017 na 24,1 % v 2020, podiel žiakov na malých školách sa zmenil iba o 0,2 p.b.

Tabuľka 1: Indikátory veľkosti škôl v regionálnom školstve

Indikátory	2017	2020
podiel malých základných škôl do 50 žiakov (%)	25,1	24,1
podiel žiakov navštevujúcich malé základné školy do 50 žiakov (%)	3	2,8
priemerná veľkosť triedy na druhom stupni ZŠ (počet žiakov)	19,2	20
priemerný počet žiakov na učiteľa na druhom stupni ZŠ	12,3	12,7

Zdroj: MŠVVaŠ SR

Regionálne školstvo je financované tzv. normatívom na žiaka, pre malé školy môže byť tento druh financovania nedostatočný. Nevyhnutné finančné prostriedky na osobné alebo prevádzkové výdavky sa dorovnávajú cez dohodovacie konanie, v roku 2020 výdavky naň dosiahli 55 mil. eur. Predchádzajúce implementačné správy odporúčali zverejňovať metodiku prideľovania prostriedkov v rámci dohodovacieho konania, ako aj jeho výsledky, na webe ministerstva. Toto opatrenie bolo splnené, metodiku a kritériá k dohodovaciemu konaniu ministerstvo zverejňuje⁵. Podľa metodiky sa cez dohodovacie konanie vôbec alebo iba minimálne dofinancovávajú školy pod 30 žiakov, čo vytvára tlak na ich rušenie. Ročne takto zanikne približne 15 malých škôl.

2. Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok

Plnenie Neplní sa.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Oproti poslednému odpočtu k júnu 2020 nedošlo k žiadnym zmenám⁶. Zmenou zákona o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch s účinnosťou od 1. 9. 2019 sa zrušil kreditový systém. Kreditový príplatok priznaný do 31. 8. 2019 sa transformoval na príplatok za profesijný rozvoj a bude vyplácaný do 31. 8. 2026.

Opatrenie sa k 31. 12. 2020 neplní a vzhľadom na platnú legislatívu sa nebude plniť ani naďalej. Potenciálna úspora plynúca zo zrušenia kreditného príspevku vo výške 10 mil. eur, ktorá mala byť použitá na navýšenie variabilných zložiek mzdy, sa v roku 2020 nedosiahla.

Odporúčanie Vyhodnotiť a zverejniť prínosy príplatku za profesijný rozvoj na kvalitu vzdelávania pedagogických a odborných zamestnancov.

3. Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov

Plnenie Plní sa.

Termín 31.01.2021

Oproti poslednému odpočtu opatrenia nedošlo k zmenám. Od 1. 1. 2020 sa zvýšili platové tarify pedagogických a odborných zamestnancov, v ktorých bola premietnutá valorizácia o 10 %, rovnako stúpili platové tarify pre vysokoškolských učiteľov, doktorandov a výskumných

⁵ Metodiku a kritériá nájdete na <https://www.minedu.sk/dohodovacie-konanie-august-2020/>.

⁶ Priebežnú implementačnú správu 2020 nájdete na https://www.vlada.gov.sk/data/files/8026_priebezna-implementacna-sprava-2020-final.pdf.

zamestnancov. Od zverejnenia revízie výdavkov v roku 2017 boli platové tarify pedagogických zamestnancov a odborných zamestnancov zvýšené o 28 %, k rovnakému zvýšeniu došlo aj pri vysokoškolských učiteľoch.

Zvýšením platov učiteľov v roku 2019 dosiahla priemerná mzda učiteľa v regionálnom školstve na Slovensku podľa metodiky 71 - 74 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov, priemer krajín OECD je 89 %⁷.

4. Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Nové pravidlá atestačného konania sú účinné od 1. 9. 2019. Zákon zaviedol nový koncept atestácií pedagogických zamestnancov a odborných zamestnancov. Vytvoril sa priestor na dokazovanie profesijných kompetencií, ktoré sú vyžadované na vyšší kariérny stupeň. Atestácia prebieha na dvoch úrovniach - obhajoba atestačného portfólia a vykonanie atestačnej skúšky. Pedagogický zamestnanec sa môže atestačnej skúšky zúčastniť až po piatich rokoch praxe. Po úspešnom absolvovaní atestačného konania je pedagogický zamestnanec zaradený do vyššieho kariérneho stupňa, s čím je spojené automatické zvýšenie tarifnej mzdy.

Atestačné konanie prebieha v piatich inštitúciách⁸. Ide o Metodicko-pedagogické centrum a štyri slovenské univerzity. Ministerstvo školstva však systematicky nezbera údaje o počte pedagogických a odborných zamestnancov, ktorí absolvovali atestačné konanie, nevyhodnocuje ich úspešnosť a nehodnotí kvalitu atestačného konania v inštitúciách.

Odporúčanie Systematicky zbierať údaje o atestačných konaniach a vyhodnocovať jeho úspešnosť a prínos pre zlepšenie kvality pedagogických a odborných zamestnancov.

5. Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov

Plnenie Neflí sa.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Podľa revízie výdavkov na vzdelávanie mali byť na zvýšenie podielu odmien a osobného príplatku vyčlenené finančné prostriedky získané zrušením kreditových príplatkov. Kreditový príspevok bol však zmenený na príspevok za profesijný rozvoj a bude sa vyplácať naďalej do roku 2026.

Podiel osobného príplatku a odmien tak počas rokov 2018 až 2020 ostáva stabilný.

⁷ OECD uvádza pre rok 2019, že slovenskí učitelia zarábali 74 % mzdy VŠ vzdelaných zamestnancov. Nový spôsob výpočtu indikátora porovnáva kvôli rôznym referenčným rokom skutočné platy učiteľov s odhadom miezd zamestnancov s VŠ vzdelaním. OECD odhaduje mzdy VŠ vzdelaných zamestnancov v roku 2019 zvýšením skutočných miezd z roku 2018 o 2,5% (čo zodpovedá nárastu finálnej súkromnej spotreby). Skutočný nárast miezd VŠ vzdelaných zamestnancov bol však 6,2%. Podľa prepočtov IVP na Slovensku podiel mzdy učiteľa v regionálnom školstve dosiahol 71,5 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov ak by sa uplatnil pôvodný spôsob výpočtu.

⁸ Zoznam inštitúcií nájdete na <https://www.minedu.sk/data/att/18219.pdf>.

Tabuľka 2: Zložky miezd pedagogických zamestnancov

zložka mzdy	2018	2019	2020
tarifná mzda	82%	82%	83%
osobný príplatok	3%	3%	3%
odmeny	6%	6%	6%
ostatné	9%	9%	8%

Zdroj: CVTI SR

Odporúčanie Hľadať finančné zdroje na zvyšovanie variabilných zložiek miezd pedagogických zamestnancov. Možnosťou je využiť časť vyjednaného navýšenia miezd nie na navýšovanie taríf, ale v prospech variabilných zložiek mzdy.

6. Prijat' opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.01.2019

Zhodnotenie Opatrenie sa plní čiastočne, ministerstvo začalo opatrenie plniť neskôr. Vyhlásenie výzvy na prepojenie vysokoškolského vzdelávania s potrebami praxe⁹ ako jedného z čiastkových opatrení, spolufinancované z EŠIF, sa uskutočnilo v 2. polroku 2020, k 31.12.2020 bola spustená realizácia 13 schválených projektov. Aktuálna situácia v oblasti vzdelávania spojená s pandemiou ochorenia COVID-19 má však výrazný vplyv na realizáciu aktivít projektov. Vzdelávacie aktivity, ktoré majú zvýšiť podiel praxe pri príprave budúcich pedagógov, sa v rámci týchto projektov pravdepodobne začnú realizovať až v roku 2021, so začiatkom školského roka 2021/2022. Pripravujú sa didaktické materiály pre pedagogickú prax pre rôzne špecializácie.

Podľa Národného plánu reforiem malo ministerstvo školstva do konca roka 2019 zverejniť analýzu systému prípravy budúcich učiteľov v porovnaní so zahraničím s cieľom identifikovať slabé a silné stránky súčasného stavu. Rezort analýzu nezverejnil ani do konca roka 2020.

Odporúčanie Vypracovať a zverejniť analýzu systému prípravy budúcich učiteľov v porovnaní so zahraničím. V roku 2021 začať s realizáciou projektov na zvýšenie praxe pre budúcich pedagogických zamestnancov.

7. Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.01.2019

Zhodnotenie Ministerstvo školstva urobilo čiastočné kroky k napĺňaniu opatrenia až po termíne, v druhom polroku 2020. Implementácia bola výrazne ovplyvnená pandemickou situáciou, národné testovania sa neuskutočnili.

V rámci projektu „Vyvíjanie kriteriálnych testov pre primárne a nižšie sekundárne vzdelávanie na Slovensku“ zrealizoval Národný ústav certifikovaných meraní vzdelávania (NÚCEM)

⁹ Vyhlásenie výzvy je dostupné na <https://www.minedu.sk/2672019-vyzva-na-prepojenie-vysokoskolskeho-vzdelavania-s-potrebami-praxe-skvalitnenie-pripravy-buducich-pedagogickych-a-odbornych-zamestnancov-oplz-po12019dop131-01-vyzva-uzavreta/>.

v poslednom štvrtroku 2020 pilotné testovanie viac ako 1,7-tis. žiakov na 37 vybraných základných a stredných školách. Testy z matematiky a slovenského jazyka a literatúry boli hodnotené online.

V decembri 2020 prebiehali online štatistické školenia pre expertov a výskumníkov zo Slovenska, zamerané na metodiku vyhodnocovania kritériálnych testov. V marci 2021 sa zrealizoval posledný workshop projektu so zameraním na štatistické analýzy výsledkov testov, interpretáciu dát a ich komunikovanie školám i rodičom. Následne sa uskutočnilo záverečné stretnutie partnerov projektu, v rámci ktorého boli predstavené závery projektu zástupcom kľúčových vzdelávacích inštitúcií¹⁰.

Koncepcia zavedenia externých overovacích testovaní na národnej úrovni je súčasťou Plánu hlavných úloh NÚCEM na rok 2021. Plán obsahuje aj úlohu zameranú na prípravu učiteľov na nový typ testovania a novú podobu úloh, ktorá však zatiaľ nemá schválené finančné krytie.

8. Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.01.2019

Zhodnotenie Zákon o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch s účinnosťou od septembra 2019 zaviedol mechanizmus preukazovania, udržiavania, vyhodnocovania a kontroly kvality vzdelávania v profesijnom rozvoji, a to kvalitu na vstupe, kvalitu priebehu aj kvalitu výstupu¹¹.

MŠVVaŠ využíva svoju právomoc kontrolovať kvalitu hlavne pri akreditovaní vzdelávacích inštitúcií. Následne však nevedie evidenciu jednotlivých vzdelávacích aktivít a nevie vyhodnotiť, či sa ponuka vzdelávania medziročne rozšírila alebo či vzdelávacia inštitúcia vyhodnotila niektorú aktivitu ako nedostatočne kvalitnú.

Pri vyhodnocovaní vzdelávania pedagogických zamestnancov sa využíva najmä *Dotazník na hodnotenie kvality uskutočňovaného vzdelávania v profesijnom rozvoji*¹². Účastníci školení, ktorí vyplnili dotazník spokojnosti so vzdelávaním, sú s jeho priebehom spokojní. V roku 2020 sa prieskumu spokojnosti zúčastnilo takmer 6 tis. (približne 50 %) účastníkov, celková spokojnosť je na úrovni 1,44, čo predstavuje veľkú spokojnosť so vzdelávaním.

Odporúčanie Systémové nastavenie vyhodnocovania potrieb a spätnej väzby o kvalite poskytovaného vzdelávania vo forme verejného internetového portálu s ponukou vzdelávania všetkých poskytovateľov (nielen Metodicko-pedagogického centra)¹³. Odporúčanie je aj súčasťou Plánu obnovy a odolnosti SR.

¹⁰ Podrobnosti sú dostupné na <https://www.nucem.sk/sk/projekty-a-linky/kriterialne-testy>.

¹¹ Ustanovená je pôsobnosť MŠVVŠ SR – vydávať a odberať potvrdenie o schválení programu kvalifikačného vzdelávania, funkčného vzdelávania, predtatačného vzdelávania a špecializačného vzdelávania, vydávať a odberať oprávnenie na poskytovanie inovačného vzdelávania a na organizovanie atestácií, povinnosť poskytovateľa vzdelávania získavať, spracovávať a na svojom webovom sídle zverejňovať hodnotenie uskutočneného vzdelávania, je ustanovená kontrolná činnosť vrátane správnych deliktov na úseku profesijného rozvoja.

¹² Dotazník bol schválený ministrom školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky 8. júla 2020 a je zverejnený na webovej stránke MŠVVaŠ SR <https://www.minedu.sk/vzdelavanie-v-profesijnom-rozvoji/>.

¹³ Viac informácií nájdete na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2021-112>.

9. Zreálnosť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl

Plnenie	Neplní sa.
Termín	30.06.2019
Zhodnotenie	<p>V septembri 2020 boli schválené štátne vzdelávacie programy pre školy umeleckého priemyslu, opatrenie sa plní iba pre tento typ škôl. Pre ostatné typy škôl neboli schválené štátne vzdelávacie programy a koeficienty neboli upravené ani inou cestou. Opatrenie sa teda neplní.</p> <p>V iných typoch škôl sa personálna a prevádzková náročnosť mala aktualizovať prostredníctvom dodatkov k štátnym vzdelávacím programom pre odborné vzdelávanie a prípravu. Dodatky boli k 1. 1. 2021 zrušené, a tým bol proces úprav koeficientov náročnosti zastavený. Ministerstvo uvažuje nad objektivizáciou parametrov personálnej a prevádzkovej náročnosti využívaných pri výpočte normatívoch od 1. 1. 2022.</p>
Odporúčanie	<p>V rámci zabezpečenia transparentnosti úprav, resp. tvorby rámcových učebných plánov (RUP), zverejniť metodiku schvaľovania úprav RUP a zohľadniť personálnu a prevádzkovú náročnosť škôl. Nájsť dodatočné zdroje zo štátneho rozpočtu na financovanie zrealizovania prevádzkového a mzdového normatívu.</p>

10. Prijat' opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	30.06.2019
Zhodnotenie	<p>Ministerstvo školstva zmenilo financovanie vysokých škôl, pričom znížilo dotáciu na bakalárov, ktorí pokračujú v štúdiu na druhom stupni. V roku 2020 to predstavuje úsporu na pokračujúcich bakalároch v sume 10,6 mil. eur¹⁴, ktorá mala byť využitá na rozvoj vysokých škôl.</p> <p>V akademickom roku 2020/2021 ale stále pokračovalo na druhom stupni na Slovensku približne 80 % čerstvých absolventov bakalárskych programov, čo je viac ako počiatočná hodnota 76 % v roku 2017¹⁵. Opatrenie sa tak k 30. 6. 2020 plní čiastočne.</p>
Odporúčanie	<p>Zavedenie systému výkonnostných zmlúv, ktoré by podporili vysoké školy v diverzifikácii (odporúčanie je aj súčasťou Plánu obnovy a odolnosti SR).</p>

11. Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.01.2019
Zhodnotenie	<p>Za účelom podpory profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov vyhlásilo MŠVVaŠ SR koncom roka 2018 výzvu na predkladanie projektov s názvom Vysoká škola pre prax¹⁶. Odborné hodnotenie projektov sa kvôli pretrvávajúcemu nedostatku odborných hodnotiteľov a zmene systému akreditácie študijných programov neuskutočnilo. Koncom roka</p>

¹⁴ Podrobnosti nájdete na <https://www.minedu.sk/data/att/15814.xlsx>.

¹⁵ Viac informácií nájdete v Implementačnom pláne na rok 2019 na https://www.vlada.gov.sk/data/files/7416_Implementacny-plan-2019-%E2%80%93-revizia-vydavkov-na-vzdelavanie.pdf.

¹⁶ Vyhlásenie výzvy je dostupné na <http://www.minedu.sk/27122018-vyzva-na-predkladanie-ziadosti-o-nenavratny-financny-prispevok-na-podporu-prepojenia-vysokoskolskeho-vzdelavania-s-potrebami-praxe-vysoka-skola-pre-prax-oplz-po12018dop131-02/>.

2020 boli podané žiadosti vyhodnotené ako nerelevantné, ministerstvo sa rozhodlo výzvu zrušiť a pripraviť novú výzvu pre VŠ zameranú na podporu vnútorných systémov zabezpečovania kvality vysokoškolského vzdelávania.

V prípade profesijných bakalárskych programov bola tiež zavedená bonifikácia za každého absolventa, ktorý sa zamestná a nepokračuje v štúdiu v SR. Pri rozpise prostriedkov sa zohľadňuje váhou 2, ostatní váhou 1¹⁷. Dopad tohto opatrenia zatiaľ nie je možné vyhodnotiť.

V súčasnosti existuje 93 profesijne orientovaných bakalárskych programov¹⁸, k 31.10.2020 je na nich zapísaných 6 359 študentov.

Tabuľka 3: Počet študentov 1. ročníka profesijne orientovaných bakalárskych programov

Akademický rok	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020	2020/2021
Počet študentov	215	1 345	1 731	2 220	2 488

Zdroj: MŠVVaŠ SR

12. Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.01.2019

Zhodnotenie V roku 2020 vznikla nová akreditačná agentúra – Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo (SAAVŠ). Jej činnosť by v súlade s odporúčaním revízie mala zohľadňovať medzinárodne uznávané štandardy a procesy. Agentúra v súlade s dobrou praxou zo zahraničia vypracovala akreditačné kritériá, ktoré nadobudli platnosť od septembra 2020¹⁹.

Ďalším krokom je členstvo v European Association for Quality Assurance in Higher Education (ENQA), ktoré odporúčala aj revízia výdavkov a ktorého cieľom je zabezpečiť súlad národnej legislatívy a procesov akreditačnej agentúry so štandardmi ESG 2015. O členstvo je povinná požiadať do 31. 12. 2022. Na členstvo je potrebné preukázať činnosť agentúry.

13. Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.01.2021

V septembri 2020 vznikla na ministerstve pracovná skupina, ktorá pripravuje metodiku a postup hodnotenia²⁰. Schváliť by sa mala najneskôr v treťom štvrtroku 2021, aby sa mohla začať implementovať od štvrtého kvartálu. Prvé výsledky hodnotenia tvorivej činnosti budú zverejnené v treťom štvrtroku 2022.

Podľa výsledkov hodnotenia tvorivej činnosti v jednotlivých odboroch budú pre organizačnú zložku výskumnej inštitúcie pridelené finančné prostriedky do výšky 40 % jej rozpočtu na vedu a výskum. Zmena financovania, ktorá bude zohľadňovať výsledky tvorivej činnosti, sa začne implementovať do začiatku roka 2023.

¹⁷ Podrobnosti nájdete na <https://www.minedu.sk/data/att/15779.docx>.

¹⁸ Viac informácií nájdete na https://www.portalvs.sk/sk/morho?unitype%5B0%5D=1&unitype%5B1%5D=2&unitype%5B2%5D=3&university=0&level%5B0%5D=5&suspended=on&submit=Zobrazit%20C5%A5+%20C5%A1tudijn%C3%A9+programy&order=name&order_dir=a.

¹⁹ Akreditačné štandardy vychádzajú z Standards and Guidelines for Quality Assurance in the European Higher Education Area (ESG) z roku 2015.

²⁰ Podľa § 88a, ods. 3 zákona č. 131/2002 o vysokých školách.

Odporúčanie Pokračovať v príprave nastavenia financovania podľa tvorivej činnosti organizačných zložiek.

14. Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Podiel súťažných grantov vo verejných výdavkoch na vedu od roku 2016 do roku 2019 rástol a dosiahol pätinu celkových výdavkov na vedu. V roku 2020 podiel klesol tesne pod 20 %.

Absolútna hodnota výdavkov na VEGA, KEGA a APVV v roku 2020 medziročne vzrástla o 5 %, celkové výdavky na vedu o 8 %. Od roku 2016 sa zvýšila hodnota súťažných grantov takmer o 52 %, celková podpora vedy vzrástla o 22 %.

Tabuľka 4: Financovanie vysokoškolskej vedy a techniky (v mil. eur)

	2016	2017	2018	2019	2020
VEGA	9	10	11	12	12
KEGA	3	3	3	4	4
APVV	15	19	21	24	25
Prevádzka a rozvoj infraštruktúry pre výskum a vývoj	145	144	150	154	168
VEGA+KEGA+APVV	27	33	35	39	41
Celková podpora výskumu a vývoja	171	177	185	193	209
Podiel	15,5%	18,4%	19,1%	20,3%	19,7%

Zdroj údajov v roku 2020 (VEGA, KEGA, prevádzka a rozvoj infraštruktúry pre výskum a vývoj) - Metodika rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám na rok 2020, APVV – pridelené prostriedky v 2020.

Zdroj: RIS (skutočnosť), MŠVVaŠ SR

15. Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania

Plnenie Plní sa.

Termín Priebežne

Zhodnotenie MŠVVaŠ SR v júni 2020 aktualizovalo investičný plán na roky 2020 až 2022. Investičný plán je zverejnený na stránke ministerstva²¹.

16. Rozpočtovať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií

Plnenie Plní sa.

Termín Priebežne

Zhodnotenie Ministerstvo školstva rozpisuje kapitálové výdavky podľa jednotlivých investičných akcií prostredníctvom registra investičných akcií. Z celkových kapitálových výdavkov MŠVVaŠ nerozpísalo 0,4 mil. eur (1 %). Pri niektorých investičných akciách (napr. rekonštrukcie futbalových štadiónov v hodnote 4,5 mil. eur) zabezpečuje ministerstvo iba transfer zodpovednej inštitúcii.

Odporúčanie Rozpočtovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií.

²¹ Investičný plán je dostupný na <https://www.minedu.sk/investicny-plan-projektov-msvvas-sr-na-obdobie-2020-2022/>.

17. Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva

Plnenie Neplní sa.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Ministerstvo školstva malo vypracovať Rezortnú metodiku pre CBA s termínom vypracovania do konca júna 2019, nebola zverejnená ani do konca roka 2020. Opatrenie sa preto k 31.12.2020 neplní.

Úloha bola na jeseň 2020 zadaná všetkým ministerstvám úlohou C.4. uznesenia vlády SR č. 649/2020, na základe ktorej MŠVVaŠ pripraví a zverejní metodické usmernenie k spracovaniu štúdie uskutočniteľnosti, finančnej analýzy projektu a analýzy nákladov a prínosov investícií do 31. decembra 2021.

18. Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA²² v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín Priebežne

Komentár Ministerstvo nerobilo v sledovanom období žiadnu investíciu, ku ktorej by malo vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA.

19. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.09.2019

Zhodnotenie Ministerstvo rozpočtuje 85 % výdavkov na informačné systémy podľa jednotlivých systémov, ktorých prevádzkové náklady sú vyššie ako 100 tis. eur. Zvyšných 15 % (takmer 5 mil. eur) výdavkov je rozpočtovaných v rôznych rozpočtových programoch.

Ministerstvo v roku 2019 identifikovalo päť informačných systémov, ktorých nákladovosť a výkonnosť sleduje osobitne. Podľa MIRRI, ktoré je koordinačným orgánom informatizácie, je prioritou sledovanie a správne nastavenie merateľných ukazovateľov a informácií o poskytovaných službách. MŠVVŠ sleduje nastavené merateľné ukazovatele, nemá k nim však uvedené cieľové hodnoty (tzv. KPI), ktoré chce dosiahnuť. V spolupráci s vecnými vlastníkmi MŠVVaŠ nastaví cieľové hodnoty.

Odporúčanie Detailne uvádzať všetky výdavky spojené s informatizáciu podľa metodického pokynu a nastaviť cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov informačných systémov.

20. Vypracovať plán migrácie informačných systémov (IS) do vládneho cloudu

Plnenie Plní sa.

Termín 30.06.2019

²² CBA – analýza nákladov a prínosov (cost-benefit analysis).

- Zhodnotenie** Ministerstvo školstva predložilo v roku 2020 plán migrácie informačných systémov do vládneho cloudu. Podľa predloženého plánu bude v roku 2021 zmigrovaných 9 IS, na rok 2022 sú plánované 2 IS.
- Odporúčanie** Stanoviť priority migrácie IS do vládneho cloudu, ktorá by zabezpečila prioritnú migráciu nevyhnutných a/alebo najlepšie pripravených projektov.

21. Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie K januáru 2021 sa po analýze kompetencií, financovania a personálu zlúčilo Medzinárodné laserové centrum s Centrom vedecko-technických informácií (CVTI) SR. Predpokladaná úspora v 2021 by mala dosiahnuť 350-tis. eur, z toho viac ako 290-tis. eur tvoria osobné náklady.

Rezort školstva plánuje v zlučovaní priamo riadených organizácií v súlade s pripravovanou stratégiou pokračovať aj v roku 2021. Jej súčasťou bude aj posúdenie možnosti realizácie centrálneho obstarávania vybraných tovarov a služieb.

Posudzovanie kontraktov organizácií za 2019 nebolo ukončené. Vzhľadom na zmeny v rámci organizácií nebude ministerstvo pokračovať v hodnotení kontraktov za rok 2019, ale vypracuje hodnotenie kontraktov priamo riadených organizácií za rok 2020.

Odporúčanie Zverejniť stratégiu zlučovania priamo riadených organizácií a počas roka 2021 vyhodnotiť efekt zlúčenia Národného ústavu celoživotného vzdelávania so Štátnym inštitútom odborného vzdelávania.

22. Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy

Plnenie Plní sa.

Termín 31.01.2019

Zhodnotenie Administratívne databázy medzi ministerstvami školstva a práce sú prepojené. Prieskumy medzi absolventmi realizuje CVTI, záverečnú správu za absolventov denného²³ a externého²⁴ štúdia vydalo v roku 2020.

Rezort práce zverejňuje dáta o absolventoch vysokých škôl prostredníctvom portálu uplatnenie.sk na ročnej báze. Rezort školstva využil údaje z portálu aj na vypracovanie správy *Zlepšovanie predpovedania a prispôsobovania zručností absolventov*²⁵ v spolupráci s Európskym strediskom pre rozvoj odborného vzdelávania²⁶.

²³ Záverečnú správu nájdete na https://www.cvtisr.sk/buxus/docs/VS/absolvent/2021/ABS_2020_den_web.pdf.

²⁴ Záverečnú správu nájdete na https://www.cvtisr.sk/buxus/docs/VS/absolvent/2021/ABS_2020_ext_web.pdf.

²⁵ Viac informácií nájdete na https://www.cedefop.europa.eu/files/4187_en.pdf.

²⁶ Viac informácií nájdete na <https://www.cedefop.europa.eu/sk>.

ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

Revízia výdavkov na životné prostredie z roku 2017 navrhla opatrenia na zlepšenie kvality životného prostredia s potenciálom úspor 130 mil. eur. Úsporu malo priniesť zefektívnenie prevádzky v Slovenskom vodohospodárskom podniku (SVP), dodatočné zdroje a zvýšenie hodnoty mali priniesť opatrenia zvyšujúce mieru recyklácie komunálneho odpadu, zavedenie vstupného do národných parkov a zrušenie výnimiek v spotrebných daniach na uhlie, elektrinu a plyn. Z fiškálnych opatrení bolo úspešne zimplementované len zvýšenie poplatkov za skládkovanie, z radiacích a analytických opatrení viaceré úlohy zlepšujúce investičný proces. Rok 2020 je posledným, v ktorom je plnenie opatrení tejto revízie sledované v implementačnej správe.

V roku 2020 sa z plánovanej ročnej úspory 103 mil. eur podarilo realizovať len 17 mil. eur. Výnos Environmentálneho fondu vo výške 26 mil. eur plynul z vyšších a na mieru triedenia naviazaných poplatkov za skládkovanie, ktoré obce motivuje k zvýšeniu miery recyklácie. Zvýšenie poplatkov prinieslo do rozpočtu dodatočných 16,5 mil. eur. Plánovaná štrukturálna úspora v Slovenskom vodohospodárskom podniku (SVP) vo výške 20 mil. eur identifikovaná auditom nebola v žiadnom z rokov dosiahnutá. SVP v súčasnosti po dohode s Ministerstvom financií SR aktualizuje návrhy opatrení s cieľom zabezpečiť činnosti podniku tak, aby nebolo potrebné financovanie zo štátneho rozpočtu.

Revízia odhadovala potenciál inovatívnych foriem financovania ochrany prírody na 6 mil. eur ročne. V roku 2020 takéto príjmy Štátnej ochrany prírody (ŠOP) Slovenskej republiky a Národnej ZOO Bojnice dosiahli 180-tis. eur. Podmienkou zásadnej zmeny je prechod správy štátnych pozemkov chránených území do správy Štátnej ochrany prírody SR, ktorý by umožnil tvoriť príjmy zavedením vstupného poplatku. V roku 2020 pokračoval pilotný projekt v Národnom parku Slovenský raj na prenájom technických zariadení (v roklinách Slovenského raja) od obcí v regióne.

Zrušenie oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn) sa v roku 2020 nezrealizovalo. Obmedzenie existujúcich výnimiek (napr. oslobodenie spotreby palív v domácnostiach) by prispelo k motivácii využívať energiu efektívnejšie. Predpokladaný nový termín zmeny zdaňovania je koniec roka 2021, prípadný vyšší výnos preto štát získa až v roku 2022.

Tabuľka 5: Úsporné opatrenia Ministerstva životného prostredia (MŽP) SR v roku 2020 (v mil. eur)

	Zodpovednosť	Potenciál	Plán 2020	Plnenie 2020
Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvomý zber	MŽP SR	24	12	16,5
Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	MŽP SR	20	20	0
Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR	6	6	0,2
Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	65	65	0
Spolu		115	103	16,7

Zdroj: MF SR, MŽP SR

Z piatich hodnotových opatrení navrhnutých revíziou sa v roku 2020 nepodarilo plne implementovať žiadne. Revízia identifikovala možnosti zvýšenia hodnoty a zefektívnenia výdavkov najmä znížením lokálneho znečistenia ovzdušia, zvýšením tlaku na dodržiavanie pravidiel v oblasti verejných kanalizácií, a dodržiavaním prioritizácie v protipovodňových opatreniach.

Ekologicky náročná výroba elektrickej energie z uhlia v elektrárni Nováky sa postupne utlmuje. Útlm podľa ministerstva hospodárstva zohľadňuje postupný pokles povinnosti vyrábať a dodávať elektrinu z domáceho uhlia,

ktorý vyplýva z rozhodnutí Ministerstva hospodárstva (MH) SR na základe rozhodnutia Európskej komisie. Ukončenie výroby elektriny z uhlia sa očakáva v roku 2023, transformáciu má uľahčiť viacero opatrení. K zníženiu znečistenia ovzdušia mali prispieť dotácie na výmenu efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti, v roku 2020 nebola schválená ani jedna žiadosť.

Väčší dôraz na kontrolu likvidácie odpadových vôd môže prispieť k pripájaniu obyvateľov, ktorí majú možnosť, ale z rôznych príčin ju nevyužili. V roku 2020 bolo vykonaných 2 500 kontrol a udelené boli pokuty vo výške 40-tis. eur. Investície do verejných kanalizácií a vodovodov sa naďalej nedostatočne zameriavajú na finalizáciu projektov s najvyššou mierou rozostavanosti.

Dodržiavanie poradia priorit v projektoch protipovodňovej ochrany môže výrazne zvýšiť efektívnosť vynakladaných zdrojov. SVP sústreďuje kapacity na realizáciu menšieho množstva projektov s prevažne vysokou prioritou. Medzi projektmi určenými na zrýchlenie prípravy sa však nachádzajú aj investície s nedostatočným potenciálom predchádzať škodám v pomere k celkovým nákladom. Aktualizácia priorit vrátane novej metodiky na ich stanovenie bude súčasťou pripravovaného projektu „Hodnotenie a manažment povodňového rizika – aktualizácia“.

Strategické riadenie Environmentálneho fondu malo podľa revízie zlepšiť vytvorenie viacročnej stratégie podpory, lepšie analytické hodnotenie projektov a motivácia žiadateľov k používaniu úverov. Viacročná stratégia podpory bola schválená pre vodohospodársku infraštruktúru, pre ostatné oblasti naďalej chýba. V hodnotení projektov sa zvýšila váha objektívnych kritérií a porovnateľných nákladových parametrov. O využívanie úverov napriek stále výhodnejším podmienkam nie je záujem. Zvýšenie používania úverov chce Environmentálny fond dosiahnuť podmienením získania dotácie čerpaním úveru.

Sústava Natura 2000 je dobudovaná pre chránené vtáčie územia, ale národný zoznam území európskeho významu považuje Európska komisia naďalej za nedostatočný. Štátna ochrana prírody SR v roku 2020 pripravila návrh na doplnenie nových lokalít, zoznam bude predložený do legislatívneho procesu v roku 2021.

Plnenie opatrení

Druh opatrenia		Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	2018	2019	1H 2020	2020
1	Úspora	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	SVP	2018-2020	-				
2	Úspora	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	2019-2023	-				
3	Úspora	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	2018-2019	12/2019				
4	Úspora	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR/ ŠOP SR	2018	12/2019				
5	Hodnota	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	MF SR / MŽP SR	2018	12/2019				
6	Hodnota	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	MH SR	N/A	2023				
7	Hodnota	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	MŽP SR/ SVP	2020	-				

Druh opatrenia		Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	2018	2019	1H 2020	2020
8	Hodnota	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	MŽP SR	2020	-				
9	Hodnota	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	EF	2018	priebežne				
10	Riadenie	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: - vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov - zvýšiť využívanie úverov vo фонде - zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové	MŽP SR / EF	2018	06/2019 priebežne 06/2019				
11	Riadenie	Zefektívniť rozpočtovací proces: - zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov - rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov	MF SR/MŽP SR/EF	2018	priebežne				
12	Riadenie	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	MŽP SR/ŠOP SR	2018	06/2019				
13	Riadenie	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	MŽP SR / ŠOP SR	2020	-				
14	Riadenie	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	MŽP SR	2018	priebežne				
15	Riadenie	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
16	Riadenie	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
17	Riadenie	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	MŽP SR	12/2017	06/2019				
18	Riadenie	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŽP SR	12/2017	06/2019				
19	Dáta a metodika	Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie	MŽP SR	2018	06/2019				
20	Dáta a metodika	Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu	SHMÚ	2018-2020	-				

Druh opatrenia		Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	2018	2019	1H 2020	2020
		množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia							
21	Dáta a metodika	Zabezpečiť evidenciu výdavkov ŠOP SR, ktorá umožní porovnanie na základe hodnoty za peniaze	ŠOP	2018	-				
22	Dáta a metodika	Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	SVP / VÚVH	2020	-				
23	Dáta a metodika	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	MŽP SR	2018	12/2019				
24	Dáta a metodika	Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia	MŽP SR	2018	06/2019				
25	Analytické úlohy	EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory	MŽP SR / EF IEP	2018	06/2019				
26	Analytické úlohy	Vykonať audit VV, š.p.	MŽP SR	2018	12/2019				
27	Analytické úlohy	SIŽP - Vykonať procesný audit (adaptácia smerníc, analýzy vzoriek, zjednotenie kompetencií a pravidiel kontrol jednotlivých úsekov)	MŽP SR / kancelária GTSÚ	2018	06/2019				
28	Analytické úlohy	Analyzovať príčiny povodní	MŽP SR, SVP, SHMÚ, VÚVH	2020	-				
29	Analytické úlohy	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	MŽP SR	2020	-				
30	Analytické úlohy	Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie	MŽP SR IEP	2018	06/2019				
31	Analytické úlohy	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH	2019	-				
32	Analytické úlohy	Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov	MŽP SR, VÚVH, IEP	2019	-				

1. Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	<p>Od ukončenia auditu v roku 2017 sa Slovenskému vodohospodárskemu podniku nedari napĺňať jeho odporúčania. Plánovaná úspora vo výške 20 mil. eur nebola dosiahnutá. Podnik ku koncu roka dosiahol úsporu na mzdových nákladoch 660-tis. eur znížením počtu zamestnancov o 73. Oproti roku 2019 sa znížili aj náklady na prenájom pozemkov a prevádzku budov o 420-tis. eur. Napriek čiastkovej realizácii niektorých opatrení auditu náklady podniku oproti referenčnému roku (2016) vzrástli. Dôvodom sú vyššie mzdy ako aj rast nákladov na opravy a údržbu, ktorý odráža zastarané technické vybavenie podniku.</p> <p>Vzhľadom na výrazný nárast rozsahu spravovaných vodných tokov v roku 2020²⁷, ako aj potrebnú aktualizáciu potenciálu úspor navrhnutých auditom sa na základe dohody s MF SR pripravuje „Projekt efektívnej správy vodných tokov a vodných stavieb“. Cieľom je zabezpečiť rozsah komerčných činností tak, aby v budúcnosti nevznikli požiadavky na štátny rozpočet. Potenciál úspor zohľadňujúci návrhy auditu vyplynie najmä z odstránenia nepotrebných činností a majetku, zníženia osobných výdavkov, sanácie investičného dlhu a prehodnotenia existujúcich zmlúv.</p>
Odporúčanie	Napĺňať opatrenia Projektu efektívnej správy vodných tokov a vodných stavieb.

2. Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2023
Zhodnotenie	<p>Príjem Environmentálneho fondu z poplatkov za skládkovanie v roku 2020 dosiahol 25,6 mil. eur (95 % odhadu podľa implementačného plánu). Zvýšenie poplatkov za uloženie odpadov na skládku prinieslo o 16,5 mil. eur viac ako v roku 2018. Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov²⁸ a nadväzujúce nariadenie vlády SR o výške poplatkov²⁹ účinné od januára 2019 zaviedli postupné zvyšovanie poplatkov za skládkovanie odpadov, pri ktorom výška sadzby závisí od úrovne triedenia odpadov v obci. Čím je úroveň triedenia vyššia, tým je poplatok nižší. Cieľom opatrenia je zabezpečiť zníženie miery skládkovania a motivovať k triedeniu komunálneho odpadu.</p> <p>Ďalším opatrením na obmedzenie skládkovania je množstvový zber. V súčasnosti je obec povinná zriadiť množstvový zber komunálneho odpadu len pre právnické osoby pôsobiace na jej území, ak o to požiadajú. K plošnému zavedeniu povinného množstvého zberu sa vláda zaviazala v Programe predchádzania vzniku odpadu Slovenskej republiky 2019-2025³⁰, zatiaľ nebol zavedený.</p>
Odporúčanie	Pripraviť zavedenie plošného množstvého zberu odpadu.

²⁷ V roku 2020 boli do SVP delimitované malé vodné toky v dĺžke cca. 22-tis. km.

²⁸ Zákon č. 329/2018 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov a o zmene a doplnení zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

²⁹ Nariadenie vlády SR č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov

³⁰ Dostupné na <https://www.minzp.sk/odpady/program-predchadzania-vzniku-odpadu/>

3. Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	Zrušenie oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn) sa na základe politického rozhodnutia v roku 2020 nezrealizovalo. Plánovaná úspora 65 mil. eur ročne nebola dosiahnutá. Obmedzenie existujúcich výnimiek (napr. oslobodenie spotreby palív v domácnostiach) by prispelo k motivácii využívať energiu efektívnejšie. V novembri 2019 vstúpila do platnosti novela zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu ³¹ , ale na základe politického rozhodnutia rezortu financií a hospodárstva bez úprav fakultatívnych oslobodení. Predpokladaný nový termín zmeny zdaňovania je koniec roka 2021, prípadný vyšší výnos štát získa až v roku 2022.
Odporúčanie	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach novelou zákona o spotrebných daniach v roku 2021.

4. Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	Zabezpečiť vyššie príjmy z inovatívneho financovania štátnej ochrany prírody sa nepodarilo ani v roku 2020. Revízia ich odhadovala na 6 mil. eur ročne, v realite ŠOP SR a Národná ZOO Bojnice získali 180-tis. eur. Väčšina pochádzala z príjmov zo splavu Hornádu a Ferraty Kysel' v Slovenskom raji, tieto príjmy obmedzila v roku 2020 aj pandémia. Dlhodobú udržateľnosť financovania navrhla revízia výdavkov zlepšiť zavedením vstupného do národných parkov, na to je však potrebný prechod správy pozemkov v chránených územiach pod ŠOP SR. Novela zákona o ochrane prírody a krajiny ³² , účinná od januára 2020 zefektívnila proces uplatňovania predkupného práva štátu, k prechodu správy chránených území však nedošlo. Pilotným projektom na zvýšenie inovatívnych príjmov v národnom parku (NP) Slovenský raj má byť prenájom technických zariadení od obcí a výber poplatkov za ich využívanie. V roku 2020 však rokovania o prenájme prebiehali v obmedzenom režime a ešte neboli ukončené.
Odporúčanie	Spustiť pilotný program výberu vstupného v NP Slovenský raj, vyhodnotiť jeho výsledky a pripraviť odporúčania pre postup v ostatných národných parkoch.

5. Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	V roku 2020 nebola schválená ani jedna žiadosť o príspevok na náhradu zastaraných spaľovacích zariadení. Znížiť znečistenie ovzdušia sa MŽP snažilo prostredníctvom dotácie na náhradu zastaraných spaľovacích zariadení v domácnostiach za nízkoemisné. Výzva na predkladanie žiadostí ³³ bola spustená v roku 2019, ale do konca roka 2020 nebola schválená ani jedna žiadosť. Verejné obstarávanie na dodávateľa kotlov vrátane ich inštalácie do domácností bolo zastavené. K znižovaniu znečistenia ovzdušia má prispieť aj podpora

³¹ Novela zákona č. 609/2007 o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu.

³² Novela zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny.

³³ Dostupné na <https://www.op-kzp.sk/obsah-vyzvy/55-vyzva-zamerana-na-opkzp-po1-sc141-55/>.

z Plánu obnovy zameraná na rekonštrukciu budov s cieľom zvýšenia ich energetickej efektívnosti.

Odporúčanie Koordinovať dotačnú schému s podporou z Plánu obnovy.

6. Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2023

Zhodnotenie Výroba elektriny z uhlia sa postupne zastavuje. Tepelná elektráreň Nováky výrobu utlmuje, úplné ukončenie výroby energie z uhlia sa po zrušení podpory očakáva v roku 2023³⁴. Útlm podľa ministerstva hospodárstva zohľadňuje postupný pokles povinnosti vyrábať a dodávať elektrinu z domáceho uhlia, ktorý vyplýva z rozhodnutí MH SR na základe rozhodnutia Európskej komisie³⁵. Proces ukončenia ťažby uhlia Hornonitrianskymi baňami, zatvárania baní a transformácie regiónu má uľahčiť národný projekt financovaný z operačného programu Ľudské zdroje³⁶ (výzva na predkladanie žiadostí vyhlásená v auguste 2020), Fond pre spravodlivú transformáciu³⁷ (schválený v decembri 2020), ako aj Akčný plán transformácie regiónu Horná Nitra³⁸ (aktualizovaný v januári 2021). Ukončenie spaľovania uhlia v elektrárnach je aj jedným z reformných cieľov Plánu obnovy.

S cieľom riešiť náhradu tepelného zdroja na Hornej Nitre boli do roku 2020 predstavené dva projekty: nový tepelný zdroj elektrárne Nováky, zabezpečený Slovenskými elektrárnami a systém centralizovaného zásobovania teplom spoločnosťou Prievidzské tepelné hospodárstvo, a.s.

Elektráreň Vojany – druhá uhoľná elektráreň na Slovensku, nebola od marca 2020 v prevádzke, čo podľa ministerstva hospodárstva súviselo s vývojom na trhu s elektrinou. Elektráreň fungovala v skúšobnej prevádzke na účely meraní emisií a testovania spaľovania tuhého druhotného paliva (TDP). Rozšírenie palivovej základne o TDP sa očakáva v priebehu roka 2021 s cieľom eliminovať spaľovanie uhlia v tejto elektrárni.

Odporúčanie Dodržiavať existujúci harmonogram útlmu výroby elektriny.

7. Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie V druhom polroku 2020 Slovenský vodohospodársky podnik pokročil v príprave troch projektov preventívnych protipovodňových opatrení. Podľa SVP bolo kritériom ich výberu počet ochránených obyvateľov. Priorizácia si vyžaduje, aby projekty ochránili pred škodami, ktorých výška je aspoň na úrovni nákladov. Tento princíp sa nedodržiava vždy, medzi projektmi určenými na zrýchlenie prípravy sa nachádzajú aj investície s nízkym pomerom úžitku.

³⁴ Tepelná elektráreň Nováky má povinnosť vyrábať elektrinu vo všeobecnom hospodárskom záujme na základe uznesenia vlády SR č. 580/2018 a tým aj garantovanú dotáciu na výrobu elektriny maximálne do konca roku 2023.

³⁵ Tepelná elektráreň Nováky má povinnosť vyrábať elektrinu vo všeobecnom hospodárskom záujme na základe uznesenia vlády SR č. 580/2018 a tým aj garantovanú dotáciu na výrobu elektriny maximálne do konca roku 2023.

³⁶ Výzva na predkladanie žiadosti o nenávratný finančný príspevok s názvom „Podpora zamestnatelnosti v regióne horná Nitra“

³⁷ Dostupné na <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/sk/sheet/214/fond-na-spravodlivu-transformaciju-fst->

³⁸ Dostupné na <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25612/1>

Z 11 projektov určených na zrýchlenie prípravy podmienku nespĺňajú dva (Polder Čechy, Prenčov).

Odporúčanie Dodržiavať prioritáciu pri príprave nových protipovodňových projektov.

Tabuľka 6: Zoznam projektov protipovodňovej ochrany určených na zrýchlenie prípravy

Názov projektu	Stav projektu	Celkové náklady (mil. eur)	Očakávané prínosy		Priorita v PMPR ³⁹	Pomer škôd ku nákladom
			Počet ochránených obyvateľov	Výška zabránených škôd (mil. eur)		
Plaveč, Poprad PPO	pokračuje príprava	1,6	466	66,2	1	41,4
Tornaľa – Gemer, protipovodňové opatrenia na toku Slaná – rekonštrukcia	pokračuje príprava	1,4	376	25,7	1	18,2
Podolíneec – protipovodňové opatrenia mesta	pokračuje príprava	3,8	136	64,3	1	17,1
Zvolen, protipovodňové opatrenia na toku Hron, rkm 153,00 - 159,00	pokračuje príprava	2,4	453	34,2	1	14,3
Zvolenská Slatina, ochranné opatrenia na toku Slatina	predložená žiadosť o NFP	0,2	51	2,7	1	12,6
Varín - úprava toku Varínka	predložená žiadosť o NFP	2,6	405	21,7	1	8,2
Svidník - PPO mesta, Ladomírka	pokračuje príprava	2,6	3 507	18,8	1	7,2
Moldava nad Bodvou – protipovodňové opatrenia v intraviláne mesta	pokračuje príprava	5,5	2 360	21,3	1	3,9
Zvolen, PMPR - protipovodňové opatrenia na toku Slatina, rkm 0,000 - 4,900	pokračuje príprava	6,8	603	15,8	1	2,3
Polder Čechy	predložená žiadosť o NFP	0,9	20	0,9	2	0,9
Prenčov - Potok Štiavnica, protipovodňová ochrana	stavebné povolenie (k 06/2020)	3,0	8	2,2	3	0,7
Spolu		30,94	8 385	274		8,9

Zdroj: SVP, š.p.

8. Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

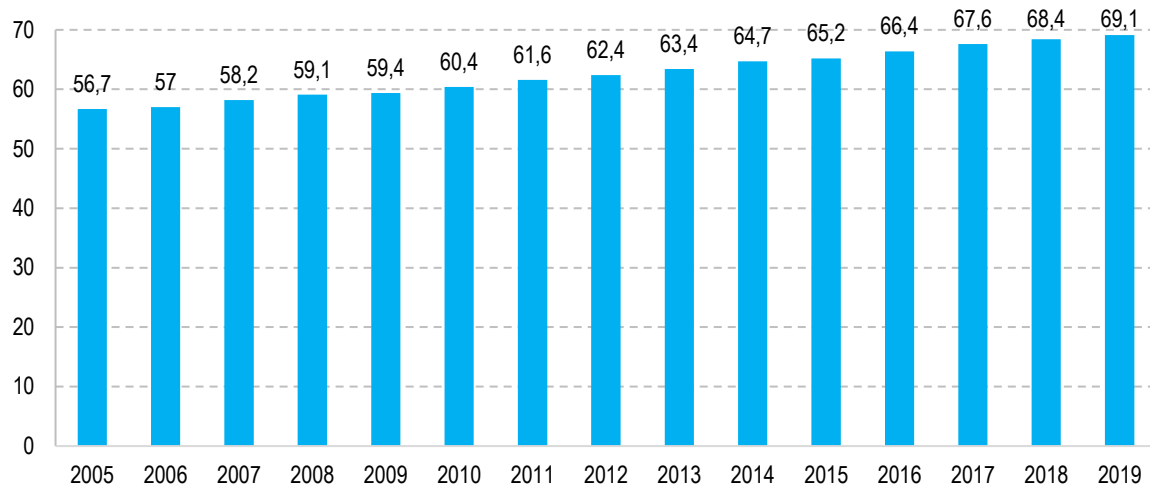
Zhodnotenie Pripojenie obyvateľstva na čistiarne odpadových vôd sa zvyšuje pomaly. Podľa revízie môže väčší dôraz na kontrolu likvidácie prispieť k pripájaniu obyvateľov, ktorí takú možnosť majú, ale zatiaľ ju nevyužili. Od roku 2018 je každý vlastník žumpy povinný odkladať si doklad o vývoze odpadových vôd, ktorý by mali okresné úrady a obce kontrolovať a pokutovať neplnenie povinnosti. V roku 2020 bolo v oblasti likvidácie odpadových vôd vykonaných takmer 2 500 kontrol, pokuty dosahovali viac ako 40-tis. eur. Výsledky za rok 2019 rezort životného prostredia nemá k dispozícii. Kontroly boli vykonávané len v obciach, kde boli kanalizácie financované z eurofondov. Novela zákona o verejných vodovodoch

³⁹ Plány manažmentu povodňového rizika v čiastkových povodiach Slovenskej republiky.

a kanalizáciách z roku 2018⁴⁰ upravila povinnosť vlastníka, ktorý nemá povolenie na iné nakladanie s odpadovými vodami, pripojiť sa k verejnej kanalizácii do konca roka 2021. Pripravovaná novela upraví minimálnu výšku pokuty, MŽP SR predpokladá jej zverejnenie v máji 2021.

Odporúčanie Pravidelne kontrolovať všetky obce s kanalizáciou, nielen obce s kanalizáciou vybudovanou z eurofondov.

Graf 1: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu (% pripojených obyvateľov)*



* údaj za rok 2020 bude dostupný v auguste 2021

Zdroj: VÚVH

9. Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín Priebežne

Zhodnotenie Desatina projektov výstavby vodohospodárskej infraštruktúry, ktoré Environmentálny fond v roku 2020 podporil, bola v záverečnej fáze rozostavanosti. V roku 2020 prijal fond 511 žiadostí vo výške 138 mil. eur. Prostredníctvom 133 schválených žiadostí podporil výstavbu 22 kilometrov kanalizácie a 20 kilometrov vodovodnej siete. Žiadosti boli posudzované na základe výberových kritérií s použitím benchmarkov, ktoré vypracoval Inštitút environmentálnej politiky (IEP) ministerstva životného prostredia.

Environmentálny fond vyhlásil v roku 2020 novú oblasť podpory⁴¹ zameranú na veľké projekty vodohospodárskej infraštruktúry. Podporil 26 projektov výstavby vodovodov, kanalizácií a čistiarň odpadových vôd za 39 mil. eur. Projekty majú zabezpečiť komplexnejšie riešenie vodohospodárskej infraštruktúry projektov v súlade s cieľmi revízie výdavkov.

Odporúčanie Dotácie zameriavať primárne na projekty v záverečných fázach budovania vodohospodárskej infraštruktúry.

⁴⁰ Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov

⁴¹ Dostupné na http://www.envirofond.sk/img/Ziadosti/2019/Vyzvy/VyzvaB_1_2020.pdf

Tabuľka 7: Schválené dotácie podľa rozostavanosti v roku 2020

Miera rozostavanosti pred dotáciou	2019			2020		
	Počet projektov	Podiel projektov	Priemerná schválená dotácia (mil. eur)	Počet projektov	Podiel projektov	Priemerná schválená dotácia (mil. eur)
0%	50	25%	0,12	30	23%	0,42
0-40%	62	32%	0,15	38	29%	0,67
40-80%	66	34%	0,14	54	41%	0,23
80-100% (ucelené projekty)	18	9%	0,09	11	8%	0,10
SPOLU	196	100%	0,13	133	100%	0,39

Zdroj: Environmentálny fond

10. Zlepšiť strategické riadenie Environmentálneho fondu so zameraním na výsledky

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Viacročnú stratégiu podpory má od roku 2020 Environmentálny fond len pre oblasť vodohospodárskej infraštruktúry⁴², pre ostatné oblasti⁴³ naďalej chýba. Vytvorenie viacročnej stratégie, lepšie analytické hodnotenie projektov a motivácia žiadateľov o financovanie aktivít prostredníctvom úverov pomôžu podľa revízie zlepšiť strategické riadenie fondu.

Lepšie analytické hodnotenie projektov bolo nastavené pre oblasť ochrany a využívania vôd, ochrany ovzdušia a odpadového hospodárstva. Nová štruktúra bola navrhnutá pre ostatné oblasti podpory. Environmentálny fond v spolupráci s IEP v roku 2020 zaviedol do procesu hodnotenia žiadostí výberové kritériá s použitím benchmarkov a zvýšil váhu objektívnych kritérií. Nový IT systém, zavedený na konci roka, výrazne uľahčí zber dát o projektoch, umožní jednoduchšie vyhodnocovať nákladovú efektívnosť a nastaviť benchmarky pre viac oblastí podpory.

O využívanie úveru na financovanie aktivít podporovaných Environmentálnym fondom nie je napriek výhodnejším podmienkam⁴⁴ záujem. V roku 2020 bolo prijatých 5 žiadostí o podporu prostredníctvom úveru, spolu vo výške 700 tis. eur. Ani výhodné podmienky čerpania úveru (úroková sadzba 0,1 %) nemotivovali žiadateľov, aby sa o takúto možnosť financovania zaujímali. Pre oblasť zateplovania budov sa v roku 2021 plánuje podmieniť získanie dotácie čerpaním úveru na časť požadovanej sumy (85 % dotácia a 15 % úver).

Odporúčanie Dopracovať viacročnú stratégiu podpory pre ostatné oblasti podpory, zvýšiť zapojenie úverov.

⁴² 7 „Financovanie rozvoja verejných vodovodov (s dôrazom pre obce do 2 000 obyvateľov) a verejných kanalizácií (s dôrazom pre obce v aglomeráciách do 2 000 ekvivalentných obyvateľov) v Slovenskej republike pre roky 2020 – 2030“

⁴³ Ochrana ovzdušia a ozónovej vrstvy Zeme, Rozvoj odpadového hospodárstva a obehového hospodárstva z pohľadu odpadov, Ochrana prírody a krajiny, Environmentálna výchova, vzdelávanie a propagácia, Prieskum, výskum a vývoj zameraný na zisťovanie a zlepšenie stavu životného prostredia, Zvyšovanie energetickej účinnosti existujúcich verejných budov vrátane zateplovania a Environmentálne záťaž

⁴⁴ Špecifikácia činností na úvery pre rok 2020 upravuje podmienky a znižuje úrokovú sadzbu na 0,1 % p. a. a ručenie za úver je od 100 % z hodnoty žiadaného úveru. Pri čerpaní úveru na 5 % spolufinancovanie oprávnených nákladov projektu je úroková sadzba na úrovni 0,01 % p.a., viac na: http://www.envirofond.sk/img/Ziadosti/2020/UVERY/IV.Rozsirenie_Specifikacie_EF_2020.pdf

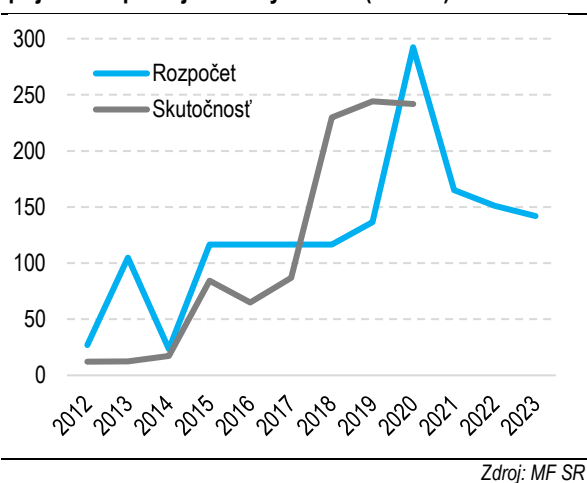
11. Zefektívniť rozpočtovací proces

Plnenie Plní sa čiastočne.

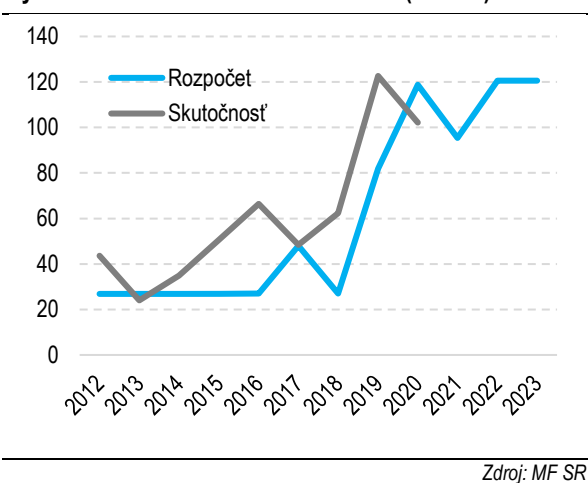
Termín Priebežne

Zhodnotenie Príjmy z aukcií emisných kvót sú jedným z hlavných zdrojov príjmov Environmentálneho fondu. V rokoch 2016 až 2018 boli každoročne plánované na rovnakej úrovni (117 mil. eur), hoci skutočný príjem bol výrazne odlišný. Od roku 2018 sa skutočné príjmy z predaja kvót oproti rozpočtu zvýšili, keďže ich cena stúpala. Od roku 2020 sa príjmy z predaja emisných kvót rozpočtujú reálnejšie na priemernú cenu 30 eur/tona CO. Skutočné príjmy dosiahli 83 % rozpočtovaných (cieľ v implementačnom pláne bol 90 %). Skutočné výdavky boli nižšie ako rozpočtované (85 % rozpočtu), v prechádzajúcich rokoch však dochádzalo k ich prekročeniu. Dôvodom boli najmä vyššie kapitálové transfery.

Graf 2: Rozdiel medzi rozpočtovanými a skutočnými príjmami z predaja emisných kvót (tis. eur)



Graf 3: Rozdiel medzi rozpočtovanými a skutočnými výdavkami Environmentálneho fondu (tis. eur)



Podiel dotácií na ročnom príjme z obchodovania s emisnými kvótami (EUA) je určený zákonom⁴⁵. V roku 2020 predstavoval 32,5 %. Od roku 2018 došlo k výraznému poklesu percentuálneho podielu poskytnutých dotácií z príjmu EUA, dôvodom bol podľa rezortu životného prostredia výrazne vyšší objem dosiahnutých príjmov oproti plánovanej výške príjmov z predaja emisných kvót. Podľa novely zákona o obchodovaní s emisnými kvótami zo septembra 2019 sa výška použiteľného výnosu z obchodovania určí na základe dohody medzi ministerstvom financií a životného prostredia. Výnos nesmie byť nižší ako 30 %.

Tabuľka 8: Podiel dotácií na príjmoch Environmentálneho fondu (%)

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Dotácie	50,2	69,2	39,4	57,2	22,6	10,3	13,4	32,5

Zdroj: Environmentálny fond

Odporúčanie Pokračovať v nastavenom trende, zefektívňovať plánovanie výdavkov.

⁴⁵ Zákon č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

12. Priorizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Pri pridelovaní prostriedkov na správu chránených území je podľa revízie potrebné zamerať na najvyššiu hodnotu za peniaze. Prínos je možné analyzovať na základe údajov z programov starostlivosti o chránené územia. V roku 2020 sa počet chránených vtáčích území, pre ktoré vláda schválila program starostlivosti zvýšil na 20 (49 % z celkového počtu 41 chránených území). Priorizácia sa podľa odporúčania revízie zlepšila. V čase prípravy prakticky neexistovala - až 86 % opatrení v rámci programov starostlivosti malo priradených vysokú prioritu.

Podiel vysokých priorít sa v programoch starostlivosti schválených od roku 2019 drží na priemernej úrovni 50 %. Cieľom prioritizácie je zabezpečiť, aby boli v prvom rade podporené územia s najvzácnejšími biotopmi. MŽP SR v roku 2020 dopracovalo odborné návrhy programov starostlivosti aj pre šesť chránených vtáčích území, kde je predmetom ochrany vzácny hlucháň hôrny. Priorizáciu rezort životného prostredia zohľadňuje pri návrhoch programov starostlivosti o ďalšie chránené územia, aj v dokumentácii pre ich vyhlásenie. V roku 2021 bude aktualizovaný prioritný akčný rámec financovania sústavy Natura 2000 na Slovensku vo viacročnom finančnom rámci 2021 - 2027.

Tabuľka 9: Počet opatrení v najnovších programoch starostlivosti o Chránené vtáčie územia podľa priority

	Termín schválenia PS	Vysoká priorita	Stredná priorita	Nízka priorita	Bez priority	Spolu	Podiel vysokých priorít	Podiel bez priority
Sysľovské polia	2020	23	16	5	9	53	43%	17%
Žitavský luh	2020	21	24	0	0	45	47%	0%
Strážovské vrchy	2019	58	88	33	28	207	28%	14%
Slovenský raj	2019	45	51	8	32	136	33%	24%
Chočské vrchy	2019	52	33	7	3	95	55%	3%
Čergov	2019	117	48	10	12	187	63%	6%
Poľana	2019	137	29	10	8	184	75%	4%
Spolu		453	289	73	92	907	50%	10%

Zdroj: PIS 2020

Odporúčanie Pokračovať v prioritizácii podpory.

13. Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Sústava Natura 2000 je dobudovaná pre chránené vtáčie územia. Národný zoznam území európskeho významu považuje Európska komisia naďalej za nedostatočný a je potrebné ho rozšíriť. V roku 2020 pripravila Štátna ochrana prírody SR návrh doplnenia lokalít, ktorý bude predložený na schválenie v roku 2021. Súčasne bolo v roku 2020 vyhlásených 13 území európskeho významu za chránené areály, ďalších 6 bolo predmetom legislatívneho procesu. ŠOP SR dopracovala dokumentáciu pre ďalších 33 území európskeho významu. Napriek

vykonanému pokroku bude opatrenie v plnej miere splnené až po ukončení konania s Európskou komisiou.⁴⁶

14. Vypracovať a zverejniť investičný plán Ministerstva životného prostredia SR, bez ohľadu na zdroj financovania

Plnenie Plní sa.
Termín Priebežne
Zhodnotenie Investičný plán na roky 2020 až 2022 bol vypracovaný a zverejnený na web stránke MŽP SR⁴⁷.

15. Pre všetky investície nad 30 mil. eur⁴⁸ (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií

Plnenie Nehodnotí sa.
Termín Priebežne
Komentár Kapitola MŽP SR v roku 2020 nepripravovala realizáciu investícií nad 40 mil. eur, resp. nad 10 mil. eur v informatizácii.

16. Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

Plnenie Nehodnotí sa.
Termín Priebežne
Komentár Kapitola MŽP SR v roku 2020 nepripravovala realizáciu investícií nad 40 mil. eur, resp. nad 10 mil. eur v informatizácii.

17. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií

Plnenie Plní sa.
Termín 30.06.2019
Zhodnotenie Podľa stanoviska MŽP SR sleduje nákladovosť informačných systémov v rezorte na kvartálnej báze a informuje o nej. V rovnakej periodicite sleduje aj vybrané ukazovatele (ako napr. dostupnosť alebo počet užívateľov).

⁴⁶ Konanie k porušeniu č. 2016/2091 vo fáze odôvodneného stanoviska

⁴⁷ Dostupné na <https://www.minzp.sk/files/o-nas/mzp-sr/rozpocetova-kapitola-mzp-sr/investicny-plan-kapitoly-mzp-sr-roky-2020-2022.zip>

⁴⁸ Od roku 2019 je povinnosť vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti pre investície nad 40 mil. eur. Povinnosť vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti upravuje § 19a Zákona, na základe Nariadenia vlády SR č. 174/2019 Z. z. o podmienkach vypracovania štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie.

18. Vypracovať plán migrácie informačného systému (IS) do vládneho cloudu

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	30.06.2019
Zhodnotenie	MŽP SR vypracovalo „Plán migrácie informačných systémov rezortu Ministerstva životného prostredia do prostredia vládneho cloudu“ v roku 2019. Obsahoval informácie o systémoch a časový harmonogram, neodzrkadľoval však finančnú náročnosť migrácie. Plán migrácie rezortu životného prostredia bol koncom roka 2019 zaslaný aj na Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (dnes už MIRRI SR), ale rezort nedostal žiadnu informáciu o akceptovaní plánu. Na vypracovaný projekt Migrácia do IaaS bol schválený nenávratný finančný príspevok, odkladá sa však začiatok verejného obstarávania.
Odporúčanie	Doplniť vyčíslenie finančnej náročnosti migrácie IS do vládneho cloudu.

19. Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie

Plnenie	Plní sa.
Termín	30.06.2019
Zhodnotenie	V roku 2019 pripravil IEP na základe údajov od Slovenskej agentúry životného prostredia zoznam všetkých pravdepodobných, potvrdených ako aj sanovaných environmentálnych záťaží, spolu s popisom a lokalitou ⁴⁹ .

20. Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	Počet monitorovacích staníc kvality ovzdušia sa v roku 2020 zvýšil z 38 na 42, na rok 2021 je plánovaných 52 staníc. Skvalitnenie metodiky modelového výpočtu koncentrácií znečisťujúcich látok v ovzduší sa očakáva po implementácii projektu Komplexný systém modelovania kvality ovzdušia v SR ⁵⁰ v nasledujúcich rokoch.
Odporúčanie	Zvyšovať pokrytie a dostupnosť monitorovacích staníc s ohľadom na potenciálnu intenzitu a rozsah dopadov znečistenia ovzdušia.

21. Zabezpečiť evidenciu výdavkov Štátnej ochrany prírody SR, ktorá umožní porovnanie na základe hodnoty za peniaze

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2018
Zhodnotenie	ŠOP SR sleduje finančné prostriedky podľa výdavkov, príjmov, nákladov a výnosov na základe číselníkov organizačných zložiek a plánu hlavných úloh a projektov umožňujúcich porovnanie medzi jednotlivými pracoviskami.

⁴⁹ Dostupné na <https://www.enviportal.sk/uploads/files/EZ/2019/EZexportABCStav11mar2019.xls>

⁵⁰ Dostupné na <http://www.shmu.sk/sk/?page=2340>

22. Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Podľa vyjadrenia Slovenského vodohospodárskeho podniku je aktualizácia prioritizácie opatrení plánov manažmentu protipovodňového rizika súčasťou projektu „Hodnotenia a manažment povodňového rizika - aktualizácia“ a bude zabezpečená dodávateľsky. Súčasťou bude vypracovanie metodiky obsahujúcej kritériá na stanovenie priorit vrátane návrhu prioritizácie opatrení. Vývoj plnenia po sledovanom období vytvára predpoklad na začatie jeho realizácie. Verejné obstarávanie na projekt bolo ukončené, zákazka bola predložená pred podpisom zmluvy na kontrolu Úradu pre verejné obstarávanie

Odporúčanie Pred akceptáciou projektu od dodávateľa zabezpečiť súlad s metodikou MF SR k prioritizácii. Zabezpečiť splnenie požiadavky na analyticky podloženú metodiku s transparentne nastavenými kvantitatívnymi kritériami prioritizácie opatrení. Hodnotiace kritériá majú odrážať plnenie sektorových cieľov a princípy hodnoty za peniaze. Vybrané kritériá majú byť detailne popísané a adekvátne zdôvodnené. Pri stanovení priorit konkrétnych opatrení zabezpečiť dodržiavanie pravidiel stanovených v metodike.

23. Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Elektronický zber údajov o odpadoch zabezpečí Informačný systém odpadového hospodárstva (ISOH), spustenie prvej fázy prevádzky je plánované v júli 2021. MŽP SR začalo s prípravou ISOH v roku 2017. Spustenie plnej prevádzky je plánované v roku 2022, opatrenie sa preto plní len čiastočne. Cieľom ISOH je elektronická evidencia údajov o tokoch v odpadovom hospodárstve na základe údajov od výrobcov, ako aj údajov o množstve zozbieraného a zhodnoteného odpadu podľa kategórií. Pre zabezpečenie plnenia opatrenia je potrebné spustiť pilotnú prevádzku.

Odporúčanie Zabezpečiť spustenie plnej prevádzky Informačného systému odpadového hospodárstva.

24. Aktualizovať metodiku CBA z Operačného programu Životné prostredie, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia

Plnenie Plní sa.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Metodika CBA z Operačného programu Životné prostredie bola rezortu životného prostredia schválená a zverejnená na stránke ministerstva v roku 2019⁵¹. Všetky investičné projekty z oblasti životného prostredia, vypracované od jej zverejnenia sa riadia metodikou.

⁵¹ Dostupné na https://www.minzp.sk/files/iep/cba_metodika.pdf

25. Environmentálny fond - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory

Plnenie	Plní sa.
Termín	30.06.2019
Zhodnotenie	Benchmarky pre najvyužívanejšie oblasti podpory – projekty vodohospodárskej infraštruktúry ⁵² boli vypracované v roku 2018. V roku 2019 IEP dopracoval benchmarky pre oblasť elektromobility. Spracovanie benchmarkov pre ostatné oblasti podpory ⁵³ je problematické z dôvodu rôzneho technického riešenia ako aj malého počtu projektov.

26. Vykonať audit Vodohospodárskej výstavby, š.p.

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	Audit fungovania a hospodárenia Vodohospodárskej výstavby, š.p. bol vypracovaný v roku 2019 ⁵⁴ . Informácia o napĺňaní opatrení navrhnutých auditom nebola poskytnutá.

27. Slovenská inšpekcia životného prostredia - Vykonať procesný audit (adaptácia smerníc, analýzy vzoriek, zjednotenie kompetencií a pravidiel kontrol jednotlivých úsekov)

Plnenie	Plní sa.
Termín	30.06.2019
Zhodnotenie	Procesný audit Slovenskej inšpekcie životného prostredia bol vypracovaný v roku 2018. Vypracovaný model transformácie slúžil ako podklad k projektovému zámeru v rámci Operačného programu Efektívna verejná správa.

28. Analyzovať príčiny povodní

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	Revízia navrhovala zlepšiť zber údajov o povodniach, s cieľom zabezpečiť lepšie plánovanie manažmentu povodňového rizika. Výsledkom má byť komplexná databáza povodňových udalostí v užívateľsky vhodnom formáte s informáciami o mieste, dátume, výške nákladov na zabezpečovacie práce, záchranné práce a škody, ako aj príčine povodní. Informácie sa zbierajú, nie sú však integrované na jednom mieste. ⁵⁵ Výskumný ústav vodného hospodárstva (VÚVH) každoročne zbiera údaje o povodniach do databázy povodňových situácií podľa metodiky Európskej komisie. Po doplnení o príčiny povodní je okamžite možné túto databázu využívať.

⁵² https://www.minzp.sk/files/iep/nakladove_benchmarky_20190131.pdf

⁵³ Ochrana ovzdušia a ozónovej vrstvy Zeme, Rozvoj odpadového hospodárstva a obehového hospodárstva z pohľadu odpadov, Ochrana prírody a krajiny, Environmentálna výchova, vzdelávanie a propagácia, Prieskum, výskum a vývoj zameraný na zisťovanie a zlepšenie stavu životného prostredia, Zvyšovanie energetickej účinnosti existujúcich verejných budov vrátane zatepľovania a Environmentálne záťaž

⁵⁴ Audit a identifikácia možností a príležitostí efektívneho fungovania a hospodárenia podniku VV, š.p., Ernst & Young

⁵⁵ Povodňové správy od SHMÚ, priebežné správy o povodňovej situácii a súhrnné správy o priebehu povodní, ich následkoch a vykonaných opatreniach za jednotlivé povodňové situácie vypracované obcami, okresnými úradmi a ďalšími subjektami podľa zákona č. 7/2010 Z.z. a vyhlášky č. 252/2010 Z.z

MŽP SR plánuje vybudovať informačný systém na zber údajov o povodniach, v súčasnosti je príprava v začiatkoch.

Odporúčanie Pokračovať v prácach na budovaní informačného systému pre zber údajov o povodniach, doplniť v súčasnosti zbierané údaje o povodňových situáciách o príčinu povodní.

29. Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Výskumný ústav vodného hospodárstva od roku 2019 pracuje na úlohe „Pasportizácia a posúdenie stavu vodozádržných objektov vybudovaných v rámci projektu Revitalizácie krajiny a integrovaného manažmentu povodia“. Navrhol metodiku posúdenia funkčnosti projektov a ich stavu a prínosu. Postupne prebieha pasportizácia. Posudzujú sa všetky obce, v ktorých boli vybudované vodozádržné opatrenia. Plánované práce boli ku koncu roka realizované na 70 %, na rok 2021 boli kvôli nedostatku finančných prostriedkov pozastavené. Po ukončení pasportizácie má nasledovať analýza vhodnosti, účinnosti a finančnej efektívnosti vodozádržných projektov. Dokončenie týchto činností by zabezpečilo splnenie opatrenia. V rámci Plánu obnovy MŽP SR plánuje realizovať štúdiu, ktorá by navrhovala konkrétne vodozádržné a protierózne opatrenia v jednotlivých lokalitách komplexne pre celé územie Slovenska.

Zelené opatrenia zvyšujú vodozádržnú schopnosť krajiny. Sivé opatrenia sú najmä väčšie infraštruktúrne projekty, ktorých primárnym cieľom je ochrana územia pred povodňou. Podľa revízie by výsledkom analýzy účinnosti oboch typov opatrení malo byť presné zhodnotenie efektivity jednotlivých typov stavieb, ich dopad na životné prostredie a následne lepšia rozhodovacia schopnosť, aký typ opatrení preferovať.

Odporúčanie Vyhodnotiť vplyv dosiaľ pasportizovaných a posúdených vodozádržných projektov.

30. Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie

Plnenie Plní sa.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie V spolupráci s OECD vypracoval rezort životného prostredia štúdiu „Towards a green fiscal reform in the Slovak Republic. Proposals for strengthening the role of market-based environmental policy instruments“⁵⁶. Štúdiu bola publikovaná v auguste 2020.

31. Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd⁵⁷ bola zverejnená v roku 2020. VÚVH vypracoval štúdiu aj na základe podkladu Inštitútu environmentálnej

⁵⁶ Dostupné na <https://www.oecd.org/slovakia/towards-a-green-fiscal-reform-in-the-slovak-republic-1aa92a49-en.htm>

⁵⁷ Dostupné na http://www.vuvh.sk/download/RSV/Studia_korenove%20COV_Final_2020.pdf

politiky („Späť ku koreňom. Zhodnotenie alternatív čistenia odpadových vôd so zameraním na koreňové systémy.“⁵⁸).

32. Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	Rôzne typy financovania výstavby a rekonštrukcie verejných kanalizácií používaných v iných krajinách hodnotí analýza „Bez dotácií a predsa úspešne“ pripravená IEP v roku 2019. Analýza pre interné účely obsahuje odporúčania ako pristupovať k financovaniu kanalizácií na Slovensku. Majú byť súčasťou budúcich stratégií ministerstva životného prostredia.

⁵⁸ Dostupné na https://www.minzp.sk/files/iep/2020_03_ku_koren-om.pdf

TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY

Revízia výdavkov na trh práce a sociálne politiky v roku 2017 navrhla úsporné opatrenia v celkovej hodnote 59 mil. eur. Okrem úspor revízia zdôraznila nevyhnutnosť zlepšiť verejné politiky v oblastiach rodinnej politiky, sociálnych služieb a dlhodobej starostlivosti, v ktorých ale nastal iba malý pokrok. Zlepšenie nastalo v oblasti dôchodkov, kde sa najmä zlepšila informovanosť a ponuku fondov pre sporiteľov. Implementačnou správou za rok 2020 sa ukončuje odpočet opatrení revízie.

Ani v roku 2020 sa navrhovaná úspora nedosiahla⁵⁹. Malo ju priniesť zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia a zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne. Legislatíva, ktorá zavádza ročné zúčtovanie, bola schválená v roku 2018⁶⁰. Prvé ročné zúčtovanie sa uskutoční až v roku 2024⁶¹. Zvýšenie efektívnosti pobočiek malo v roku 2020 ušetriť výdavky za 10 mil. eur, k preukázateľnej úspore však nedošlo.

Revízia výdavkov na trh práce a sociálne politiky navrhla vypracovať revíziu výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením, stalo sa tak v roku 2020⁶². Nová revízia navrhla opatrenia na zvýšenie sociálnej inklúzie v hodnote 263 mil. eur. V roku 2020 pokračovali aj projekty, ktorých cieľom je okrem iného podpora zotrvania detí v starostlivosti rodičov, ako aj podpora náhradných rodinných foriem starostlivosti. Podiel detí vychovávaných v náhradných rodinách z celkového počtu detí, o ktoré sa nemôžu z rôznych dôvodov starať ich rodičia, sa za posledné roky významne nezmenil. Opatrenie preskúmania možnosti lepšieho cielenia rodinných dávok sa neplnilo ani v roku 2020. Revízia stanovila opatrenie s cieľom naviazať podporu rodiny na príjem poberateľa, a teda podmieniť získanie dávok nízkym príjmom domácnosti. MPSVR SR trvá na stanovisku, že súčasný systém rodinných dávok je nastavený správne.

Politiky trhu práce boli v roku 2020 negatívne ovplyvnené pandémiou COVID-19. Projekty zamerané na integráciu rôznych skupín osôb na trh práce boli viackrát pozastavené, čo sa odrazilo na výsledkoch. Efektívnejšie umiestňovanie uchádzačov na trh práce pomocou ich profilácie z hľadiska ich umiestniteľnosti na trhu práce sa realizuje v rámci individualizovaných služieb poskytovaných úradmi práce.

V súlade s požiadavkami revízie nastali pozitívne zmeny v podobe lepšej informovanosti v oblasti dôchodkov v II. pilieri a zavedením indexového fondu v III. pilieri. V roku 2020 už 3 zo 4 správcofských spoločností ponúkali indexový fond v III. pilieri, pričom záujem sporiteľov o indexové fondy rastie. Informovanosť verejnosti o II. a III. pilieri sa tiež zlepšila, o možnostiach III. piliera sa tak stalo už v roku 2019, o II. pilieri od 1.1.2021. V druhom pilieri sa napríklad stanovila povinnosť zaslať sporiteľom súhrnné informácie o dôchodkoch zo starobného dôchodkového sporenia, ktoré majú pomôcť v primeranej dobe pred dovŕšením dôchodkového veku s ich finančným plánovaním. Vláda tiež plánuje podporiť dobrovoľné sporenie na dôchodok (súčasne s celoeurópskym osobným dôchodkovým produktom) štátnymi stimulmi. To by malo prispieť k plneniu opatrenia zameraného na zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia. Táto a ďalšie pripravované zmeny závisia od výslednej podoby ústavného zákona o primeranom hmotnom zabezpečení v starobe, ktorý by mal byť predložený na rokovanie vlády v priebehu roka 2021.

Revízia výdavkov na trh práce a sociálne politiky odporúčala vypracovať revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť, revízia sa pripravuje. Zameria sa na hlavné výzvy v oblasti sociálnej a zdravotnej dlhodobej starostlivosti v kontexte starnutia obyvateľstva. Pôjde najmä o prehodnotenie súčasného nastavenia financovania, riadenia a ponuky služieb dlhodobej starostlivosti, ako aj preskúmanie možností a prínosov integrácie zdravotnej a sociálnej starostlivosti. Prebiehala aktívna spolupráca s Ministerstvom práce, sociálnych, vecí a rodiny (MPSVR)

⁵⁹ Dostupné na https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na-praca.pdf

⁶⁰ Dostupné na https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/317/vyhlasene_znenie.html

⁶¹ Dostupné na <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=7&CPT=1719>

⁶² Dostupné na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/65/ReviziavydavkovnaohrozeneskupinyZSverziaFINAL3.pdf>

SR a dopracovanie revízie sa očakáva koncom roka 2021. Inštitút sociálnej politiky MPSVR SR zároveň pokračoval s prípravou analýzy nákladovosti systému financovania vybraných druhov sociálnych služieb, ktorá by sa mala dopracovať po spustení nového informačného systému v januári 2022.

Ministerstvo práce aj Sociálna poisťovňa si naďalej plnia povinnosť tvorby investičného plánu každého pol roka, Sociálna poisťovňa však naďalej trvá na jeho nezverejnení. MPSVR SR sa tiež snažilo zvýšiť efektívnosť IT výdavkov ministerstva, keďže sa pri každom výdavku riadi záväznou metodikou od Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie (MIRRI) SR. Z dostupných údajov však nie je možné konštatovať úsporu. Takisto z dostupných údajov nie je možné vyčíslieť, či došlo k zvýšeniu efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne v zmysle optimalizačných projektov.

Plnenie opatrení

Druh opatrenia	Oblasť	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ⁶³	2018	2019	1H 2020	2020
1	Úspora	Rodinná politika	Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019			
2	Hodnota	Rodinná politika	Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania	MPSVR SR	12/2018	06/2019			
3	Hodnota	Rodinná politika	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách	MPSVR SR, ÚPSVaR	12/2018	priebežne			
4	Hodnota	Rodinná politika	Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)	MPSVR SR	12/2018	12/2019			
5	Analytické úlohy	Rodinná politika	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením	MF SR, MPSVR SR (ISP, SSRP), MŠVVaŠ, MV SR / Úrad splnomocnenc a vlády SR pre rómske komunity	12/2018	03/2019			
6	Hodnota	Politika zamestnanosti	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce	ÚPSVaR	12/2019	-			
7	Hodnota	Politika zamestnanosti	Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky	MF SR, MPSVR SR	12/2018	06/2019			
8	Hodnota	Politika zamestnanosti	Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019			

⁶³ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.

Druh opatrenia	Oblasť	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ⁶³	2018	2019	1H 2020	2020
9	Analytické úlohy	Politika zamestnanosti	Vyhodnotenie účinnosti zdravotnej odvodovej odpočítateľnej položky ⁶⁴ (OOP)	MZ SR, MF R, MPSVR SR	priebežne	-			
10	Riadenie	Politika zamestnanosti	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača	ÚPSVaR, MPSVR SR	12/2018	priebežne			
11	Analytické úlohy	Politika zamestnanosti	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	MPSVR SR, ÚPSVaR	priebežne	-			
12	Analytické úlohy	Politika zamestnanosti	Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, ÚPSVaR	priebežne	-			
13	Úspora	Sociálne poistenie a dôchodky	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	12/2022			
14	Analytické úlohy	Sociálne poistenie a dôchodky	Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	01/2019			
15	Hodnota	Sociálne poistenie a dôchodky	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-			
16	Hodnota	Sociálne poistenie a dôchodky	Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie	MPSVR SR	12/2019	-			
17	Hodnota	Sociálne poistenie a dôchodky	Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporeiteľov s časovým horizontom ich sporenia	MPSVR SR	12/2019	-			
18	Hodnota	Sociálne poistenie a dôchodky	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania	MPSVR SR	12/2019	-			
19	Hodnota	Sociálne poistenie a dôchodky	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondmi	MPSVR SR	12/2019	-			
20	Hodnota	Sociálne poistenie a dôchodky	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu	MPSVR SR	12/2019	-			

⁶⁴ Zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení

Druh opatrenia	Oblasť	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ⁶³	2018	2019	1H 2020	2020
			podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch						
21	Analytické úlohy	Sociálne služby	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019			
22	Dáta a metodika	Sociálne služby	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách	MPSVR SR, ÚPSVaR, ŠÚ SR	12/2018	06/2019			
23	Analytické úlohy	Sociálne služby	Vypracovanie revízie výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	12/2019	-			
24	Úspora	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	SP	12/2020	-			
25	Hodnota	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Zvýšenie efektívnosti úradov práce, sociálnych vecí a rodiny	ÚPSVaR	12/2018	12/2019			
26	Riadenie	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov MPSVR SR	MPSVR SR	12/2017	06/2019			
27	Riadenie	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne			
28	Riadenie	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne			
29	Dáta a metodika	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-			
30	Riadenie	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-			
31	Riadenie	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-			
32	Riadenie	Investície a výdavky v oblasti	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti	MPSVR SR	priebežne	-			

Druh opatrenia	Oblasť	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ⁶³	2018	2019	1H 2020	2020
	sociálneho zabezpečenia	a analýzu nákladov a prínosov							
33	Riadenie	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	SP	priebežne	-				

1. Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok

Plnenie Neplní sa.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Ministerstvo práce trvá na stanovisku, že súčasné nastavenie štátnych sociálnych dávok je dostatočne cielené, keďže ich účelom je podpora rodín s deťmi. Oproti Priebežnej implementačnej správe 2020⁶⁵ nenastala zmena a opatrenie sa neplní od roku 2018.

2. Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Rezort práce dosiaľ neposkytol oficiálne stanovisko k možnosti zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku, v roku 2020 preto nenastala zmena v plnení opatrenia. Inštitút finančnej politiky (IFP) v roku 2018 vypracoval internú analýzu *Zamestnanosť žien a rodinné politiky*, ktorá upozornila, že voľba dĺžky poberania rodičovského príspevku by sa dotkla najmä žien s vyšším príjmom, ktoré sa už v súčasnosti vracajú na trh práce rýchlejšie. Navrhovaná zmena by teda nemala veľký efekt na zosúladenie rodinného a pracovného života pre ženy. Zároveň v roku 2020 vstúpil do platnosti tzv. dvojúrovňový rodičovský príspevok⁶⁶.

Už v súčasnosti je možné poberať rodičovský príspevok počas vykonávania aj nevykonávania zárobkovej činnosti. Rodič sa môže starať o dieťa osobne, alebo ho môže umiestniť do predškolského zariadenia. Vláda sa podľa Programového vyhlásenia vlády zaviazala zvýšiť hodnotu rodičovského príspevku a spružniť jeho poskytovanie.

Odporúčanie Pokračovať v legislatívnych zmenách v roku 2022 v súlade s programovým vyhlásením vlády.

3. Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín Priebežne

Zhodnotenie Jedným z hlavných ukazovateľov deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti je podiel detí vychovávaných v náhradných rodinách z celkového počtu detí, o ktoré sa nemôžu starať

⁶⁵ Celú Priebežnú implementačnú správu 2020 nájdete na odkaze https://www.vlada.gov.sk/data/files/8026_priebezna-implemencna-sprava-2020_final.pdf

⁶⁶ Na vyšší rodičovský príspevok vo výške 370 eur majú nárok rodičia, ktorí poberali po narodení dieťaťa materskú dávku. Rodičia, ktorí nepoberali po narodení dieťaťa materskú dávku majú nárok na rodičovský príspevok vo výške 270 eur.

rodičia. Od roku 2012 sa významne nezmenil, pohybuje sa na úrovni 36 až 38 %. V rokoch 2019 a 2020 to bolo 36,9 % (viac ako 5-tis. detí). Výkon opatrení, a tým aj vývoj indikátorov v roku 2020 bol významne ovplyvnený protipandemickými opatreniami.

V roku 2020 mali plneniu opatrenia pomôcť dva projekty. Cieľom projektu *Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti III.* je najmä zvýšenie dostupnosti odbornej pomoci a skvalitnenie výkonu opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately pre dieťa a rodinu. Existujúce zariadenia prispôsobili kapacity a rozšírili výkon opatrení aj o ambulantnú a terénnu formu.⁶⁷

V 2020 pokračovala aj implementácia projektu *Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti v Slovenskej republike*, ktorého cieľom je posúdiť aktuálny spôsob monitorovania a hodnotenia náhradnej starostlivosti, posilniť kapacity MPSVR SR na ich efektívne vykonávanie a navrhnuť a vytvoriť vnútroštátny rámec metodiky a hodnotenia náhradnej starostlivosti.

Odporúčanie Predložiť v roku 2021 na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh *Národnej stratégie deinštitucionalizácie systému sociálnych služieb a náhradnej starostlivosti*.

4. Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (Národný program Každé dieťa sa počíta)

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie V októbri 2019 ministerstvo práce zverejnilo výzvu na predloženie žiadosti o nenávratný finančný príspevok na národný projekt *Každé dieťa sa počíta*⁶⁸. V dôsledku pandémie COVID–19 však boli aktivity týkajúce sa verejných obstarávaní a náboru zamestnancov v marci 2020 pozastavené. Projekt nebolo možné realizovať v schválenom rozsahu a čase a rezort ho zastavil.

V poslednom štvrtroku 2020 MPSVR SR pripravilo zámer nového národného projektu *Podpora sociálneho začleňovania pre vybrané skupiny osôb so zdravotným postihnutím*. Cieľom je nastaviť systémovú podporu pre vybrané osoby so zdravotným postihnutím. Dôraz sa bude klásť na osoby s mentálnym postihnutím a osoby s poruchami autistického spektra. Zámer projektu by sa mal predložiť na schválenie v prvom štvrtroku a projekt spustiť v treťom štvrtroku 2021. Po schválení zámeru sa predchádzajúci projekt formálne ukončí.

Odporúčanie Pokračovať v procese realizácie národného projektu *Podpora sociálneho začleňovania pre vybrané skupiny osôb so zdravotným postihnutím*.

5. Vypracovanie revízie výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením

Plnenie Plní sa.

Termín 31.03.2019

⁶⁷ Informácie o projekte sú dostupné na https://www.upsvr.gov.sk/europsky-socialny-fond/narodne-projekty-v-programovom-obdobi-2014-2020/narodny-projekt-podpora-deinstitucionalizacie-nahradnej-starostlivosti-iii.html?page_id=891952.

⁶⁸ Výzvu nájdete na odkaze <https://www.employment.gov.sk/files/slovensky/esf/op-ludske-zdroje/vyzvania-2019/vyzvanie-kazde-dieta-pocita.pdf>.

Zhodnotenie Závěrečná správa revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením⁶⁹ bola v máji 2020 schválená vládou ako príloha Programu stability SR⁷⁰. Revízia navrhuje opatrenia s cieľom zvýšiť sociálnu inklúziu v hodnote 262,8 mil. eur. V prvom roku si implementácia revízie vyžiada investíciu 107,1 mil. eur a bude závisieť aj od možnosti štátneho rozpočtu. Odhadovaná úspora je 13,7 mil. eur, z toho v prvom roku 1,4 mil. eur.

Útvar hodnoty za peniaze v spolupráci so zástupcami ministerstva práce a školstva v súčasnosti pripravuje Implementačný plán revízie výdavkov.

Odporúčanie Dokončiť implementačný plán revízie výdavkov.

6. Efektívne poskytovanie aktívnych opatrení trhu práce (AOTP) podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Efektívnejšie poskytovanie AOTP sa plní prostredníctvom individualizovaných služieb podľa kategorizácie klientov z hľadiska ich umiestniteľnosti na trhu práce, pričom je zohľadňovaná aj dĺžka ich evidencie na úrade práce. Nezamestnaní sa členia do 4 skupín – mladí do 29 rokov (A); osoby nad 50 rokov (B); dlhodobo nezamestnaní (C) a neumiestniteľní (D). Každá skupina nezamestnaných má k dispozícii odporúčané služby úradov práce, ktoré poskytujú interní zamestnanci vrátane odborných poradcov.

Zintenzívnenie individuálnej práce s dlhodobo nezamestnanými osobami sa realizuje najmä v rámci projektu *Zvýšenou aktivitou k zamestnaniu (ZAZ)*, od 31.1.2017 vlastnými personálnymi kapacitami úradov. Dlhodobo nezamestnané osoby uzatvárajú tzv. Dohodu o pracovnej integrácii, ktorá obsahuje postup krokov vedúcich k ich pracovnej integrácii. Od začiatku projektu do konca roka 2020 bolo do projektu zapojených viac ako 76 tis. osôb, z toho viac ako 50 tis. osôb vo veku do 50 rokov. Účasť klientov na tomto projekte v roku 2020 bola z dôvodu pandémie COVID 19 obmedzená.

Opatrenie mal naplňať aj projekt ESKO 2, ktorého realizácia bola v 3Q2020 ukončená.

7. Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Inštitút finančnej politiky v prvom polroku 2019 vypracovalo interný návrh zavedenia tzv. štruktúrovaného daňového bonusu, ktorý má vylepšiť rodinnú politiku a odstrániť nedostatky systému. Počas druhého polroka 2019 bola vypracovaná detailnejšia verzia internej analýzy, ktorá identifikovala nedostatky pri podpore pracujúcich a nízkopříjmových rodín a obsahovala návrh zmien, ktoré by mohli zvýšiť efektívnosť DB.

Ministerstvo práce uskutočnilo v 2020 zmeny vo výške daňového bonusu a zaviedlo tretiu kategóriu podpory detí vo veku od 6 do 15 rokov, ktoré nadobudnú účinnosť k 1.7.2021.

⁶⁹ Závěrečnú správu revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením nájdete na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/65/ReviziavydavkovnaohrozeneskupinyZSverziaFINAL3.pdf>

⁷⁰ Materiál nájdete na <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24865/1>

Pôvodný materiál IFP s týmto scenárom nepočítal. Podľa informácií z ministerstva financií má byť daňový bonus súčasťou plánovanej daňovej reformy v roku 2021, kde sa plánuje jeho plošné zvýšenie. IFP z týchto dôvodov nedokončí pôvodnú analýzu.

Odporúčanie Vypracovať novú analýzu rozšírenia daňového bonusu, ktorá by pracovala s najnovšími zmenami legislatívy v súvislosti s DB.

8. Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky

Plnenie Plní sa.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Navrhnuté opatrenie bolo posúdené a vyhodnotenú ako neúčinné, keďže zvyšuje riziko chudoby pracujúcich.

V rokoch 2017 a 2019 boli realizované zmeny v systéme pomoci v hmotnej núdzi. V roku 2017 sa zaviedol súbeh poskytovania osobitného príspevku s pomocou v hmotnej núdzi a mzdou, a zároveň posudzovaním 50 % príjmu u osôb v systéme pomoci v hmotnej núdzi, ktorým sa poskytuje osobitný príspevok. V roku 2019 sa doba poberania osobitného príspevku predĺžila z 12 na 18 mesiacov.

Zmeny mali za cieľ posilniť motiváciu dlhodobo nezamestnaných uplatniť sa na trhu práce. To sa podarilo, čo dokazuje aj interná analýza MPSVR SR z roku 2018⁷¹, ako aj analýza v rámci Správ o sociálnej situácii obyvateľstva za roky 2017 až 2019⁷². Analýza k osobitnému príspevku bola dopracovaná v rámci Záverečnej správy Revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením, v ktorej sa uvádza, že až 78 % z nich končí do 18 mesiacov od začatia poberania príspevku späť v evidencii uchádzačov. Príspevok sa tak javí ako efektívny pri umiestňovaní uchádzačov o zamestnanie na trhu práce, avšak neumiestňuje UoZ na trh práce dlhodobo. Osobitný príspevok je tak možné vnímať ako doplnok, ale určite nie ako náhradu účinných aktívnych opatrení trhu práce zameraných na zvyšovanie zamestnateľnosti znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie⁷³.

9. Vyhodnotenie účinnosti zdravotnej odvodovej odpočítateľnej položky (OOP)

Plnenie Plní sa.

Termín Priebežne

Zhodnotenie Opatrenie bolo splnené v roku 2018 a podrobnejšie informácie sú uvedené v Priebežnej implementačnej správe⁷⁴. Vzhľadom na klesajúci význam uplatňovania odvodovej odpočítateľnej položky (výška minimálnej mzdy vzrástla v roku 2019 voči 2015 o 37 %, pričom výška OOP ostala nezmenená na sume 380 eur), neplánuje Inštitút finančnej politiky ďalšie analyzovanie účinnosti OOP.

⁷¹ Vyhodnotenie vplyvu zavedenia legislatívnej zmeny týkajúcej sa zvýšenia percentuálnej časti pre nezapočítavanie príjmu u príjemcov osobitného príspevku za účelom vyššej motivácie dlhodobo nezamestnaných alebo dlhodobo neaktívnych osôb nájsť si a udržať aj nízko platené zamestnanie

⁷² Dostupné na <https://www.employment.gov.sk/sk/ministerstvo/vyskum-oblasti-prace-socialnych-veci-institut-socialnej-politiky/spravy-soc-situacii.html>.

⁷³ Dostupné na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/65/ReviziavydavkovnaohrozeneskupinyZSverziaFINAL3.pdf>.

⁷⁴ Dostupné na https://www.vlada.gov.sk/data/files/7386_priebezna-implementacna-sprava-2018.pdf.

10. Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača

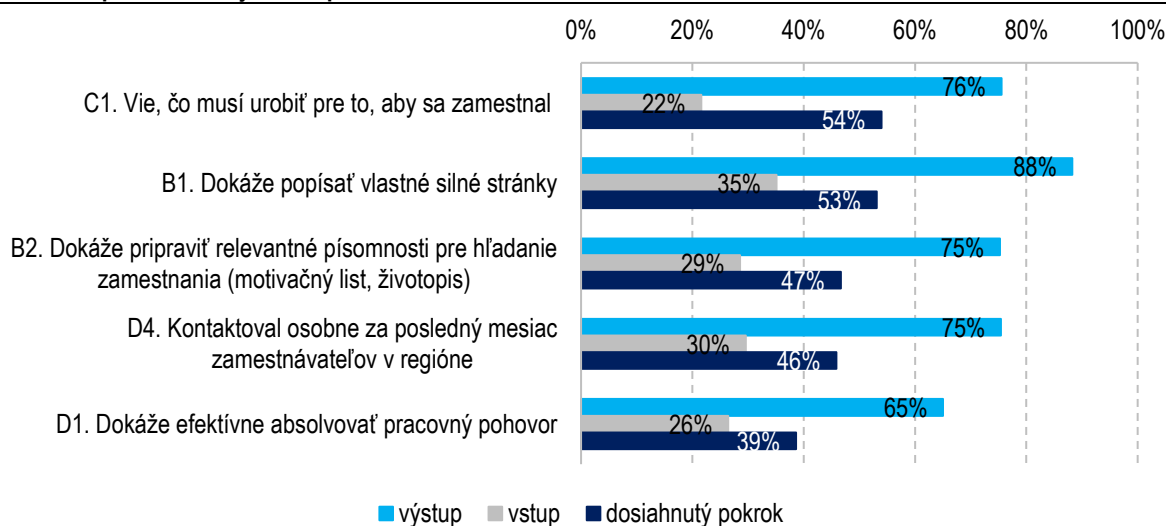
Plnenie Nehodnotí sa.

Termín Priebežne

Komentár Opatrenie sa nehodnotí, keďže väčšina služieb uchádzačom o zamestnanie bola pozastavená či negatívne ovplyvnená pandemiou COVID-19. Je pravdepodobné, že za normálnych okolností by sa opatrenie plnilo, keďže viaceré aktivity prebiehali aj napriek obmedzeniam.

Výsledky poradenského procesu sú od júna 2019 pravidelne monitorované pomocou on-line formulára, ktorý je pre odborných poradcov dostupný na stránke ÚPSVaR⁷⁵. Prostredníctvom formulára poradcovia identifikujú zmeny sledovaných faktorov zamestnateľnosti uchádzačov pred a po absolvovaní poradne⁷⁶. Identifikujú aj štrukturálne prekážky zaradenia na trhu práce. Od začiatku využívania formuláru v júni 2019 až do konca roka 2020 bolo vyhodnotených viac ako 18-tis. záznamov.

Graf 4: Kompetencie s najväčším pokrokom



Zdroj: ÚPSVaR - ISSZ

Odbornému poradenstvu šitému na mieru individuálnym uchádzačom o zamestnanie sa počas roka 2020 venovali dva národné projekty: *Podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných* a *Cesta na trh práce*⁷⁷. Ich cieľom bolo zvyšovanie zamestnateľnosti uchádzačov, rozvoj ich zručností a osobnostných predpokladov a zvýšenie záujmu o zamestnanie. Projekty boli prerušované v dôsledku opatrení proti šíreniu choroby COVID-19.

Prvý projekt sa realizuje prostredníctvom dvoch aktivít⁷⁸. Jedna z nich má viesť dlhodobo nezamestnaných k zhodnoteniu vlastných odborných zručností a osobnostných predpokladov. Na trhu práce sa do 6 mesiacov od ukončenia poradenského procesu (od 12/2018 do 12/2020) umiestnilo 2 069 uchádzačov (18 % uchádzačov, ktorí ukončili poradenský proces).

⁷⁵ Dostupné na https://www.upsvr.gov.sk/analyzy-dotazniky/prihlasenie.html?page_id=871637

⁷⁶ Informácie sa týkajú 5 oblastí: Identita a motivácia, Silné stránky/potenciál, Horizonty a plánovanie, Sieť a vzťahy a Identifikované prekážky zaradenia UoZ na trh práce.

⁷⁷ Viac informácií je uvedených v SIS 2018 na adrese https://www.vlada.gov.sk/data/files/7386_priebezna-implementacna-sprava-2018.pdf.

⁷⁸ Viac informácií o NP na stránke ÚPSVaR: https://www.upsvr.gov.sk/europsky-socialny-fond/narodne-projekty-v-programovom-obdobi-2014-2020/narodny-projekt-podpora-individualizovaného-poradenstva-pre-dlhodobo-nezamestnaných-uchádzačov-o-zamestnanie.html?page_id=752666

Jedna z aktivít druhého projektu poskytuje individualizované poradenstvo uchádzačom s trvalým pobytom na území dvanástich najmenej rozvinutých okresov SR. Na trhu práce sa do 6 mesiacov od ukončenia poradenského procesu (od 7/2017 do 12/2020) umiestnilo 3 224 uchádzačov (14 % uchádzačov, ktorí ukončili poradenský proces).

V oblasti sprostredkovania zamestnania sa realizoval Interný motivačný projekt pre dlhodobu evidovaných uchádzačov „Zvýšenou aktivitou k zamestnaniu.“ Počet uchádzačov zaradených do poradenských programov od februára 2017 do decembra 2020 dosiahol 76 163. Po ich absolvovaní sa na trhu práce umiestnilo 14 665 ľudí.

Odporúčanie Pravidelne zverejňovať výsledky poradenských služieb na stránke ústredia, vrátane spôsobu odstraňovania štrukturálnych prekážok zamestnanosti uchádzačov o zamestnanie.

11. Vyhodnocovanie účinnosti aktívnych opatrení trhu práce (AOTP)

Plnenie	Plní sa.
Termín	Priebežne
Zhodnotenie	Vyhodnocovanie účinnosti vybraných AOTP prebieha priebežne. Posledné hodnotenie sa uskutočnilo analýzou <i>Aktivačné práce neaktívnych neaktivujúcich: Analýza čistej účinnosti menších obecných služieb (MOS)</i> ⁷⁹ . Analýza prešla úspešne recenzným konaním v druhom polroku 2020. V januári 2021 sa k výstupu uskutočnil aj recenzný workshop a zverejnenie sa plánuje v priebehu prvého polroka 2021.
Odporúčanie	Zverejniť analýzu <i>Aktivačné práce neaktívnych neaktivujúcich</i> v 1. polroku 2021.

12. Vyhodnocovanie aktívnych opatrení trhu práce (AOTP) pre osoby s ťažkým zdravotným postihnutím

Plnenie	Plní sa.
Termín	Priebežne
Zhodnotenie	Ústredie práce hodnotí AOTP pre občanov so zdravotným postihnutím pravidelne na ročnej báze ⁸⁰ . V čase prípravy implementačnej správy spracovávalo štatistické údaje a pripravovalo súhrnnú správu za rok 2020. Okrem toho ústredie pravidelne polročne aktualizuje na webe zoznam chránených dielní a chránených pracovísk ⁸¹ .

13. Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2022
Zhodnotenie	Ministerstvo práce pripravilo v roku 2018 legislatívny návrh na zavedenie preddavkového platenia poistného na sociálne poistenie a povinných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie, ako aj ročného zúčtovania v sociálnom poistení. Návrh bol v októbri 2018 schválený v parlamente. Parlament však v novembri 2019 posunul účinnosť zavedenia týchto opatrení

⁷⁹ Analýza okrem AOTP formou MOS analyzovala aj menšie obecné služby vykonávajúce sa v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi

⁸⁰ Na základe ustanovenia § 12 písm u) zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti, v zmysle ktorého má ÚPSVaR povinnosť vyhodnocovať uplatňovanie aktívnych opatrení na trhu práce za uplynulý kalendárny rok a predkladať ministerstvu správu o tomto vyhodnotení do 31. mája nasledujúceho kalendárneho roka.

⁸¹ Zoznam nájdete na adrese https://www.upsvr.gov.sk/bb/aktualne-oznamy-1/zoznam-chranenych-dielni-a-chranenych-pracovisk.html?page_id=571195

(preddavkové platenie od 2023 a prvé ročné zúčtovanie v roku 2024). Právna úprava je teda od roku 2018 platná, nie však účinná.

Odporúčanie Pripraviť všetky procesy na úspešnú implementáciu ročného zúčtovania sociálneho poistenia do nadobudnutia účinnosti legislatívnej úpravy.

14. Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia

Plnenie Plní sa.

Termín 31.01.2019

Zhodnotenie Ministerstvo práce a ministerstvo financií zverejnili Analýzu opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia⁸² v roku 2020. Okrem iného odporúča v súvislosti so zvýšením efektívnosti dobrovoľného sporenia na dôchodok aj rozšírenie konkurencie, ktoré by mohlo mať pozitívny vplyv aj na zníženie nákladovosti systému a mohlo by prispieť k ďalšiemu prirodzenému znižovaniu odplát správcov.

15. Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Ku koncu roka 2020 ponúkali indexové fondy tri zo štyroch doplnkových dôchodkových spoločností (DDS). Záujem účastníkov a účastníčok o tento typ fondov stále rastie. Na konci roka 2020 bol počet účastníkov v indexových fondoch viac ako 48 tisíc, od júla vzrástol ich počet o viac ako 32 %.

Tabuľka 10: Monitoring indexových fondov v III. pilieri

indexové fondy		7/20	8/20	9/20	10/20	11/20	12/20
	Počet účastníkov v indexovom fonde	14 894	15 281	15 549	15 838	16 102	16 378
AXA	Celkový počet účastníkov	144 551	144 105	143 654	143 165	142 661	142 152
DDS ⁸³	NAV ⁸⁴ indexový fond (v mil. eur)	20,1	22,2	22,5	22,4	25,2	26,5
	NAV spolu (v mil. eur)	369,6	378,5	379,7	379,9	392,7	398,8
	Počet účastníkov v indexovom fonde	21 208	22 634	24 235	26 468	28 701	30 980
NN Tatry	Celkový počet účastníkov	336 388	337 937	339 885	342 637	345 650	348 210
Sympatia	NAV indexový fond (v mil. eur)	25,6	28,2	29,5	30,7	37,3	41,4
	NAV spolu (v mil. eur)	958,7	975,4	975,6	974,7	1 017,6	1 039,2
	Počet účastníkov v indexovom fonde	307	377	473	582	702	767
Stabilita	Celkový počet účastníkov	128 962	128 737	128 486	128 387	128 371	128 281
DDS	NAV indexový fond (v mil. eur)	0,9	1,0	1,2	1,2	1,4	1,5
	NAV spolu (v mil. eur)	370,6	375,4	376,8	378,2	390,8	396,4
	Celkový počet účastníkov v indexových fondoch	36 409	38 292	40 257	42 888	45 505	48 125

Zdroj: Sekcia sociálneho poistenia a dôchodkového sporenia MPSVR SR

⁸² Analýza je dostupná na <https://www.employment.gov.sk/files/slovensky/socialne-poistenie-dochodkovy-system/dochodkovy-system/analzy/analzy-opatreni-podporujucich-efektivnejsie-rozlozenie-uspor-medzi-triedami-aktiv-ii-iii-pilieri-dochodkového-sporenia.pdf>

⁸³ S účinnosťou od 15.01.2021 sa mení na UNIQA d.d.s.

⁸⁴ NAV = net asset value, teda čistá hodnota majetku vo fonde.

16. Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Ministerstvo práce plánuje zmeniť právne predpisy súvisiace s dobrovoľným zabezpečením na dôchodok spoločne s novou úpravou nadväzujúcou na nariadenie EÚ o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP)⁸⁵. Predbežnú informáciu k návrhu zákona rezort zverejnil v júni 2020.

Ambíciou je podporiť nový osobný dôchodkový produkt štátnymi stimulmi, či už formou daňovej úľavy alebo štátneho príspevku. Cieľom je zvýšiť počet účastníkov, ktorí si sporia cez doplnkové schémy, ako aj diverzifikovanie ich investícií. Ďalším cieľom je vyšší objem úspor jednotlivcov v čase ich odchodu do dôchodku a predchádzanie riziku finančnej deprivácie v starobe. Vzhľadom na to, že rezort pripravuje zmeny cieleňé na zatraktívnenie doplnkových dôchodkových schém, opatrenie sa čiastočne plní.

Odporúčanie Predložiť návrh zákona na rokovanie vlády SR v treťom štvrtroku 2021.

17. Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Plnenie opatrenia je závislé od výslednej podoby návrhu ústavného zákona o primeranom hmotnom zabezpečení v starobe. MPSVR SR predložilo návrh zákona⁸⁶ do medzirezortného pripomienkového konania poslednom štvrtroku 2020. V súčasnosti prebieha vyhodnocovanie pripomienok k tomuto návrhu.

Ústavný zákon o primeranom hmotnom zabezpečení v starobe bude po ukončení legislatívneho procesu východiskovým materiálom na prípravu a prijatie opatrenia.

Odporúčanie Predložiť návrh novely zákona o starobnom dôchodkovom sporení, ktorá bude účinná od 1. januára 2023.

18. Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Ministerstvo práce neodporúča zmenu legislatívy v oblasti úpravy odplát pre sprostredkovateľov. Zotrváva na stanovisku, že problém nesúlady medzi zložením majetku sporiteľov a ich časovým horizontom sporenia sa efektívnejšie a rýchlejšie vyrieši povinným zosúladením investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým

⁸⁵ Ide o nariadenie Európskeho parlamentu a Rady EÚ 2019/1238 z 20. júna 2019.

⁸⁶ Návrh zákona nájdete na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2020/549>.

horizontom ich sporenia (opatrenie č. 17). Rezort pripravuje túto zmenu na predloženie na vládu do konca roka 2021.

Problém motivácie sprostredkovateľov je najmä v nízkej odplate. Maximálna odmena pre sprostredkovateľa v starobnom dôchodkovom sporení je 8 % priemernej mzdy v národnom hospodárstve za kalendárny rok⁸⁷, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku uzatvorenia zmluvy⁸⁸. V doplnkovom dôchodkovom sporení je to 10 % pre aktivity priamo súvisiace s uzatvorením jednej účastníckej zmluvy⁸⁹.

Aktivita sprostredkovateľov je v oboch systémoch nízka a motivácia sprostredkovať produkty je limitovaná najmä nízkou hornou hranicou odplaty. Je však otázne, či by zvýšenie limitu malo vplyv na zmeny rozdelenia sporiteľov medzi dôchodkovými fondmi, resp. výraznejšie presuny do rizikovejších stratégií. Preto rezort odporúča zamerať sa skôr na iné opatrenia, ktoré by priniesli efektívnejšie riešenia.

19. Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozložení úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondami

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	Informovanosť klientov sa zlepšila v II. pilieri zmenami účinnými od 1. januára 2021 ⁹⁰ a v III. pilieri s účinnosťou od 1. januára 2019.

Prvou zmenou v informovanosti sporiteľov je povinnosť dôchodkovej správcovskej spoločnosti (DSS) zostaviť a zaslať informáciu o dôchodkoch z II. piliera. Sporiteľovi má pomôcť pred dovŕšením dôchodkového veku s finančným plánovaním v súvislosti s odchodom do dôchodku.⁹¹ Druhou zmenou je jednotný vzor výpisu z osobného dôchodkového účtu. Služí na pomoc s pochopením vzťahu medzi výškou príspevkov, vybraným dôchodkovým fondom a prognózovanou nasporenou sumou. Po novom bude výpis uvádzať aj predpokladaný vek odchodu do dôchodku, prognózu mesačného starobného dôchodku a tabuľku s výkonnosťou dôchodkových fondov. Výpis obsahuje aj informáciu o vplyve inflácie na hodnotu úspor.⁹²

Tretou zmenou sú tzv. kľúčové informácie (pôvodne Informačný prospekt dôchodkového fondu). Nový dokument názornejšie sprostredkuje informácie o dôchodkovom fonde, jeho zameraní a rizikách, pomôže správne pochopiť postavenie a povahu fondu a úroveň rizika na jednotnej rizikovej škále.

V III. pilieri nastali od roku 2019 dve hlavné zmeny. Podľa prvej je doplnková dôchodková spoločnosť povinná dva alebo tri roky pred odchodom do dôchodku zaslať informáciu

⁸⁷ V roku 2020 je to maximálne 81,04 €.

⁸⁸ Toto upravuje paragraf 63e ods. 1 zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

⁸⁹ Vyplýva to z paragrafu 84a zákona č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

⁹⁰ Zhrnutie zmien nájdete na <https://www.employment.gov.sk/sk/socialne-poistenie-dochodkovy-system/dochodkovy-system/ii-pilier-starobne-dochodkove-sporenie/na-stiahnutie/zmeny-suvisiace-s-ochorenim-COVID-19/html>

⁹¹ Vyplýva to z opatrenia 138/2020 Z. z.

⁹² Vyplýva to z opatrenia 140/2020 Z. z.

o dávkach z doplnkového dôchodkového sporenia. Má účastníkovi pomôcť s finančným plánovaním v súvislosti s odchodom do dôchodku⁹³.

Ďalšou zmenou je jednotný vzor výpisu z osobného účtu a výkazu v doplnkovom dôchodkovom sporení. Má pomôcť pochopiť vzťah medzi výškou príspevkov, investičnou stratégiou a prognózovanou nasporenou sumou. Výpis obsahuje dôležité informácie týkajúce sa klienta a podmienok v jeho účastníckej zmluve, resp. dávkovom pláne. Vo výpise sa uvádza prognóza mesačného dočasného dôchodku a nasporenej sumy spolu s informáciou o vplyve inflácie na hodnotu úspor. Výpis obsahuje aj informáciu o zhodnotení a podrobné informácie o odplatách, nákladoch a poplatkoch⁹⁴.

20. Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2019
Zhodnotenie	<p>Plnenie opatrenia je závislé od výslednej podoby návrhu ústavného zákona o primeranom hmotnom zabezpečení v starobe. Ministerstvo práce predložilo návrh zákona⁹⁵ do medzirezortného pripomienkového konania poslednom štvrtroku 2020. V súčasnosti prebieha vyhodnocovanie pripomienok k tomuto návrhu.</p> <p>Ústavný zákon o primeranom hmotnom zabezpečení v starobe bude po ukončení legislatívneho procesu východiskovým materiálom na prípravu a prijatie opatrenia.</p>
Odporúčanie	Predložiť návrh novely zákona o starobnom dôchodkovom sporení, ktorá bude účinná od 1. januára 2023.

21. Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	30.06.2019
Zhodnotenie	<p>Inštitút sociálnej politiky MPSVR SR koncom roka 2018 začal pripravovať <i>Analýzu nákladovosti súčasného systému financovania vybraných druhov sociálnych služieb</i>, ktorá mala byť pôvodne dokončená do júna 2019. Analýza však má byť dopracovaná až po spustení Informačného systému sociálnych služieb (IS SocS) v januári 2022. Predpokladaný termín dopracovania je druhý polrok 2022.</p>
Odporúčanie	Dopracovať analýzu v nadväznosti na spustenie IS sociálnych služieb.

⁹³ Vyplýva to z opatrenia 296/2018 Z. z.

⁹⁴ Vyplýva to z opatrenia 411/2019 Z. z.

⁹⁵ Návrh zákona je dostupný na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2020/549>.

22. Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Novela zákona o sociálnych službách⁹⁶ mala prispieť k prepojeniu existujúcich informácií o sociálnych službách a viesť k vytvoreniu nového Informačného systému sociálnych služieb (IS SoS). K 4Q 2020 bola dodávateľom vypracovaná detailná funkčná špecifikácia riešenia IS SoS. Účinnosť zákona a spustenie IS SoS boli zákonom odložené na 01/2022 a to vzhľadom na pripravované legislatívne úpravy, ktoré môžu mať vplyv aj na obsah a štruktúru niektorých evidencií Informačného systému sociálnych služieb.

Riadiacim výborom projektu bola schválená Detailná funkčná špecifikácia, ktorá je predpokladom pre vznik systému. Bez overenia špecifikácie nie je možné posúdiť, či nový systém naplní cieľ opatrenia, a tým je zjednotenie metodiky a výkazov.

Odporúčanie Do 12/2021 pokračovať v príprave a spustení IS SoS.

23. Vypracovanie revízie výdavkov na dlhodobú starostlivosť

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Téma dlhodobej starostlivosti bola čiastkovo rozpracovaná v Revízií výdavkov na zdravotníctvo II, ktorej záverečná správa bola zverejnená v októbri 2019. MF SR začalo v roku 2020 pripravovať samostatnú revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť. Rizikom detailného spracovania témy dlhodobej starostlivosti je však absencia dát o sociálnych službách. Pôvodný termín zverejnenia revízie bol stanovený na december 2019, následne bol zmenený na tretí štvrtrok 2020.

Ministerstvo financií iniciovalo spoluprácu na revízií s ministerstvom práce v máji 2020. Predpokladaný termín ukončenia sa z dôvodu neodkladných úloh súvisiacich s protipandemickými opatreniami a plánom obnovy posunul na koniec roka 2021. Inštitút sociálnej politiky bude poskytovať súčinnosť v podobe dátovej a metodologickej podpory.

Odporúčanie Po obnovení aktivít zo strany MF SR poskytovať dátovú a metodickú podporu.

24. Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2020

Komentár Revízia s cieľom zvýšenia efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne vykonala v roku 2017 ekonometrickú analýzu (DEA), na základe ktorej bol vyčíslený potenciál úspor uvedený v revízií. Potenciál úspor bol následne aktualizovaný v roku 2019 metódou kapacitného modelu.

Počas celej doby monitoringu implementácie nebolo možné vyčíslieť, či k zvýšeniu efektívnosti pobočiek došlo. SP pre potreby implementačnej správy poskytla prepočty personálnej náročnosti podľa pobočiek a vykonávanej agendy počas roka 2020 podľa ktorých boli pobočky

⁹⁶ Ide o zákon č. 280/2019 Z. z.

v roku 2020 personálne poddimenzované, čo bolo spôsobené pandemickou situáciou. Nateraz nie je možné zhodnotiť plnenie odporúčaní kapacitného modelu na efektívnosť pobočiek Sociálnej poisťovne za bežnej prevádzky.

Odporúčanie Pravidelne vyhodnocovať efektívnosť pobočiek na základe optimalizovaného kapacitného modelu.

25. Zvýšenie efektívnosti úradov práce, sociálnych vecí a rodiny

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2019

Zhodnotenie Ústredie práce hodnotí efektívnosť úradov práce, sociálnych vecí a rodiny podľa benchmarkov na základe dát z informačného systému služieb zamestnanosti. Tie však nezohľadňujú možnú špecifickú situáciu jednotlivých úradov. Národný program ESKO 2 mal zaviesť komplexný monitoring fungovania úradov práce. Vďaka vyvolávaciemu systému by vyhodnocoval kvalitatívne dáta⁹⁷ zohľadňujúce celkový čas, ktorý strávi pracovník s prípadom. Viedlo by to k lepšiemu manažérskemu plánovaniu a rozhodovaniu. Dáta by boli verejne dostupné.

V treťom štvrtroku 2020 ÚPSVaR realizáciu projektu zastavilo pre meškanie verejných obstarávaní. Ich realizácia by presahovala dobu trvania projektu. Opatrene sa preto v roku 2020 neplnilo.

26. Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 30.06.2019

Zhodnotenie Ministerstvo práce sa pri každom výdavku riadi záväznou metodikou, ktorú pripravilo MIRRI SR. Ide o *Metodický pokyn k spracovaniu biznis case a cost benefit analýzy informačných technológií verejnej správy*⁹⁸ účinný od 15.2.2021. V roku 2020 sa rezort riadil predchádzajúcou verziou metodiky. Z dostupných údajov však nie je možné identifikovať úsporu na IT systémoch MPSVR.

Odporúčanie Riadiť sa aktuálnou metodikou MIRRI SR.

27. Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, bez ohľadu na zdroj financovania

Plnenie Plní sa.

Termín Priebežne

Zhodnotenie Investičný plán sa zverejňuje v polročných intervaloch na webe MPSVR SR. Za rok 2020 bol zverejnený k 30.6. a 31.12.2020⁹⁹.

⁹⁷ Vďaka dátam z vyvolávacieho systému by bolo možné sledovať špecifické prípady kde je časová náročnosť vybavenia požiadavky klienta vyššia ako pri štandardizovanom prípade, s ktorým sa pracuje pri tvorbe benchmarkov. Bolo by možné kategorizovať špecifické prípady, zlepšiť monitoring pobočiek a jednotlivých pracovníkov úradov práce.

⁹⁸ Metodický pokyn nájdete na adrese https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/02/Metodicky-pokyn_BC_CBA_UCP_09022021_FIN.docx.

⁹⁹ Investičný plán ku 31.12.2020 je dostupný na <https://www.employment.gov.sk/files/sk/ministerstvo/rozpocet-ministerstva/investicny-plan-mpsvr-sr/investicny-plan-mpsvr-sr-2020-2023-k-31-12-2020.pdf>.

Odporúčanie Pokračovať v pravidelnom zverejňovaní investičného plánu.

28. Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu Sociálnej poisťovne (SP), bez ohľadu na zdroj financovania

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín Priebežne

Zhodnotenie Sociálna poisťovňa zaslala Útvaru hodnoty za peniaze (ÚHP) aktualizovanú verziu investičného plánu na roky 2021-2023 k 31.12.2020, naďalej však trvá na jeho nezverejnení. Opatrenie sa preto plní čiastočne.

Odporúčanie Zverejniť investičný plán na webovej stránke Sociálnej poisťovne.

29. Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií

Plnenie Plní sa.

Termín Priebežne

Zhodnotenie Investície sa rozpočtujú na úrovni investičných akcií v informačnom systéme RIS.

Odporúčanie Pokračovať v nastavených procesoch.

30. Pri spracovaní analýzy nákladov a prínosov (CBA) riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií (MPSVR SR)

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín Priebežne

Komentár Opatrenie sa nehodnotí, keďže kapitola v hodnotenom období nerealizovala investície do IT nad 10 mil. eur.

Odporúčanie V prípade investícií nad stanovený limit postupovať v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií.

31. Pri spracovaní analýzy nákladov a prínosov (CBA) sa riadiť platným Rámcom hodnotenia verejných investícií (SP)

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín Priebežne

Komentár Opatrenie sa nehodnotí, nakoľko kapitola v hodnotenom období nerealizovala investície do IT nad 10 mil. eur.

32. Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov (MPSVR SR)

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín Priebežne

Komentár Opatrenie sa nehodnotí, keďže kapitola MPSVR SR takéto investície v danom období nerealizovala.

Odporúčanie V prípade investícií nad 40 mil. eur spracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a výnosov.

33. Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov (SP)

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín Priebežne

Komentár Opatrenie sa nehodnotí, keďže SP takéto investície v danom období nerealizovala.

Odporúčanie V prípade investícií nad 40 mil. eur spracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a výnosov.

ZDRAVOTNÍCTVO

V roku 2020 pandémia ochorenia COVID-19 mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít. Ministerstvo zdravotníctva sa sústredilo predovšetkým na riešenie epidemickej situácie – zabezpečenie materiálneho vybavenia, definovanie personálnej a procesnej stratégie a prijímanie opatrení na znižovanie rizika šírenia nákazy. V prvom roku implementácie sa podarilo ušetriť 86 mil. eur, predovšetkým v liekovej politike, hospodárenie nemocníc sa zlepšilo len vplyvom oddlžovania. Úspešne prebiehala optimalizácia prevádzkových nákladov Všeobecnej zdravotnej poisťovne.

Napriek zmenám priorit rezortu smerom k riešeniu pandémie nastal v hodnotových a systémových opatreniach revízie výdavkov na zdravotníctvo II istý pokrok a čiastkovo sa realizovali plánované úspory. Z plánovanej úspory 195¹⁰⁰ mil. eur sa v prvom roku implementácie podarilo dosiahnuť 86 mil. eur, najvyšší potenciál úspor identifikovala revízia v liekovej politike. V druhom polroku 2020 sa zrealizovalo referencovanie cien liekov voči zahraničiu, ktoré však prinesie úsporu až v roku 2021, aj kvartálna revízia úhrad liekov. Opatrenia smerujúce k úspore na výdavkoch na spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky¹⁰¹ a na zdravotnícke pomôcky sa nezrealizovali vôbec. Pozitívom je efektívnejšia prevádzka Všeobecnej zdravotnej poisťovne, ktorá priniesla úsporu 7,2 mil. eur, čo je takmer dvojnásobok očakávanej sumy.

Z hodnotových opatrení revízie výdavkov sa v roku 2020 začalo realizovať posilnenie dlhodobej starostlivosti, aj keď zatiaľ iba vo forme spustenia tvorby nových koncepcií. Problém poddimenzovaných kapacít dlhodobej (zdravotnej) starostlivosti tak zatiaľ pretrváva, rovnako absentuje pokrok v prevencii. Zásadný negatívny vplyv na plnenie opatrení v dlhodobej starostlivosti má neschválenie tzv. stratifikácie nemocníc v NR SR ešte v 2. polovici roka 2019. Táto mala byť základom pre realizáciu čiastkových zmien dlhodobej starostlivosti zo zdravotníckeho pohľadu. V oblasti prevencie je účasť populácie na populačných skriningoch dva roky po ich vyhlásení stále nízka. Pandémiou preťažený zdravotnícky systém zároveň nedokázal paralelne realizovať plošné preventívne opatrenia.

Hospodárenie univerzitných a fakultných nemocníc sa zlepšilo iba vplyvom oddlžovania, systémové opatrenia na zastavenie zadlžovania sa nerealizovali. Štát vyrovnal časť záväzkov nemocníc voči Sociálnej poisťovni za vyše 100 mil. eur. Sociálna poisťovňa vo svojej správe¹⁰² upozornila, že rast pohľadávok z neplatenia bežného poisťného zdravotníckymi zariadeniami sa nezastavil. Postúpením pohľadávok na spoločnosť Debitum a. s. sa ich výška len jednorazovo znížila.¹⁰³ Bolo schválené ďalšie oddlžovanie nemocníc.¹⁰⁴ Jedným z predpokladov a opatrení revízie na zastavenie opakovaného oddlžovania nemocníc je úprava financovania ich výkonov prostredníctvom zavedenia tzv. systému platieb za DRG. V roku 2020 v ňom nenastal výrazný pokrok a zodpovednosť bola z ÚDZS presunutá priamo na ministerstvo.

Nemocnice trpia aj investičným dlhom, ktorý sa MZ SR snaží adresovať pridelovaním kapitálových výdavkov nad rámec rozpočtu verejného zdravotného poistenia. V roku 2020 takýmto spôsobom zdravotnícke zariadenia a ostatné podriadené organizácie získali 84 mil. eur. Aby boli kapitálové výdavky investované efektívne, odporúčala revízia vypracovanie investičného plánu. Ako prvý krok MZ SR v roku 2020 vypracovalo a zverejnilo metodiku prioritizácie investícií. Plnohodnotné posudzovanie investícií umožní až pripravovaný investičný plán a metodika hodnotenia investícií.

¹⁰⁰ Zahŕňa úsporné opatrenia na výdavkoch VZP aj výdavkoch mimo VZP (v nemocniciach).

¹⁰¹ Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky zahŕňajú laboratórne a zobrazovacie vyšetrenia.

¹⁰² [Správa o vývoji pohľadávok Sociálnej poisťovne voči zdravotníckym zariadeniam.](#)

¹⁰³ Spoločnosť zriadená Ministerstvom zdravotníctva za účelom postúpenia pohľadávok voči zdravotníckym zariadeniam v rámci ich oddlžovania.

¹⁰⁴ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25522/1>.

Pri implementácii systémových opatrení revízie možno pozitívne hodnotiť odporúčané zavedenie prvých výkonov telemedicíny a pokračujúce aktivity v prijímaní štandardných diagnostických a terapeutických postupov. Analytické kapacity štátu posilní novovznikajúci inštitút pre HTA analýzy. Ministerstvo revidovalo nastavené úhradové skupiny liekov. Analyticky pripravený návrh reformy nemocničnej siete sa nové vedenie ministerstva rozhodlo prehodnotiť, rovnako tak aj analýzu ambulancií primárnej zdravotnej starostlivosti.

Opatrenia s termínom plnenia v roku 2021 a opatrenia, pri ktorých nie je možné oddeliť vplyv pandémie ochorenia COVID-19, sa v tejto implementačnej správe nevyhodnocujú.

Plnenie opatrení

	Druh opatrenia	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2020
1	Hodnotové opatrenia (VZP)	Posilniť všeobecnú ambulantnú starostlivosť	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2021		
2	Hodnotové opatrenia (VZP)	Navýšiť počet sestier	MZ SR – SZ(OOZP), OZŠUK, SRA	31.12.2021		
3	Hodnotové opatrenia (VZP)	Posilniť dlhodobú starostlivosť - zdravotnú	MZ SR – ŠT II, SZ	31.12.2020		
4	Hodnotové opatrenia (VZP)	Investovať do účinných opatrení prevencie a podpory zdravia	MZ SR – SZ	31.12.2020		
5	Hodnotové opatrenia (VZP)	Zlepšiť starostlivosť o duševné zdravie	MZ SR – SZ	31.12.2021		
6	Hodnotové opatrenia (VZP)	Dofinancovať ústavnú a ambulantnú starostlivosť *	ZP	31.12.2020		
7	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3 *	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2020		
8	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť počet návštev ŠAS	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2021		
9	Úsporné opatrenia (VZP)	Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
10	Úsporné opatrenia (VZP)	Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov	ZP, MZ SR – GT SÚ	31.12.2020		
11	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť preskripciu antibiotík *	ZP, MZ SR – SZ, SRA	31.12.2020		
12	Úsporné opatrenia (VZP)	Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do ZKL	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
13	Úsporné opatrenia (VZP)	Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
14	Úsporné opatrenia (VZP)	Externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
15	Úsporné opatrenia (VZP)	Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 (vstup biosimilárov a generík, ext. referencovanie, úhradové skupiny)	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
16	Úsporné opatrenia (VZP)	Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020	MZ SR – SFLP, IZA	31.12.2020		
17	Úsporné opatrenia (VZP)	Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie	NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		
18	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť úhrady za lieky na výnimky	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		

Druh opatrenia		Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2020
19	Úsporné opatrenia (VZP)	Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR	MZ SR – IZA	31.12.2020		
20	Úsporné opatrenia (VZP)	Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízných činností	ZP, MZ SR – SZ	31.12.2021		
21	Úsporné opatrenia (VZP)	Optimalizovať laboratórne vyšetrenia	ZP, NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		
22	Úsporné opatrenia (VZP)	Zaviest' centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)	VšZP, MZ SR – SEH	31.12.2020		
23	Úsporné opatrenia (VZP)	Zaviest' základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
24	Úsporné opatrenia (VZP)	Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
25	Úsporné opatrenia (VZP)	Zlepšiť procesy v pôrodníctve	ZP, MZ SR – SZ, SRA	31.12.2021		
26	Úsporné opatrenia (VZP)	Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VšZP)	VšZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		
27	Úsporné opatrenia (VZP)	Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP	VšZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		
28	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc	MZ SR – SEH	31.12.2020		
29	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Rozšíriť medzinárodné porovnanie cien ŠZM o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
30	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
31	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc	ZP	31.12.2020		
32	Opatrenia mimo VZP - nemocnice	Použiť vyhradené kapitálové výdavky na obnovu nemocníc na základe investičného plánu	MZ SR – SF, SZZAP	31.12.2020		
33	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zaviest' prehľadné pravidlá pre priame platby pacientov v zdravotníctve	MZ SR – SZ	31.12.2020		
34	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Implementovať reformu nemocníc (stratifikáciu)	MZ SR – SEH, SRA	31.12.2020		
35	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zaviest' podrobné jednotné vykazovanie nákladov a aktualizovať relatívne váhy jednotlivých DRG skupín	ÚDZS, MZ SR – CKS	31.12.2020		
36	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Znížiť počet nadbytočných návštev vo VAS	MZ SR – SZ	31.12.2020		
37	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Postupne zvyšovať podiel jednodňovej zdravotnej starostlivosti *	MZ SR – SZ	31.12.2020		
38	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Prehodnotiť zloženie úhradových skupín s ohľadom na zameniteľnosť liekov	MZ SR – SFLP	31.12.2020		

Druh opatrenia		Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2020
39	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Posilniť personálne kapacity na HTA analýzy	MZ SR - OAHTA, SFLP	31.12.2020		
40	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
41	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Rozšíriť zber dát o najčastejšie situácie, kedy pacient čaká na poskytnutie zdravotnej starostlivosti	MZ SR – IZA	31.12.2020		
42	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zvýšiť atraktivitu všeobecného lekárstva	MZ SR – OZŠUK, SRA	31.12.2020		
43	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov	MZ SR – SZ, OZŠUK, SRA	31.12.2020		
44	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zaviesť motivačné platobné mechanizmy pre všeobecných lekárov a špecialistov	ZP, MZ SR – SRA	31.12.2020		
45	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Vytvoriť a schváliť štandardné diagnosticko-terapeutické postupy	MZ SR – SZ	31.12.2020		
46	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Zlepšiť ZS počas tehotenstva a pôrodu	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2020		
47	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom Ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami	MZ SR – SZ	31.12.2020		
48	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť	MZ SR – SF	31.12.2020		
49	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Vylepšiť prerozdelení mechanizmus	MZ SR – SF	31.12.2020		
50	Systémové opatrenia a zmeny procesov	Plniť opatrenia optimalizačného projektu VŠZP	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		

* Opatrenia nevyhodnocované z dôvodu vplyvu ochorenia COVID-19

Úsporné opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (mil. eur)

Opatrenie	Potenciál	Horizont plnenia	Cieľ 2020	Plnenie 1H2020	Plnenie 2020
Znížiť počet odvrátiateľných hospitalizácií na úroveň V3.	7,4	5	1,5	-	-
Znížiť počet návštev ŠAS.	207	10	0	-	-
Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky.	55	3	8	0	0
Zvýšiť objem centrálné nakupovaných liekov.	26	2	13	0	-2,4
Znížiť preskripciu antibiotík.	7	5	1,4	2,7	5,6
Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov.	3	1	3	0	0
Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne.	2,1	1	2,1	0	0
Externé referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia.	4,8	2	2,4	0	0
Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 .	64,6	2	64,6	-	59,2
Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020.	7,9	1	7,9	-	9,6
Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie.	30	1	30	4,9	9,7
Znížiť úhrady za lieky na výnimky.	16	1	16	-0,3	-3,2
Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR.	8,9	3	0,3	0	0
Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revíznych činností.	24,6	3	0	-	-
Optimalizovať laboratórne vyšetrenia.	9,7	1	9,7	3,6	0
Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP).	2,2	2	1,1	0	0
Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu.	14	3	4,7	-0,6	0
Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny.	3,8	1	3,8	0	0
Zlepšiť procesy v pôrodníctve.	4,2	5	0	-	-
Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VŠZP).	28	3	8	0	0
Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP.	15	3	4	1,4	7,2
Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc.	6,1	2	3,1	-0,4	0,2
Rozšíriť medzinárodné porovnanie cien ŠZM o ďalšie krajiny.	4,2	1	4,2	0	0
Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM.	4	2	-2	0	0
ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc.	3,7	1	3,7	-	-
SPOLU	559		195	4,9	85,9

Zdroj: MZ SR, ZP

1. Posilniť všeobecnú ambulantnú starostlivosť

Plnenie Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Termín 31.12.2021

Komentár V porovnaní s krajinami V3 je na všeobecnú ambulantnú starostlivosť v slovenskom zdravotníctve alokovaný menší podiel zdrojov. Má však potenciál šetriť zdroje tým, že všeobecní lekári so širokými kompetenciami môžu pokryť mnohé výkony, ktoré inak realizujú drahší špecialisti. Je preto potrebné investovať do zvýšenia počtu všeobecných lekárov, ich vzdelania v nových kompetenciách a technicko-materiálneho vybavenia ambulancií.

2. Navýšiť počet sestier

Plnenie Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Termín 31.12.2021

Komentár Podľa MZ SR v súčasnosti v slovenskom zdravotníctve chýba minimálne 3 600 sestier. Ich nedostatok zaťažuje pracujúce sestry, čo môže mať vplyv na kvalitu a dostupnosť starostlivosti. Nedostatok sestier bráni aj prenosu časti kompetencií z lekárov na sestry, ktorý by pomohol šetriť zdroje. Opatrenie predpokladalo zvýšenie počtu sestier v horizonte desiatich rokov.

3. Posilniť dlhodobú starostlivosť – zdravotnú

Plnenie Čiastočne sa plní.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Výdavky zdravotných poisťovní na dlhodobú zdravotnú starostlivosť¹⁰⁵ sa v roku 2020 zvýšili o 6,6 mil. eur, čo predstavuje nárast o 7 %. Na rok 2020 bolo podľa rozpočtu verejnej správy na roky 2020 - 2022 plánované navýšenie výdavkov v tejto oblasti o 15 mil. eur. Dlhodobým cieľom je zvýšenie výdavkov na úroveň EÚ15, približne na 1,3% HDP, čo v období 10 rokov predstavuje nárast v oblasti zdravotníctva o 68 mil. eur.

Rozsah dlhodobej starostlivosti sa v roku 2020 významne nezvýšil. Počet zazmluvnených sestier v agentúrach domácej ošetrovateľskej starostlivosti nedosahuje ani v jednej zdravotnej poisťovni úroveň normatívu stanoveného nariadením vlády o verejnej minimálnej sieti.¹⁰⁶ Počet zazmluvnených mobilných hospicov sa v roku 2020 zvýšil vo všetkých poisťovniach a mierne prekračuje minimálny stanovený rozsah¹⁰⁶ (1 mobilný hospic na samosprávny kraj), ale zaostáva za návrhom novej koncepcie, ktorá ho rozširuje na 1 mobilný hospic na každý okres.

Aktualizácia Koncepcie v odbore paliatívna medicína vrátane hospicovej starostlivosti z roku 2006 („Koncepcia paliatívy“)¹⁰⁷ bola vypracovaná a schválená MZ SR vo februári roku 2021, nová Stratégia dlhodobej starostlivosti je rozpracovaná. Koncepcia paliatívy je odborným

¹⁰⁵ Starostlivosť na oddeleniach dlhodobo chorých, paliatívnej medicíny, dlhodobej intenzívnej starostlivosti, doliečovacích odd., v domoch ošetrovateľskej starostlivosti, hospicov a mobilných hospicov, v agentúrach domácej ošetrovateľskej starostlivosti, paliatívna ošetrovateľská starostlivosť a ošetrovateľská starostlivosť v zariadeniach sociálnych služieb

¹⁰⁶ Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 640/2008 o verejnej minimálnej sieti poskytovateľov zdravotnej starostlivosti.

¹⁰⁷ Dostupné na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2021/49>. Táto koncepcia nemala povinnosť byť predložená do MPK, nie je to legislatívny materiál. MPK síce prebehlo, no nakoniec sa nebude vyhodnocovať. Časom bude koncepcia zverejnená vo Vestníku MZ SR.

medicínskym materiálom a prináša aktualizáciu odborných odporúčaní v súlade so súčasnými trendmi. Zároveň zdôrazňuje potrebu zvýšenia počtu paliatívnych lôžok, mobilných hospicov a ďalších druhov poskytovania paliatívnej starostlivosti.

Odporúčanie V súlade s Koncepciou paliatívy, prijať úpravu nariadenia vlády o minimálnej sieti¹⁰⁶ (najmä zabezpečiť dostupnosť hospicovej starostlivosti zvýšením počtu mobilných hospicov) a zabezpečiť zo zdravotného poistenia platby v adekvátnej výške za výkony poskytované mobilnými hospicmi.

4. Investovať do účinných opatrení prevencie a podpory zdravia

Plnenie Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

Termín 31.12.2020

Komentár Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému, pozývaci skrining nebol organizovaný na úrovni celej cieľovej populácie, len na úrovni individuálnych ambulancií všeobecných lekárov.

5. Zlepšiť starostlivosť o duševné zdravie

Plnenie Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Termín 31.12.2021

Komentár Slovensko vo výdavkoch na starostlivosť o duševné zdravie zaostáva za ostatnými rozvinutými krajinami. Problémy s duševným zdravím pritom popri kvalite života zasiahnutých ľudí výrazne zaťažujú ekonomiku. Investície do modernej zdravotnej starostlivosti založenej najmä na posilnení služieb v komunite a psychoterapie majú vysokú návratnosť.

6. Dofinancovať ústavnú a ambulantnú starostlivosť

Plnenie Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

Termín 31.12.2020

Komentár Pri príprave RVS 2020-2022 bola ústavná zdravotná starostlivosť a ambulantná zdravotná starostlivosť dofinancovaná nad rámec scenára nezmenených politík, pre rok 2020 čiastkou 38 mil. eur. Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19 nie je možné posúdiť, v akej miere tieto dodatočné prostriedky pomohli naplniť cieľ opatrenia, ktorým je zastavenie zadlžovania nemocníc a navýšenie zdrojov pre ambulantnú starostlivosť. Pandémia ovplyvnila výdavky VZP najmä menším objemom výkonov zdravotnej starostlivosti či dohodami ZP s poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti o garantovaných paušálnych platbách, príjmy VZP boli zase ovplyvnené nižším výberom poistného. Vzhľadom na viaceré efekty pôsobiace súčasne sa opatrenie k 31.12.2020 nehodnotí.

7. Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3

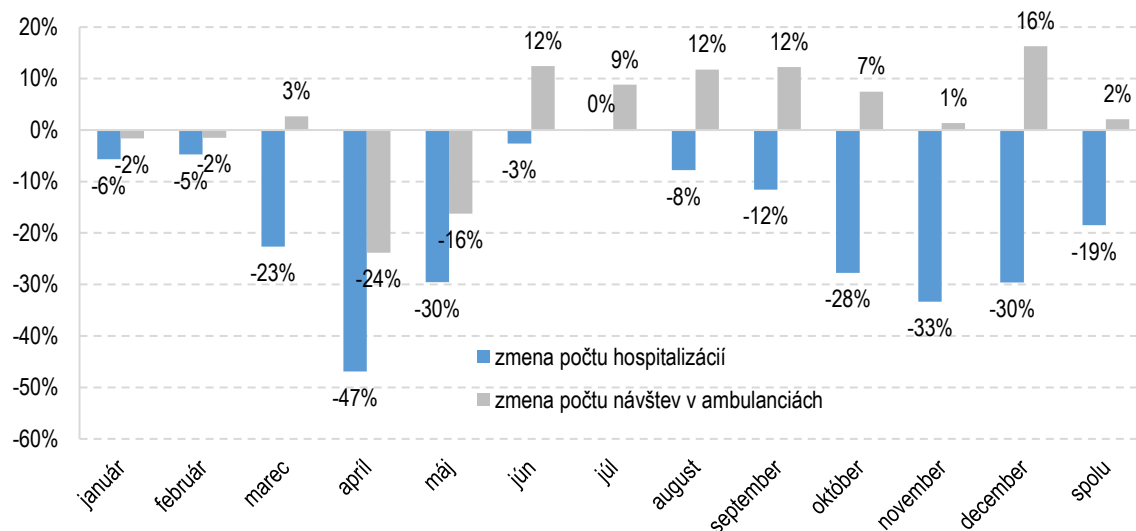
Plnenie Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

Termín 31.12.2020

Komentár Počet hospitalizácií, ktorým sa dalo predísť kvalitnejšou ambulatnou zdravotnou starostlivosťou, v roku 2020 medziročne klesol o 19 %. V prvom polroku sa znížil aj počet

návštev pacientov s vybranými diagnózami¹⁰⁸ v ambulanciách všeobecných lekárov. Od júna už nastal želaný efekt presunu pacientov k všeobecným lekárom, celkovo za rok 2020 počet návštev mierne stúpol o 2 %. Obe štatistiky boli významne ovplyvnené opatreniami súvisiacimi s pandemiou ochorenia COVID-19 – k poklesu hospitalizácií došlo najmä počas prvej a druhej vlny pandémie. Vzhľadom na tieto skutočnosti sa opatrenie k 31. 12. 2020 nehodnotí.

Graf 5: Medziročná zmena počtu hospitalizácií a návštev VAS s vybranými diagnózami*



* Astma bronchiálne, zlyhanie srdca, chronická obštrukčná choroba pľúc, diabetes mellitus a hypertenzia.

Zdroj: Zdravotné poisťovne

8. Znížiť počet návštev špecializovanej ambulantnej starostlivosti

Plnenie Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Termín 31.12.2021

Komentár Pacienti na Slovensku navštevujú lekárov v ambulanciách príliš často, najčastejšie z celej EÚ. Napriek tomu sú výsledky v ich liečbe horšie. Slováci nadmerne navštevujú špecialistov, všeobecných lekárov naopak menej. Dôvodom je, že časť zdravotnej starostlivosti, ktorú na Slovensku poskytujú špecialisti, v zahraničí vykonávajú všeobecní lekári so širšími kompetenciami. Opatrenie si vyžaduje aj posilnenie všeobecnej ambulantnej zdravotnej starostlivosti (opatrenie 1), kam by sa časť pacientov mala presunúť.

9. Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémii ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, je opatrenie vo fáze prípravy. Sekcia farmácie a liekovej politiky (SFLP) pracuje na novele zákona č. 363/2011 o úhradách liekov¹⁰⁹, ktorá stanoví podmienky nákladovej efektívnosti aj pre lieky na vzácne ochorenia, ktoré nemusia v súčasnosti preukazovať hodnotu za peniaze.

¹⁰⁸ Odvrátiteľné hospitalizácie sa najčastejšie sledujú v ochoreniach astma, zlyhanie srdca, chronická obštrukčná choroba pľúc, diabetes a hypertenzia.

¹⁰⁹ Zákon č. 363/2011 o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín na základe verejného zdravotného poistenia

Podľa legislatívneho plánu by novela mala byť prijatá koncom roka 2021. SFLP zároveň pripravuje zavedenie tzv. terapeutických úhradových skupín, pričom súčasťou bude aj postupné prehodnocovanie nákladovej efektívnosti liekov zaradených v jednotlivých skupinách.

Odporúčanie Rýchlejšia realizácia opatrenia je možná po doplnení kapacít SFLP.

10. Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov

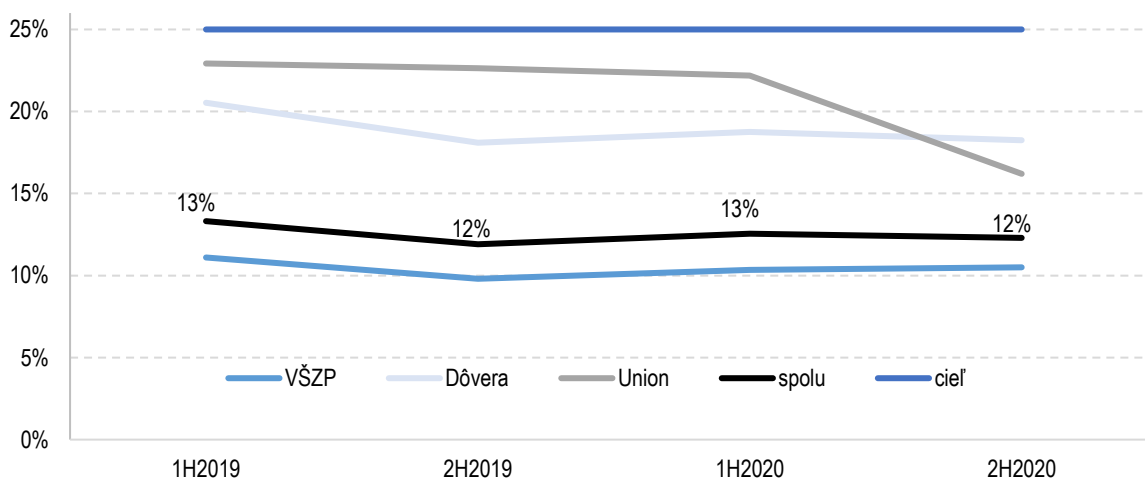
Plnenie Neplní sa, nadmerné výdavky.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Centrálny nákup liekov prostredníctvom zdravotných poisťovní umožňuje dosiahnuť výhodnejšie ceny a úsporu verejných zdrojov. Opatrením revízie je centrálne nakupovať lieky v objeme aspoň 25 % celkových liekových výdavkov¹¹⁰, v roku 2020 to bolo 12,4 %. Nárast z podielu 13,3 % v roku 2018 na 25 % by priniesol úsporu 26 mil. eur, polovica sa mala dosiahnuť v roku 2020. Medziročne však došlo k miernemu poklesu, a teda namiesto úspory k nadmerným výdavkom. Ide o údaj za všetky zdravotné poisťovne (ZP) spolu, podiely jednotlivých poisťovní sa líšia (Graf 6).

Na rozdiel od ostatných ZP, VŠZP zabezpečuje centrálny nákup vo forme verejného obstarávania, ktoré má striktné pravidlá. Tie často obmedzujú výber liekov a možnosť obstarávať viaceré lieky v rámci jednej účinnej látky. Zároveň, bez zmien v legislatíve nie je pri liekoch podávaných v ambulanciách možné od neštátnych ambulancií žiadať cenu vysúťaženú centrálnym nákupom.

Graf 6: Podiel úhrad za centrálne kupované lieky na celkových úhradách za lieky



Zdroj: Zdravotné poisťovne

Odporúčanie Podrobnejšia diskusia MZ SR s VŠZP o možnostiach a obmedzeniach centrálného nákupu a potrebných legislatívnych prípadne iných zmenách na jeho realizáciu v očakávanej miere.

¹¹⁰ Celkové liekové výdavky zahŕňajú lieky na predpis vydávané pacientom cez lekárne, lieky typu A/AS, lieky z CN, lieky na výnimky.

11. Znížiť preskripciu antibiotík

Plnenie Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje.

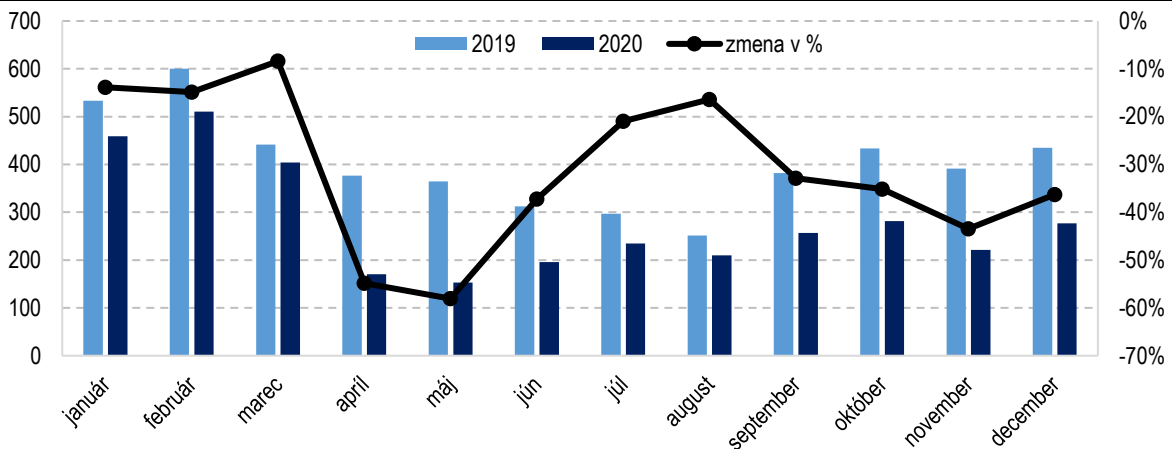
Termín 31.12.2020

Komentár Nadmerná spotreba antibiotík je jedným z faktorov, ktoré prispievajú k šíreniu mikrobiálnej rezistencie. Jej dôsledkom je nižšia účinnosť antibiotík aj na ochorenia, ktoré boli relatívne ľahko liečiteľné. Preto je dôležité aplikovať liečbu antibiotikami iba v opodstatnených prípadoch.

V roku 2020 bol pokles spotreby výrazný. Medziročne sa znížila v počte balení aj v úhradách ZP o 30 %, čím došlo k úspore 5,5 mil. eur. V dôsledku reštriktívnych opatrení počas pandémie ochorenia COVID-19 však návštevnosť pacientov v ambulanciách aj počet hospitalizácií v nemocniciach boli nižšie, čo mohlo ovplyvniť predpisovanie antibiotík. Vzhľadom na tieto skutočnosti sa opatrenie k 31.12.2020 nehodnotí.

Revízia výdavkov odporúčala porovnávať mieru spotreby voči úrovni Švédska. Údaje o spotrebe v dennej definovanej dávke sú k dispozícii iba v ročných intervaloch a s časovým oneskorením, hodia sa tak skôr na analýzy dlhodobých trendov než na odpočet opatrenia v aktuálnom roku. Medzi rokmi 2018 a 2019 prišlo k poklesu spotreby antibiotík na Slovensku v prepočte na obyvateľa zo 177 % švédskej spotreby na 164 %, rozdiel vzniká v primárnej sfére (175 %), spotreba v nemocniciach je na Slovensku oproti švédskej o 7 % nižšia.

Graf 7: Spotreba antibiotík (počet balení v tis.) a medziročná zmena



Zdroj: Zdravotné poisťovne

Odporúčanie Poisťovne by mali povinne zabezpečiť, aby pacient mohol zadarmo absolvovať v nejasných prípadoch CRP vyšetrenie s výsledkom do niekoľkých minút. CRP vyšetrenie z prsta dokáže z kvapky krvi na počkanie naznačiť, či ochorenie je bakteriálneho alebo vírusového pôvodu, a teda či je vhodné predpísať antibiotikum. Od 1.1.2021 VŠZP hradí CRP vyšetrenie u všeobecných lekárov pre deti a dorast a všeobecných lekárov pre dospelých. Štandardom by mali byť aj bezplatné CRP vyšetrenia na pohotovostiach pre dospelých, kde lekári podliehajú tlaku pacientov, aby im boli predpísané antibiotiká.¹¹¹ Návrhy, ako znižovať tento druh tlaku, by mohol poskytnúť behaviorálny tím zo Sekcie reformnej agendy (SRA) po doplnení chýbajúcich personálnych kapacít.

¹¹¹ Podľa prieskumu Dôvera pacienti často navštívia pohotovosť, aby dostali antibiotiká, pretože im ich obvodný lekár nepredpísal. <https://www.dovera.sk/aktuality/a3707/kde-platime-za-antibiotika-najviac-pozrite-sa-na-mape>

12. Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do zoznamu kategorizovaných liekov

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	<p>Cieľom opatrenia bolo zrušiť štvrtročný interval revízie úhrad liekov a nahradiť ho revíziou k dátumu vstupu nových generických či biologicky podobných (biosimilárnych) liekov do kategorizácie. K tejto zmene nedošlo. Pri vstupe prvého až tretieho generika (resp. biosimilárneho lieku) môžu priebežné zmeny úhrad viesť k výrazným a okamžitým úsporám.</p> <p>V roku 2020 sa iba mierne zvýšil podiel generických (z 57,7 % na 58,1 %) a biosimilárnych (z 1,2 % na 1,4 %) liekov v ZKL. Nemožno teda hovoriť o podstatnom medziročnom zvýšení vstupu takýchto liekov. Z 261 novozaradených liekov bolo 14 (5,4 %) biosimilárnych, 181 generických (69,4 %) a 66 (25,3 %) bolo originálnych.</p>
Odporúčanie	<p>Urýchlene zaviesť vykonávanie automatickej revízie úhrad liekov k rovnakému dátumu ako do kategorizácie vstúpia nové generické či biologicky podobné lieky už podľa prvotného nastavenia opatrenia. MZ SR v súčasnosti pripravuje novelu zákona 363/2011, v ktorej navrhuje automatickú revíziu po vstupe generického alebo biologicky podobného lieku. Kým bude vykonaná systémová (a legislatívna) zmena, vykonávať revíziu úhrad liekov aspoň pri vstupe prvého až tretieho generika (resp. biosimiláru). Podobne ako pri ostatných opatreniach v oblasti liekov, odporúčanie je možné realizovať po navýšení kapacít SFLP.</p>

13. Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	<p>Porovnávanie cien liekov s inými členskými štátmi EÚ (referencovanie) sa v prvom polroku 2020 nerealizovalo. V druhom polroku prebehlo v októbri, s následnou revíziou úhrad platnou od 1. 1. 2021. Podľa výpočtov SFLP októbrové referencovanie povedie k úspore 20 mil. eur ročne z verejného zdravotného poistenia a následná revízia úhrad povedie k úspore ďalších 11 mil. eur ročne z poistenia a 5 mil. eur ročne z doplatkov pacientov. Tieto úspory sa prejavia až v roku 2021, v nasledujúcom ročnom hodnotení bude možné aj overiť ich plnenie. Opatrenie sa teda k 31.12. 2020 neplní.</p> <p>Od októbra 2020 sa referencovanie realizuje v troch kolách do roka. Lieky sú rozdelené do kôl tak, aby cena každého lieku bola zreferencovaná jedenkrát ročne pri liekoch, ktoré sú v úhradovom systéme viac ako 3 roky, a dvakrát ročne u liekov, ktoré sú v úhradovom systéme menej ako 3 roky.</p> <p>V minulosti SFLP vykonávala referencovanie pomocou softvéru, ktorý importoval a spracovával zoznamy cien liekov v iných členských štátoch EÚ. So zmenou legislatívy softvér nebol aktualizovaný a po niekoľkých rokoch podstatných zmien sa stal zastaraným do takej miery, že už nie je použiteľný. SFLP v súčasnosti vykonáva referencovanie manuálne, čo je kapacitne neúnosné. Hoci už existuje interná požiadavka na obstaranie nového softvéru, proces sa niekoľko mesiacov nehybe. Obstarávanie zatiaľ nebolo vyhlásené.</p>

Odporúčanie Zabezpečiť adekvátne podmienky na efektívne referencovanie.

Je potrebné posúdiť, či je externé obstaranie nového softvéru nevyhnutné. Ak áno, špecifikáciu nových funkcionalít by mal urobiť subjekt so skúsenosťami so zadávaním požiadaviek na vývoj softvéru. Okrem profesionálne vytvoreného zadania je dôležitá kontrola kvality dodaného produktu, nastavenie podmienok dodatočnej podpory od dodávateľa a pod. V minulosti MZ SR tieto aspekty životného cyklu softvéru neriešilo, čo tiež viedlo k zastaraniu softvéru na referencovanie.

14. Externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Od roku 2020 legislatíva umožňuje ceny liekov porovnávať s cenami iných členských štátov EÚ aj pri rozdielnych veľkostiach balení, ak nie je dostupné identické balenie. Toto porovnávanie sa aplikuje pri vstupe lieku do úhradového systému, ako aj pri komplexnom konaní pre referencovanie cien liekov zaradených v zozname kategorizovaných liekov. Výrobcovia liekov sa preto nemôžu vyhýbať porovnaniu cien jednoduchou zmenou veľkosti balenia. Opatrenie sa realizovalo až v októbri 2020 s revíziou úhrad platnou od 1.1. 2021. Efekt sa teda prejaví až v roku 2021. Opatrenie sa k 31.12.2020 neplní.

15. Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 (vstup biosimilárov a generík, externé referencovanie, úhradové skupiny)

Plnenie **Plní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Úspora 35 mil. eur bola vďaka zavedeniu opatrenia dosiahnutá už v roku 2019. Úspora v roku 2020 dosiahla 59 mil. eur, čo je 90 % odhadovaného ročného vplyvu (vo výške 65 mil. eur). Nižšia úspora môže byť spôsobená celkovo nižším objemom poskytnutej zdravotnej starostlivosti kvôli pandémie ochorenia COVID-19.

Špecifickým spôsobom úhrad liekov, pri ktorom existuje potenciál úspory, je tiež podmienené zaradenie do kategorizácie. MZ SR je povinné sledovať objem úhrad liekov podmienene zaradených do kategorizácie a konať, ak skutočný objem úhrad prekročil sumu úhrad v rozhodnutí o podmienenom zaradení lieku. Takzvaný vyrovnací rozdiel je držiteľ registrácie lieku povinný vrátiť zdravotným poisťovniam. Podľa MZ SR, dohľad nebol vykonávaný pre nedostatok personálnych kapacít na SFLP.

16. Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020

Plnenie **Plní sa na viac ako 100%.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Po zmene úhradových skupín v roku 2019 sa v jednej skupine nachádzali aj terapeuticky nezameniteľné lieky. Pacientom sa tak mohlo stať, že úhrada bola nastavená podľa lacnejšieho lieku, ktorý však nemohli užívať. V takýchto prípadoch to spôsobilo zvýšenie

doplatkov pacientov. Opatrenie prinieslo v roku 2020 úsporu verejných zdrojov vo výške cca 9,6 mil. eur (odhad bol 7,9 mil. eur).

K 1.1. 2021 sa nesprávne nastavené úhradové skupiny opravili. Podľa nových pravidiel pri liekoch na lekársky predpis vydávaných pacientom v lekárni¹¹² nie sú v úhradovej samostatnej skupine terapeuticky navzájom nezameniteľné lieky. V každej úhradovej skupine sa nachádza liek bez doplatku alebo so sociálne únosným doplatkom. Pôvodne stanovená úspora (na úrovni nezameniteľných liekov) sa teda od roku 2021 ďalej nebude realizovať, zvýši sa však finančná dostupnosť liekov pre občanov.

17. Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie

Plnenie **Neplní sa.**

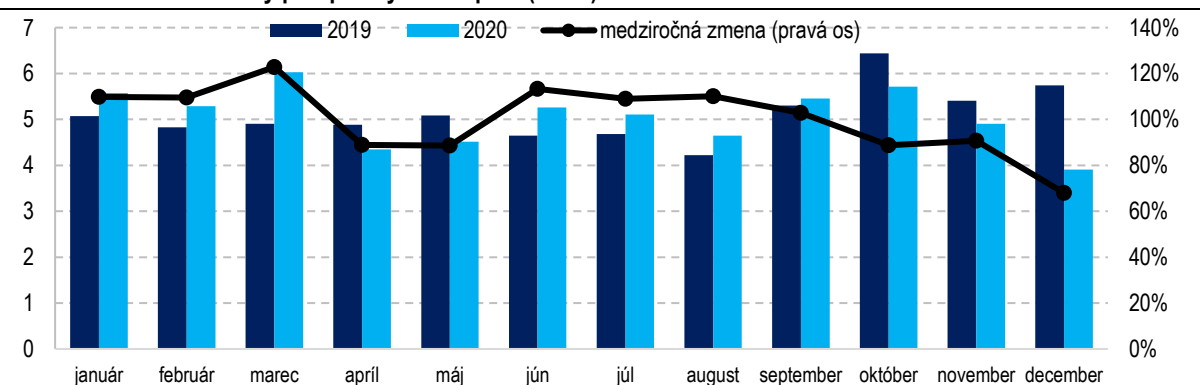
Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Funkcia elektronickej preskripcie je vítaná obzvlášť počas pandémie ochorenia COVID-19, keď boli osobné návštevy v ambulanciách obmedzené. V marci 2020 sa výrazne zvýšilo využívanie e-receptov. Podobne ako v roku 2019, počas roka ich počet výrazne fluktoval, v roku 2020 pravdepodobne kopíroval celkové množstvo poskytnutej zdravotnej starostlivosti. K 31.12.2020 využívalo eRecept 70 % lekárov, ktorí majú na to oprávnenie.¹¹³

Úspory z využívania elektronických receptov Národné centrum zdravotníckych informácií (NCZI) vyčísluje iba na základe úspor vyplývajúcich pre pacienta v lekárni (0,17 eur za recept) a pre lekára pri tlači papierového receptu (0,01 eur za recept). Za rok 2019 NCZI uvádza úsporu 7,9 mil. eur, v 2020 stúpila na 9,7 mil. eur. Revízia výdavkov určila cieľovú úsporu vo výške 30 mil. eur, opatrenie sa preto k 31.12.2020 neplní. (Pre čiastočné plnenie je potrebné dosiahnuť aspoň 40 % plánovanej úspory.)

Používanie eReceptov malo odstrániť aj negatívne kombinácie liečiv a duplicitné recepty na rovnaký liek (účinnú látku), táto úspora zatiaľ nebola vyčíslená.

Graf 8: Počet elektronickej predpísaných receptov (v mil.) v 2019 a 2020 a medziročná zmena v %



Zdroj: NCZI, <https://ezdravie.nczisk.sk/sk/>

¹¹² Pri liekoch typu A/AS (podávaných pacientom v zdravotníckych zariadeniach) niektoré úhradové skupiny stále obsahujú rôzne sily liekov, ktoré nie sú terapeuticky zameniteľné. Vzhľadom na typicky nulové doplatky pacientov u takýchto liekov to nemá na pacientov negatívny finančný dopad.

¹¹³ 70 % predstavuje podiel lekárov predpisujúcich recepty elektronickej a lekárov pripojených do eZdravia, t.j. podiel ukazovateľa „A08 Vývoj počtu predpísaných receptov v eZdraví, Celkový počet pripojených lekárov“ a ukazovateľa „A06 Počet lekárov pripojených v eZdraví“ počtu lekárov vy t.j. majú vydaný elektronickej preukaz zdravotného pracovníka).

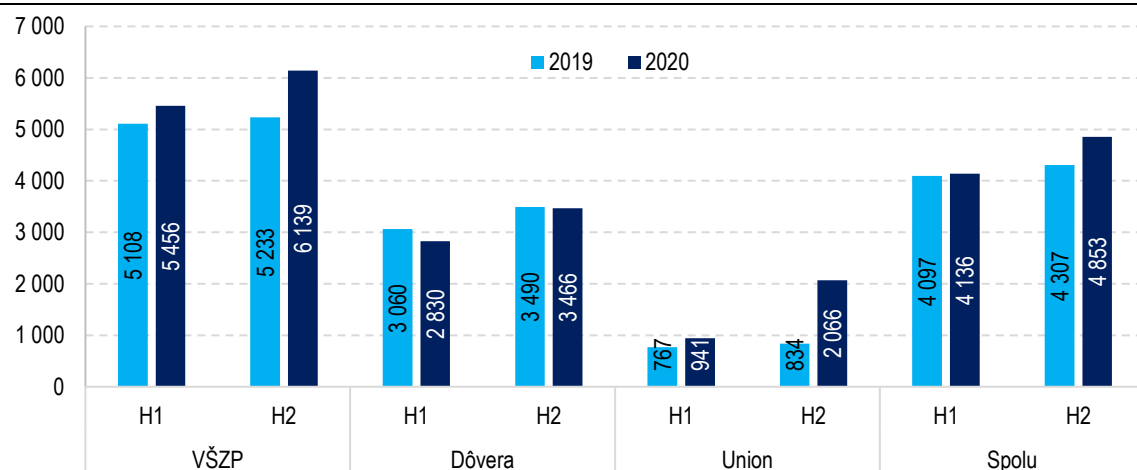
18. Znížiť úhrady za lieky na výnimky

Plnenie **Neplní sa, nadmerné výdavky.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Úhrady ZP za lieky na výnimky sa v roku 2020 medziročne zvýšili o 3,2 mil. eur (7,5 %), najmä v druhom polroku 2020. Revízia výdavkov počítala s ročnou úsporou vo výške 16 mil. eur. K záväzku znížiť objem úhrad za lieky na výnimky sa ZP prihlásili v memorande uzatvorenom v októbri 2019 v súvislosti s dofinancovaním sektoru.

Graf 9: Úhrady ZP za lieky na výnimky na 1 000 poistencov (eur)



Zdroj: NCZI

19. Referencovať ceny CT a MR výkonov s Českou Republikou

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, opatrenie sa v roku 2020 nerealizovalo.

Odporúčanie Vykonať analýzu a cenový návrh a následne prijať cenové opatrenie.

20. Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revíziých činností

Plnenie **Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.**

Termín 31.12.2021

Komentár Slovenci pacienti absolvujú výrazne väčší počet CT a MR vyšetrení v porovnaní s okolitými krajinami V4. Časť výkonov môže byť duplicitných a pre pacienta neprínosných. Existuje množstvo prípadov, keď pacient za rok absolvoval viac ako 5 MR alebo vyše 10 CT vyšetrení. Úspory môže priniesť definovanie štandardov, kedy nie je potrebné opakovať vyšetrenia a detailnejšia revíziá činnosť.

21. Optimalizovať laboratórne vyšetrenia

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Cieľom opatrenia je jednak odstrániť duplicitné vyšetrenia a zároveň upraviť cenotvorbu výkonov. Podľa zhodnotenia Revízie výdavkov existuje veľké spektrum laboratórných vyšetrení, ktoré sa dajú realizovať rozličnými metódami. Cenotvorba drahších výkonov však už dávno nereflektuje ich nákladovosť, a to ani v porovnaní s ČR, a ani ich pridanú hodnotou. Pandémia ochorenia COVID-19 v roku 2020 spomalila integráciu a rozvoj domény eLab s funkcionalitou elektronickej laboratórnej žiadanky a elektronických záznamov laboratórných výsledkov, keďže laboratória aj NCZI sa aktívne podieľali na zvládnutí pandémie. Modul pomôže eliminovať duplicitné vyšetrenia v rámci laboratórnej diagnostiky. V súčasnosti sa pripravuje analýza a návrh elektronizácie procesov pre rozvoj domény.

Odporúčanie Zavedenie elektronickej žiadanky a kontrola odstránenia duplicitných vyšetrení zdravotnými poisťovňami. Úprava cenotvorby výkonov tak, aby úhrady pre vybrané vyšetrenia boli nastavené vo výške najlacnejšieho výkonu s rovnakou medicínskou kvalitou.

22. Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Inkontinenčné pomôcky tvoria takmer 40 % úhrad VŠZP za sériovo vyrábané zdravotnícke pomôcky. Vzhľadom na vysoký objem úhrad ich optimalizačný projekt VŠZP identifikoval ako komoditu vhodnú na centrálny nákup a dodanie na miesta s hromadným odberom (typicky zariadenia sociálnych služieb). Podľa vyhlášky MZ SR č. 365/2009 Z. z. minimálna cena pomôcky, ktorú môže ZP obstaráť, je 200 eur, pričom jednotkové ceny inkontinenčných pomôcok sú rádovo nižšie. Zároveň je pre dodávanie pomôcok do zariadení s hromadným odberom potrebné vedieť identifikovať prijímateľov - pacientov v zariadeniach. Ako riešenie je možné doplniť údaj o pobyte v zariadení na tlačivo lekárskeho poukazu,¹¹⁴ čo by umožnilo ciele analýzy a následne kontrolnú a revíznú činnosť.

Odporúčanie Realizovať potrebné legislatívne zmeny, ktoré umožnia obstarávanie inkontinenčných pomôcok zdravotnou poisťovňou.

23. Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, opatrenie sa v roku 2020 nerealizovalo.

Odporúčanie Cieľom opatrenia je racionalizácia spotreby pomôcok pre inkontinenciu. Revízia výdavkov odporúča inšpirovať sa modelom úhrad v ČR. V Česku sú finančné limity určené vo vyššej sume ako na Slovensku, ale v každom stupni inkontinencie sa uplatňuje aj spoluúčasť

¹¹⁴ VŠZP si k danému procesu uplatnilo pripomienku, dostupná je tu: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2019/556/pripomienky/COO-2145-1000-3-3527340>

pacienta.¹¹⁵ Je potrebné zabezpečiť komunikáciu o povahe opatrenia so SFLP MZ SR, ktorá je zodpovedná za výkon opatrenia.

24. Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, v roku 2020 sa opatrenie nerealovalo. Medzinárodné porovnanie cien zdravotníckych pomôcok medzi štátmi EÚ sa realizuje formou konania z podnetu ministerstva, ktorého začatie bolo vyhlásené 31. 12. 2020.¹¹⁶ Výsledkom vyhlásenia medzinárodného porovnávania cien sú cenové návrhy výrobcov zdravotníckych pomôcok (ZP) a špeciálneho zdravotníckeho materiálu (ŠZM) na zníženie ceny. Nakoľko sa referencovanie cien týka tisícov ZP a ŠZM, rozhodovanie o znížení ceny prebieha tzv. fikciou, t.j. uplynutím doby na rozhodovanie. Výsledok konania, teda zníženie cien a úspora z VZP, sa prejaví od 1.1.2022. K úspore v roku 2020 nedošlo, opatrenie sa preto hodnotí ako neplnené.

Referencovanie cien zdravotníckych pomôcok prebieha na Slovensku od roku 2016,¹¹⁷ začalo sa porovnávaním s ČR. Pri vyhlásení konania k 31.12.2020 boli súčasťou sprievodnej dokumentácie aj odkazy na databázy - zoznamy regulovaných cien ZP a ŠZM z 10 krajín EÚ. Každý výrobca/držiteľ registrácie má povinnosť zreferencovať svoju pomôcku, a ak identifikuje, že európska referenčná cena je nižšia než úradne určená cena, podá návrh na zníženie úradne určenej ceny.

25. Zlepšiť procesy v pôrodníctve

Plnenie Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Termín 31.12.2021

Komentár Revízia výdavkov identifikovala, že na Slovensku chýbajú štandardné diagnosticko-terapeutické postupy založené na dobrej praxi a najnovších poznatkoch. Dobre nastavené a dodržiavané postupy zvyšujú kvalitu starostlivosti a pomáhajú predchádzať plytvaniu zdrojov na nepotrebné výkony. Príkladom je vykonávanie nadbytočných vyšetrení počas tehotenstva a vysoký podiel cisárskych rezov pri nerizikových tehotenstvách.

26. Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VŠZP)

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Cieľom opatrenia je zvýšiť efekt nepriamych revízií pri odhaľovaní nesprávne vykázaných zdravotnej starostlivosti na 4 % vykázaných kontrolovaných sumy. VŠZP túto úroveň nedosahuje a zaošáva za ostatnými ZP. V roku 2020 odhalila nepriamou revíziou nesprávne vykázanú

¹¹⁵ Spôsob hradenia inkontinenčných pomôcok v Českej republike: <https://www.vzp.cz/o-nas/tiskove-centrum/otazky-tydne/jak-jsou-v-soucasne-dobe-hrazeny-inkontinenčni-pomucky>

¹¹⁶ Dostupné na <https://kategorizacia.mzsr.sk/Pomocky/Common/Details/10915>.

¹¹⁷ Dostupné na <https://www.mzsr.sk/Clanok?referencovanie-cien-zdravotnickych-pomocok--efektivna-novinka-v-nasom-zdravotnictve>.

starostlivosť v hodnote 104,7 mil. eur, čo tvorilo 3,5 % kontrolovanej sumy (v ZP Dôvera 2,6 %, v ZP Union 12,5 %).

V dôsledku pandémie ochorenia COVID-19 sa zdravotné poisťovne dohodli s poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti o paušálnych úhradách a obmedzení revíznej činnosti na mieste (tzv. priamej revízie). Paušálne úhrady sú podľa metodiky VŠZP súčasťou vykázaných kontrolovanej sumy, ale nepodliehajú revíznej kontrole. Ich nárast preto viedol k poklesu skutočne kontrolovanej časti výdavkov. Možnosť zintenzívniť nepriamu revíziu však nebola pandemiou obmedzená.

Výsledkom niekoľko rokov prebiehajúcej optimalizácie revíznych činností bude v roku 2021 sprísnenie systémových nastavení revízneho procesu a priamych revízií na mieste, s plánovaným zefektívnením využitia prostriedkov verejného zdravotného poistenia. Toto opatrenie je zároveň súčasťou obchodno-finančného plánu VŠZP pre rok 2021, schváleného zástupcom jediného akcionára.

MZ SR vykonávajúci práva jediného akcionára v dôsledku vývoja revíznej činnosti v minulých obdobiach pristúpilo v rámci svojej rozhodovacej činnosti k uloženiu viacerých úloh predstavenstvu spoločnosti VŠZP. Medzi nimi je aj implementácia opatrenia na elimináciu rizík definovaných v Obchodno-finančnom pláne VŠZP na rok 2021, t. j. sprísniť aplikáciu revízneho procesu VŠZP cez systémové nastavenie revízneho procesu a priamych revízií.

Odporúčanie Okrem plánovaných priamych revízií na mieste je dôležité zintenzívniť nepriamu revíziu.

27. Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP

Plnenie Plní sa na viac ako 100 %.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Výdavky na prevádzku mali klesnúť o 4 mil. eur, skutočná úspora 7,2 mil. eur prekročila plán takmer dvojnásobne. Stúpili iba výdavky na telekomunikačné služby, a to v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19 a kampane na udržanie existujúcich a nábor nových poistencov. V ostatných indikátoroch (personálne náklady, náklady na pobočkovú sieť, náklady na poštovú sieť, náklady na strážne služby a ostatné prevádzkové náklady) náklady klesli. Najvyššiu časť úspor tvorili personálne náklady (5,5 mil. eur).

MZ SR vykonávajúci práva jediného akcionára pristúpilo v rámci svojej rozhodovacej činnosti k uloženiu viacerých úloh predstavenstvu VŠZP. Medzi nimi je aj implementácia opatrenia na elimináciu rizík definovaných v Obchodno-finančnom pláne spoločnosti VŠZP na rok 2021, t. j. prehodnotiť zmluvy v oblasti prevádzkovej činnosti, ktoré majú podstatný vplyv na výšku prevádzkových výdavkov s ohľadom na aktuálne potreby VŠZP.

Odporúčanie Pokračovať v optimalizácii prevádzkových výdavkov spoločnosti a v ich efektívnom vynakladaní.

28. Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie V roku 2020 MZ SR optimalizovalo náklady nemocníc viacerými spôsobmi. Ceny obstarávaných prevádzkových služieb boli znížené benchmarkovaním, MZ SR usmerňovalo aj uzatváranie zmlúv na vopred stanovené obdobie a pracovalo na zjednotení základných parametrov zmlúv pre poskytovateľov zdravotnej starostlivosti.

Pokračuje implementácia centrálného kontrolingového systému, do ktorého sú zapojené všetky univerzitné, fakultné a detské fakultné nemocnice. MZ SR stanovilo medicínske, výkonnostné a personálne indikátory, ktoré umožňujú lepšie porovnávať výkonnosť zariadení. V priebehu roka 2021 je plánované automatizovanie procesu zberu dát z nemocníc. Zjednotiť by sa mali postupy a procesy v administratívnej oblasti.

V druhom polroku 2020 MZ SR rozšírilo benchmarkovanie cien prevádzkových služieb. Posudzovaním žiadostí podľa benchmarku trhu dosiahlo úsporu voči predpokladanej hodnote zákaziek v oblasti energií o 58,6 tis. eur (5,3 %), v oblasti strážnych služieb o 181,2 tis. eur (13 %). Dosiahnutá úspora vo výške približne 240 tis. eur v porovnaní s cieľovou úsporou pre rok 2020 vo výške 3 mil. eur znamená, že opatrenie sa k 31.12.2020 neplní.

Spotreba sa vyhodnocuje na mesačnej báze, výsledky sa porovnávajú medzi nemocnicami a vstupujú do výpočtu ukazovateľov hmotnej zainteresovanosti (variabilnej zložky mzdy riaditeľov nemocníc). Do budúca sa uvažuje o centrálnom obstarávaní liekov a špeciálneho zdravotníckeho materiálu pre podriadené organizácie.

Ďalšou významnou nákladovou položkou univerzitných a fakultných nemocníc sú osobné náklady. Ich výšku vo významnej miere určuje zákon č. 578/2004 Z. z.¹¹⁸ ustanovujúci podmienky odmeňovania niektorých zdravotníckych pracovníkov, ktoré sa odvíja od priemernej mzdy v hospodárstve. Pri jej raste a nedostatku personálu nebude dochádzať k znižovaniu osobných nákladov.

29. Rozšíriť medzinárodné porovnávanie cien ŠZM o ďalšie krajiny

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, opatrenie sa v roku 2020 nerealizovalo. Medzinárodné porovnávanie cien ŠZM medzi štátmi EÚ sa realizuje formou konania z podnetu MZ SR, ktorého začatie bolo vyhlásené 31. 12. 2020.¹¹⁹ Výsledkom vyhlásenia medzinárodného porovnávania cien sú cenové návrhy výrobcov ZP a ŠZM o zníženie ceny. Nakoľko sa referencovanie cien týka tisícov ZP a ŠZM, rozhodovanie o znížení ceny prebieha fikciou, t.j. uplynutím doby na rozhodovanie. Výsledok konania, teda zníženie cien a úspora z VZP, sa prejaví od 1.1.2022. K úspore v roku 2020 nedošlo, opatrenie sa preto hodnotí ako neplnené.

Referencovanie cien ŠZM prebieha na Slovensku od roku 2016,¹²⁰ začalo sa porovnávaním s ČR. Pri vyhlásení konania k 31.12.2020 boli súčasťou sprievodnej dokumentácie aj odkazy na databázy - zoznamy regulovaných cien ZP a ŠZM z 10 krajín EÚ. Každý výrobca/držiteľ registrácie má povinnosť zreferencovať svoju pomôcku/ŠZM, a ak identifikuje, že európska

¹¹⁸ Zákon č. 578/2004 Z. z. poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkov, stavovských organizáciách v zdravotníctve.

¹¹⁹ Dostupné na <https://kategorizacia.mzsr.sk/Pomocky/Common/Details/10914>.

¹²⁰ Dostupné na <https://www.mzsr.sk/Clanok?referencovanie-cien-zdravotnickych-pomocok--efektivna-novinka-v-nasom-zdravotnictve>.

referenčná cena je nižšia než úradne určená cena, podá návrh na zníženie úradne určenej ceny.

30. Stanoviť základný funkčný typ a maximálne úhrady pre podskupiny ŠZM

Plnenie	Neplní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	Opatrenie sa v roku 2020 nere realizovalo. Úhrada za ŠZM je v rámci DRG súčasťou jedného úhradového balíka spolu s výkonom. Zároveň má v oblasti ŠZM každá zdravotná poisťovňa vypracované vlastné postupy a štandardy. Pre obmedzené kapacity sa SFLP nevenovalo zmenám v kategorizácii ohľadne úpravy podskupín alebo stanoveniu základného funkčného typu ŠZM. Nastavenie úhrad ŠZM, ktoré sa reálne vo VZP využívajú, sa podľa MZ SR viac ako na úrovni kategorizácie deje na úrovni poisťovní a DRG, je preto potrebné prehodnotiť opatrenie. Možnosťou je posúdiť alternatívu znižovania nákladov na ŠZM prostredníctvom DRG oproti zavedeniu základného funkčného typu.

31. ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2020
Komentár	Opatrenie sa dodatočne po revízii výdavkov ukázalo ako irelevantné a nie je vyhodnocované. Použitie špeciálneho zdravotníckeho materiálu pri poskytovaní starostlivosti je uhrádzané formou pripočítateľnej položky k poskytnutému výkonu. Výšku pripočítateľnej položky určuje zdravotná poisťovňa a neovplyvňuje ju cena materiálu, za ktorú ho poskytovateľ obstaral.

32. Použiť vyhradené kapitálové výdavky na obnovu nemocníc na základe investičného plánu

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	S cieľom strategicky pridelovať kapitálové výdavky na základe jasných kritérií MZ SR v roku 2020 vypracovalo a zverejnilo metodiku prioritizácie investícií ¹²¹ . V súčasnosti prebiehajú práce na príprave investičného plánu a metodike hodnotenia investícií. Investičný dlh v slovenskom zdravotníctve sa odhaduje rádovo v miliardách eur, obzvlášť zastarané sú nemocnice. Aj z tohto dôvodu od roku 2017 vláda SR vyčleňuje pre kapitolu MZ SR zvýšené rozpočtové prostriedky na kapitálovú obnovu zariadení. V roku 2020 bolo zdravotníckym zariadeniam a ostatným podriadeným organizáciám v pôsobnosti MZ SR pridelených 84 mil. eur.
Odporúčanie	Pokračovať v prácach na príprave metodiky hodnotenia investícií a investičného plánu v stanovených termínoch. V metodike prioritizácie investícií prioritizovať všetky projekty vrátane eurofondových.

¹²¹ Dostupné na https://www.health.gov.sk/Clanok?MP-fin_prostriedky_investicne_ucely.

Tabuľka 11: Pridelené kapitálové výdavky MZ SR (2020, mil. eur)

Zdravotnícke zariadenie	Pridelené kapitálové výdavky	Podiel na celkovej sume
Univerzitná nemocnica Bratislava	19,7	23,4%
MZ SR - úrad	11,2	13,3%
MZ SR – výstavba Nemocnice Rázsochy*	9,6	11,4%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica	8,4	10,0%
MZ SR – výstavba Detenčného ústavu*	5,5	6,6%
Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice	4,9	5,9%
NÚDCH Bratislava	4,5	5,4%
Fakultná nemocnica Nové Zámky	4,0	4,8%
Fakultná nemocnica Trenčín	2,7	3,2%
Fakultná nemocnica Trnava	2,3	2,7%
ÚVZ SR	1,5	1,7%
Záchranná zdravotná služba Bratislava	1,3	1,5%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Prešov	1,1	1,3%
Psychiatrická nemocnica P.P. Pezinok	1,0	1,2%
Univerzitná nemocnica Martin	1,0	1,2%
ostatné (22 subjektov)	5,3	5,4%
SPOLU	84,3	100,0%

Pozn.: * - projekty boli financované priamo z rozpočtu úradu MZ SR

Zdroj: MZ SR

33. Zaviesť prehľadné pravidlá pre priame platby pacientov v zdravotníctve

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, opatrenie sa v roku 2020 nerealizovalo.

34. Implementovať reformu nemocníc (stratifikáciu)

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Reforma ústavnej zdravotnej starostlivosti (v súčasnosti sa používa názov „Optimalizácia siete nemocníc“) sa pripravuje od tretieho štvrťroka 2020, je v procese finalizácie dátových vstupov a lokalizačných analýz. Je zároveň aj podkladom k implementácii zámerov z Plánu obnovy a odolnosti aj čerpaniu z európskych štrukturálnych a investičných fondov. Cieľom je vytvoriť predpoklady na poskytovanie kvalitnejšej starostlivosti zavedením záväzných indikátorov kvality a koncentráciou špecializovaných výkonov do zariadení, ktoré majú potrebné skúsenosti a vybavenie.

35. Zaviesť podrobné jednotné vykazovanie nákladov a aktualizovať relatívne váhy jednotlivých DRG skupín

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Systém DRG je vo svete považovaný za štandard transparentného financovania zdravotníctva. Slovensko je jedinou krajinou EÚ, kde systém nebol zavedený ako plne funkčný úhradový mechanizmus. Napriek dôležitosti opatrenia v roku 2020 nenastal v implementácii DRG významný pokrok. Začiatkom roka 2021 zodpovednosť za realizáciu opatrenia od Úradu

pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou prebralo MZ SR zriadením Centra pre klasifikačný systém (CKS), ktoré sa venuje výhradne agende DRG.

Jednou z prekážok aktualizácie hodnôt relatívnych váh v Katalógu prípadových paušalov je nízka kvalita dát vykazovaných z nemocníc, čo sa podľa ÚDZS v roku 2020 v dávkach zaslaných za rok 2019 značne zlepšilo. Vyhodnocovanie kvality dát a prípadná oprava naďalej prebieha na CKS MZ SR. V priebehu roka 2020 bola začatá tvorba metodiky na prepočet relatívnych váh, ktorá bude v 2021 schválená.

Odporúčanie Vzhľadom na dôležitosť opatrenia, na ktorom sa pracuje vyše 10 rokov a kvôli nedostatočnému pokroku je dôležité, aby bol progres implementácie opatrenia dôsledne monitorovaný vo forme zverejňovania pravidelných odpočtov na webe MZ SR¹²².

36. Znížiť počet nadbytočných návštev vo všeobecnej ambulantnej starostlivosti.

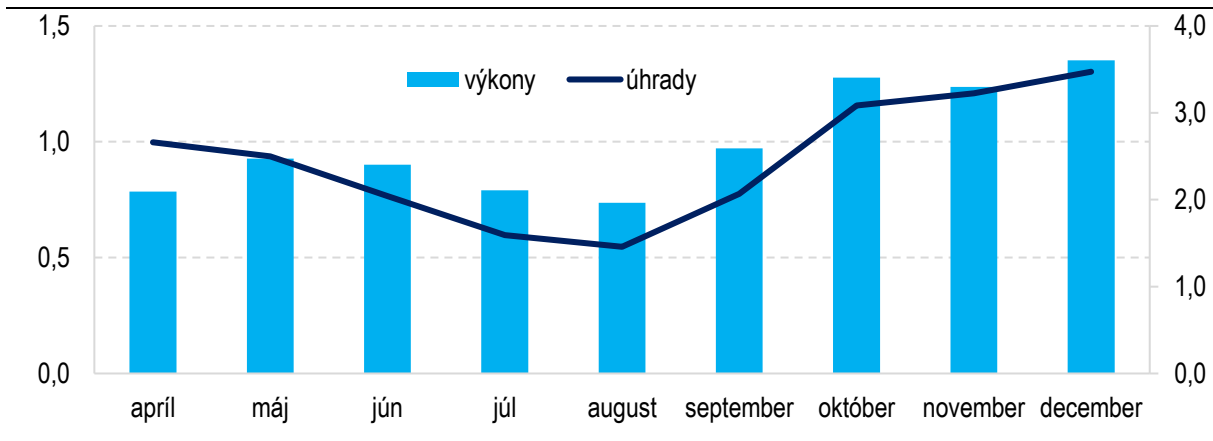
Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Za tzv. nadbytočné návštevy v ambulanciách sa v revízií výdavkov považujú návštevy za účelom vystavenia administratívnych potvrdení, návštevy, ktoré by mohli byť vybavené telefonickou alebo elektronickou komunikáciou, ale tiež návštevy vyplývajúce z neschopnosti pacienta posúdiť závažnosť stavu (napríklad návšteva ambulancie s ľahkou virózou). Tento druh návštev zatiaľ nebol nahradený komunikáciou s ambulanciou na diaľku.

Telemedicina (medicina na diaľku) umožňuje znížiť počet návštev, ktorých účel si nevyžaduje osobnú prítomnosť pacienta. Napriek tomu až do pandémie ochorenia COVID-19 na Slovensku neboli výkony telemedicíny využívané a uhrádzané. Na zníženie sociálneho kontaktu v ambulanciách začali ZP od apríla 2020 uhrádzať 4 nové výkony telemedicíny¹²³. Za mesiace apríl – december uhradili takmer 9 mil. výkonov v sume 22,1 mil. eur.

Graf 10: Počet uhradených výkonov telemedicíny od (v mil.) a úhrady ZP za ne (mil. eur)



Zdroj: Zdravotné poisťovne

¹²² CKS MZ SR každý mesiac zverejňuje odpočet vo forme blogov na <https://www.cksdrg.sk/sk/page/zakladne-informacie/blogy>

¹²³ Opätovné lekárske vystavenie receptov a (alebo) poukazov na základe požiadavky pacienta prostredníctvom elektronickej pošty, SMS alebo telefónu, konzultácia prostredníctvom rozšírenej elektronickej komunikácie v online prostredí (webová aplikácia, videohovor), konzultácia prostredníctvom elektronickej pošty alebo telefonicky a krízová psychoterapeutická intervencia prostredníctvom elektronickej komunikácie.

Odporúčanie Rozšíriť zoznam uhrádzaných výkonov telemedicíny aj o vystavenie administratívnych potvrdení. Zároveň by pri jednoduchších zdravotných problémoch mal byť definovaný štandardný telemedicínsky postup. Napríklad pred návštevou ambulancie s ľahkou virózou by ju pacient mal najprv kontaktovať telefonicky a zdravotnícky personál by následne posúdil, či je potrebná osobná návšteva.

37. Postupne zvyšovať podiel jednodňovej zdravotnej starostlivosti

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2020
Komentár	Výhodou jednodňovej zdravotnej starostlivosti pre pacienta je rýchle vykonanie zákroku bez nutnosti zostať v nemocnici. V porovnaní s uhrádzaním hospitalizácii je výhodnejšia aj z hľadiska financovania. V roku 2020 objem jednodňovej zdravotnej starostlivosti medziročne klesol v absolútnom vyjadrení aj v pomere k ústavnej (nemocničnej) zdravotnej starostlivosti. Vývoj ovplyvnili protipandemické obmedzenia, v rámci ktorých sa plánované výkony odkladali na neskôr.

38. Prehodnotiť zloženie úhradových skupín s ohľadom na zameniteľnosť liekov

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	Zmena úhradových skupín v roku 2019 spôsobila, že sa v jednej skupine nachádzali terapeuticky nezameniteľné lieky. Pacientom sa tak mohlo stať, že úhrada bola nastavená podľa lacnejšieho lieku, ktorý však nemohli užívať. V takýchto prípadoch to spôsobilo zvýšenie doplatkov pacientov. Namiesto správneho nastavenia úhradových skupín vo vyhláske č. 435/2011 Z. z. ¹²⁴ sa negatívny dopad na pacientov v roku 2019 minimalizoval porušením zákona č. 363/2011 Z. z. prostredníctvom nastavenia úhrady na vyššiu ako tretiu najnižšiu cenu v úhradovej skupine.

S účinnosťou od apríla 2021 sa nesprávne nastavené úhradové skupiny opravili. Novo definované úhradové skupiny liekov na lekárske predpis vydávaných pacientom v lekárni¹²⁵ už spĺňajú podmienku, aby v samostatnej úhradovej skupine neboli terapeuticky navzájom nezameniteľné lieky a v každej úhradovej skupine sa nachádzal liek bez doplatku alebo so sociálne únosným doplatkom.

Toto opatrenie samo o sebe predstavuje finančný náklad pre verejné zdravotné poistenie. Bolo realizované k rovnakému dátumu ako úsporná revízia úhrad liekov, ktorá nadväzuje na referencovanie cien z októbra 2020 (popísané v opatrení č. 12).

Pri prehodnotení však nebolo zloženie úhradových skupín vyriešené úplne a stále ponúka možnosti na optimalizáciu a následné úspory zdrojov VZP a zlepšenie dostupnosti liekov pre pacientov.

¹²⁴ Vyhláska 435/2011 Z. z. o spôsobe určenia štandardnej dávky liečiva a maximálnej výšky úhrady zdravotnej poisťovne za štandardnú dávku liečiva

¹²⁵ Pri liekoch typu A/AS (podávaných pacientom v zdravotníckych zariadeniach) niektoré úhradové skupiny stále obsahujú rôzne sily liekov, ktoré nie sú terapeuticky zameniteľné. Vzhľadom na typicky nulové doplatky pacientov u takýchto liekov to nemá na pacientov negatívny finančný dopad.

Odporúčanie Pokračovať v prehodnocovaní úhradových skupín.

39. Posilniť personálne kapacity na HTA¹²⁶ analýzy

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Prvá fáza posilňovania kapacít Odboru agentúry pre HTA (OAHTA) bola dokončená k októbru 2020, druhá fáza je plánovaná k októbru 2021 a tretia k januáru 2022. Pri plnom stave by mal odbor fungovať s 20 zamestnancami (z toho 15 hodnotiteľov).

Okrem prípravy zákona o inštitúte pre HTA, podpory v rozhodovaní o technológiách pre ochorenie COVID-19 a podpory pri tvorbe legislatívy pripravuje OAHTA od decembra 2020 podklady na rozhodovanie kategorizačnej komisie pre lieky s očakávaným ročným vplyvom nad 1,5 mil. eur. Analýzy sa zameriavajú na klinické aspekty liekov a podklady sú pripravované vo forme sumárov hodnotení zahraničných HTA agentúr. Pri analýzach farmakoekonomických rozborov spolupracuje OAHTA s Oddelením pre farmakoekonomiku SFLP, ktorého zodpovednosťou je farmakoekonomické posúdenie prichádzajúcich technológií.

Oddelenie pre farmakoekonomiku SFLP naďalej hodnotí klinický prínos a nákladovú efektívnosť liekov s očakávaným vplyvom nižším ako 1,5 mil. eur ročne, všetkých zdravotníckych pomôcok, špeciálneho zdravotníckeho materiálu a dietetických potravín. V porovnaní so zahraničnými kapacitami na HTA je oddelenie dlhodobou personálne nedostatočne zabezpečené vzhľadom k počtu a požadovanej rýchlosti príprav hodnotení. Oddelenie má len jedného interného hodnotiteľa na lieky a dietetické potraviny a dvoch interných hodnotiteľov na zdravotnícke pomôcky a materiál, hodnotitelia dlhodobu pracujú nad rámec pracovného času (za rok 2020 spracovali 721 žiadostí o zaradenie zdravotníckej technológie). Pri podobných objemoch prichádzajúcich technológií má Poľsko 50 HTA interných hodnotiteľov, SÚKL¹²⁷ v Českej republike a HTA agentúra v Maďarsku majú približne 30 interných hodnotiteľov. Primerané navýšenie kapacít by si vyžiadalo 10-15 interných hodnotiteľov pre SFLP, popri inštitúte pre HTA, ktorý má fungovať s 15 hodnotiteľmi.

Od januára 2022 plánuje OAHTA byť samostatnou inštitúciou, ktorá bude celistvo hodnotiť väčšinu prichádzajúcich zdravotníckych technológií s odhadovaným ročným dopadom nad 1,5 mil. eur. Pod celistvým hodnotením sa rozumie hodnotenie v súlade s metodikou EUnetHTA¹²⁸, ktorá posudzuje klinický prínos, farmakoekonomiku a ďalšie aspekty hodnoty zdravotníckych technológií (sociálne, organizačné, či etické).

Hodnotenie technológií pod 1,5 mil. eur v dlhodobom horizonte môže inštitút prebrať z MZ SR, avšak na to by museli byť finančné a personálne kapacity inštitútu v budúcnosti oproti súčasnému plánu navýšené. To môže byť relevantná otázka po etablovaní sa inštitútu v slovenských rozhodovacích procesoch. V horizonte najbližších rokov teda zostáva potreba hodnotenia technológií pod 1,5 mil. eur na MZ SR, z čoho vyplýva potrebné navýšenie ich kapacít. Samotné posudzovanie náležitostí žiadostí o zaradenie všetkých technológií má aj

¹²⁶ Health technology assessment – hodnotenie zdravotníckych technológií

¹²⁷ SÚKL – Statní ústav pro kontrolu léčiv, web stránka <https://www.sukl.cz/>.

¹²⁸ Európska dieť pre hodnotenie zdravotníckych technológií, dostupné na <https://eunetha.eu/>.

do budúca zostať v zodpovednosti regulátora, teda MZ SR, z čoho vyplýva trvalá potreba navýšenia kapacít MZ SR.

Odporúčanie Pokračovať v posilňovaní kapacít OAHTA. Posilniť kapacity Oddelenia pre farmakoekonomiku SFLP.

40. Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Napriek dlhodobému zverejňovaniu zoznamu liekov bez doplatku na webe MZ SR,¹²⁹ pacienti stále užívajú lieky s doplatkami. Voľbou liekov bez doplatkov mohli pacienti v roku 2018 ušetriť 66 mil. eur. Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, k špeciálnej informačnej kampani nedošlo.

Odporúčanie Zorganizovať intenzívnejšiu informačno-edukačnú kampaň pre verejnosť i lekárov, ktorá by zabezpečila posun k voľbe rovnako kvalitných a lacnejších liekov. Keďže ide o podobnú tému, súčasťou by mohlo byť aj informovanie o spotrebe antibiotík. Návrh kampane by mohol realizovať behaviorálny tím zo SRA MZ SR po doplnení chýbajúcich personálnych kapacít. Realizáciu kampane by umožnilo zvýšenie kapacít tlačového oddelenia MZ SR.

41. Rozšíriť zber dát o najčastejšie situácie, kedy pacient čaká na poskytnutie zdravotnej starostlivosti

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, sa zber dát sa o ďalšie situácie nerozšíril.

Odporúčanie Získavanie dát o čakaní pacientov na vyšetrenie u špecialistu umožní zavedenie elektronického výmenného lístka. Zároveň je potrebné definovať ďalšie situácie, ktoré dnes nie sú v zdravotníckych dátach zachytávané.

42. Zvýšiť atraktivitu všeobecného lekárstva

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Legislatívne úpravy umožnili špecializovaným lekárom vo viac ako 60 odbornostiach získať špecializáciu v odbore všeobecného lekárstva pre dospelých za 6 mesiacov.¹³⁰ V roku 2020 stúpol ročný počet absolventov rezidentského štúdia v odbore všeobecného lekárstva z 32 na 40 lekárov a v odbore pediatria z 9 lekárov na 14 lekárov. Vzhľadom na 1 500 chýbajúcich lekárov (údaj z roku 2019) ide o zanedbateľný nárast. Relatívne nízky záujem o rezidenčný program poukazuje na nízku účinnosť nástroja.

¹²⁹ Dostupné na <https://www.health.gov.sk/LiekySetria>.

¹³⁰ Dostupné na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/369/20210101>.

Revízia výdavkov odporúčala zahrnúť špecializačný odbor všeobecného lekárstva ako súčasť iných špecializačných štúdií, posilniť prax medikov a zintenzívniť podporu pre integrované kliniky. Prvú časť odporúčania je potrebné revidovať – kvalifikáciu lekárov upravujú celoeurópske smernice a nie je možné spájať osobitnú odbornú prípravu vo všeobecnej lekárskej praxi s lekárskou odbornou prípravou špecialistov.¹³¹ Zvyšné časti odporúčania neboli realizované.

Opatrenia na zatraktívnenie špecializačného odboru všeobecného lekárstva a pediatrie sú navrhované v Pláne obnovy. Ide najmä o finančnú podporu pri zriadení ambulancie a financovanie potrebného materiálno-technického zabezpečenia z európskych štrukturálnych a investičných fondov aj Plánu obnovy a odolnosti. S cieľom podpory vzniku integrovaných kliník boli v rámci optimalizácie siete a nemocníc vyhlásené výzvy na Centrá integrovanej zdravotnej starostlivosti (CIZS). K augustu 2020 bolo zazmluvnených 48 projektov na CIZS. Posledná výzva v poslednom kvartáli 2020 nebola zo strany Sekcie európskych programov a projektov (SEPP) MZ vyhodnotená.

Odporúčanie Posilniť prax medikov, pokračovať v plánoch na zintenzívnenie podpory integrovaných kliník.

43. Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, neboli kompetencie všeobecných lekárov rozširované. V spolupráci Sekcie zdravia (SZ) MZ so SRA prebehla analýza potrieb všeobecnej ambulantnej zdravotnej starostlivosti. Opatrenie je súčasťou reforiem ambulantnej a ústavnej zdravotnej starostlivosti. Schválenie potrebnej legislatívy je plánované na začiatok roka 2022.

44. Zaviesť motivačné platobné mechanizmy pre všeobecných lekárov a špecialistov

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, nebolo opatrenie v roku 2020 realizované. MZ SR bude od leta 2021 skúmať možnosti nových platieb s cieľom nastaviť pravidlá, zaviesť motivačné platby za dlhšie ordinačné hodiny zmluvných lekárov, používať digitálne nástroje a telemedicínu, zvyšovať efektívnosť, prevenciu a ochranu zdravia. Opatrenia budú súčasťou reformy ambulantnej zdravotnej starostlivosti. Podľa VŠZP bude mať implementácia nových platobných mechanizmov význam po zrušení obmedzení vyplývajúcich z ochorenia COVID-19.

Odporúčanie Pandémia odhalila, že slabý kontakt všeobecných lekárov s pacientmi – najmä telefonický – mohol potenciálne prispievať k tomu, že pacienti s ochorením COVID-19 boli hospitalizovaní

¹³¹ Požiadavky na odbornú prípravu lekárov definuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES o uznávaní odborných kvalifikácií. Nie je možné spájať osobitnú odbornú prípravu vo všeobecnej lekárskej praxi podľa článku 28 s lekárskou odbornou prípravou špecialistov podľa článku 25.

vo veľmi vážnom stave. V roku 2021 je dôležité zaviesť/zintenzívniť opatrenia/motivačné mechanizmy na posilnenie telemedicíny, najmä u všeobecných lekárov.

45. Vytvoriť a schváliť štandardné diagnosticko-terapeutické postupy

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	V roku 2020 bolo schválených vyše 50 nových štandardných postupov. Boli vydané metodické odporúčania starostlivosti o pacienta.

46. Zlepšiť zdravotnú starostlivosť počas tehotenstva a pôrodu

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	MZ SR pokračuje v realizácii projektu Štandardné diagnostické a terapeutické postupy (ŠDTP) a projektu Preventívne postupy pre výkon prevencie (ŠPvP) ¹³² . V roku 2019 bol schválený ŠPvP Starostlivosti o matku a dieťa podľa zásad BFHI – podpora vzťahovej väzby a laktácie ¹³³ , aktualizovaná verzia je účinná od 1.1.2020. Nemocnice pravidelne deklarujú mieru naplnenia štandardu prostredníctvom hodnotiaceho dotazníka ¹³⁴ . Žiadna z nemocníc zatiaľ tento štandard plne neimplementovala, v jednotlivých zariadeniach ale dochádza ku kontinuálnemu zlepšovaniu. V prvom kvartáli roka 2020 prebehol klinický audit dodržiavania zásad BFHI v ústavných zdravotníckych zariadeniach – FNSP Žilina a FN Trenčín, ktoré dosiahli veľmi dobré hodnotenie a v blízkej dobe by mohli tento ŠPvP plne implementovať na svojich pracoviskách.

V záujme zvyšovania kvality popôrodnej starostlivosti bol v máji 2020 schválený Klinický štandard fyzioterapie diastázy priameho brušného svalu u žien po pôrode.¹³⁵ Prínosom štandardu je lepšia informovanosť žien po pôrode o danej diagnóze a možnostiach edukácie a cvičenia pod odborným dohľadom fyzioterapeutov.

Ďalšie ŠDTP týkajúce sa fyziologickej gravidity, pôrodu a šestonedelia sú vo fáze príprav.

V priebehu roka 2021 MZ SR plánuje detailne rozpracovať tému starostlivosti o matku a dieťa s cieľom zlepšiť starostlivosť v tehotenstve, počas pôrodu, po pôrode a v domácom prostredí. Prioritami bude identifikovanie bariér naplňania kompetencií pôrodných asistentiek, skracovanie dĺžky hospitalizácií, ďalšie znižovanie počtu cisárskych rezov a epiziotómií.

MZ SR pripravuje aj tzv. „Pacientske štandardy“ – Štandardné postupy pre pacientov. Ich hlavným cieľom je zvyšovanie povedomia a informovanosti pacientov v oblasti zdravia a prevencie, ako aj o štandardných postupoch v oblasti poskytovanej zdravotnej starostlivosti, a to primeraným spôsobom a formou. MZ SR dokončuje prípravu pacientskeho štandardu týkajúceho sa Starostlivosti o matku a dieťa podľa zásad BFHI - podpora vzťahovej väzby

¹³² Dostupné na <https://www.standardnepostupy.sk/>

¹³³ Po úspešnom implementovaní štandardu je zdravotníckemu zariadeniu pridelený titul „Nemocnica priateľská k deťom“ („Baby Friendly Hospital“). Viac na: <https://www.standardnepostupy.sk/standardy-bfhi/>

¹³⁴ Dostupné na <https://www.standardnepostupy.sk/bfhi/>.

¹³⁵ Dostupné na <https://www.standardnepostupy.sk/standardy-fyzioterapia/>.

a laktácie, ako aj patientsky štandard, ktorý informuje rodičov detí do 3 rokov o preventívnych prehliadkach u primárneho pediatra.

47. Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, opatrenie v roku 2020 nebolo realizované. SZ iniciovala úvodné diskusné fóra venované tejto téme.

48. Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť

Plnenie **Plní sa čiastočne.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Prijatím zákona č. 392/2020 Z. z.¹³⁶ sa zaviedlo programové rozpočtovanie, ktoré môže byť potenciálnym nástrojom na reguláciu zisku zdravotných poisťovní rozdelením celkového balíka verejného zdravotného poistenia na konkrétne typy zdravotnej starostlivosti. Rozdelenie je prvýkrát plánované na rok 2022.

Za účelom sprehľadnenia evidencie výdavkov zdravotnej poisťovne sa zaviedla nová definícia výdavkov na prevádzkové činnosti, aby nebolo možné uhrádzanie výdavkov, priamo nesúvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti mimo rozsah definície prevádzkových výdavkov. Uvedené je možné docieľiť tzv. negatívnou definíciou prevádzkových výdavkov, t. j. neurčiť čo je ich súčasťou, ale určiť, čo ich súčasťou nie je.

Vzhľadom k možným negatívnym výkyvom makroekonomického prostredia a nutnosti mať k dispozícii dostatočné rezervné zdroje na krytie týchto nepredvídateľných výkyvov prostredia a následného krytia strát zdravotnej poisťovne sa zvyšuje miera povinnej tvorby rezervného fondu na 30 % z pôvodných 20 %. Zároveň sa explicitne určuje povinnosť použitia rezervného fondu iba na krytie strát, pričom na rozdiel od všeobecnej právnej úpravy v Obchodnom zákonníku sa táto povinnosť vzťahuje na použitie Rezervného fondu v plnom rozsahu, a teda aj ak bol vytvorený nad rámec jeho povinnej tvorby.

Odporúčanie Je potrebné prijať aj záväzné pravidlá pre zdroje, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť.

49. Vylepšiť prerozdelenie mechanizmus

Plnenie **Plní sa čiastočne.**

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie V roku 2020 sa začal projekt zlepšenia prerozdelenia na základe doplnenia prediktorov pre hospitalizácie a zdravotnícke pomôcky. Po zhodnotení dát a pozitívnych výsledkoch budú nové parametre do modelu prerozdelenia zaradené prostredníctvom novely zákona

¹³⁶ Zákon 392/2020 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou.

č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení. V roku 2020 novela zákona¹³⁷ zaviedla v modeli nový parameter - nadlimitná suma. Jej použitím sa spravodlivejšie prerozdedia výdavky na poistencov s mimoriadne vysokými nákladmi.

Vzhľadom k pandémie ochorenia COVID-19, ktorá mimoriadnym spôsobom preťažila kapacity zdravotníckeho systému na všetkých úrovniach vrátane administratívnych kapacít, sa v roku 2020 model ex-ante prerozdelenia nezmenil. Predikčná sila modelu, ktorá opisuje kvalitu prognózy, pre rok 2021 klesla oproti roku 2020 z 27,8 % na 26,0 %. Keďže sa model nemenil, zmena vyplýva z rozdielov v dátach z jednotlivých rokov.

50. Plniť opatrenia optimalizačného projektu VŠZP

Plnenie Plní sa na viac ako 100 %.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie V roku 2020 zaznamenala VŠZP úspory nad rámec cieľov jednotlivých opatrení. Celkové úspory dosiahnuté pomocou zvýšenia objemu centrálnych nákupov, a zníženia prevádzkových nákladov, dosiahli 45 mil. eur. Súčasťou posudzovania procesov a postupov VŠZP za účelom zefektívnenia činnosti je aj Sekcia zriaďovateľských, zakladateľských a akcionárskych práv.

MZ SR vykonávajúc práva jediného akcionára, uložilo predstavenstvu VŠZP viaceré úlohy, medzi ktorými bola úloha priebežne implementovať identifikované opatrenia ÚHP MF SR, ktorými bude realizovaná revízia výdavkov VŠZP. Zároveň zástupca jediného akcionára požiadal predstavenstvo spoločnosti VŠZP o predloženie Implementačného plánu a konkrétnych opatrení tohto plánu pre obdobie rokov 2019-2021, vrátane kvantifikovaných úspor v období jednotlivých rokov v členení podľa jednotlivých oblastí opatrení. Ten bol následne posúdený vo vzťahu k relevantnosti dôvodov plnenia/čiastočného plnenia a/alebo neplnenia jednotlivých opatrení.

Odporúčanie Pokračovať v priebežnej implementácii opatrení navrhnutých Implementačnou jednotkou Úradu vlády SR a zároveň opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo predstavenstvom VŠZP.

¹³⁷ Zákon 393/2020 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení.

PÔDOHOSPODÁRSTVO A ROZVOJ VIDIEKA

Revízia výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka v roku 2019 odporučila opatrenia zamerané najmä na zvýšenie produktivity v poľnohospodárstve, stabilizáciu príjmu farmárov a posilnenie udržateľnosti pôdohospodárstva. V prvom roku implementácie bolo plnenie odporúčaní pomalé, viaceré opatrenia v oblasti fungovania trhu s pôdou či optimalizácie hospodárenia štátnych podnikov meškajú. Úspešne boli implementované vybrané opatrenia zvyšujúce dostupnosť údajov, množstvo optimalizačných opatrení nebolo realizovaných s odvolaním na pandémie. Významnú časť opatrení nebolo možné odpočítavať pre odklad nábehu novej Spoločnej poľnohospodárskej politiky.

Podstatná časť opatrení revízie sa viaže na efektívne nastavenie politik v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) EÚ na roky 2021 až 2027. Revízia výdavkov navrhla realokáciu výdavkov na programy s najvyššou účinnosťou a optimálne využívanie národných a európskych zdrojov. Programové obdobie 2014-2020 v roku 2020 EÚ predĺžila o 2 roky do roku 2022. Nová vláda SR nastavenia poľnohospodárskej politiky súčasného obdobia nemenila. Opatrenia, ktoré sú súčasťou nastavenia SPP preto Implementačná správa nehodnotí. Predmetom hodnotenia budú až opatrenia nadväzujúce na nové programové obdobie 2023-2027, respektíve prechodné obdobie rokov 2021-2022, o ktoré sa predlžuje súčasné programové obdobie Programu rozvoja vidieka SR 2014-2020.

Rok 2020 bol podľa ministerstva pôdohospodárstva podstatne ovplyvnený pandemiou COVID-19. Aj z tohto dôvodu sa nerealizovali opatrenia revízie zamerané na optimalizáciu hospodárenia štátnych podnikov v gescii MPRV SR alebo realizáciu medzinárodných auditov kvality výskumu v Národnom poľnohospodárskom a potravinárskom centre a Národnom lesníckom centre. V zefektívňovaní úradu MPRV SR nastal mierny pokrok, úspory by sa mali prejavovať v nasledujúcich obdobiach.

Druhou prioritou opatrení revízie je zefektívnenie fungovania trhu s pôdou. Badateľný pokrok nastal vo zverejňovaní údajov o obvyklej výške nájomného podľa katastrov a v príprave prác na komplexných pozemkových úpravách. Medzi kroky, ktorými chce MPRV SR zvýšiť efektívnosť trhu s pôdou, patrí zrušenie prednostného práva, tvorba registra užívateľov vzťahov k pôde alebo opatrenia na zabránenie drobenia vlastníctva pôdy. Implementácia týchto opatrení však mešká. Problémom je aj pomalé zlepšovanie transparentnosti poskytovania údajov o trhu s pôdou zo strany rezortných inštitúcií.

V roku 2020 nenastal pokrok pri zriaďovaní fondu na krytie katastrofických rizík. MPRV SR uskutočnilo kroky na zabezpečenie poistenia katastrofických rizík poľnohospodárov prostredníctvom notifikovanej štátnej pomoci. Pri monitorovaní ťažby dreva sa transparentnosť čiastočne zvýšila. V štátnych lesných podnikoch boli zavedené opatrenia na zvýšenie transparentnosti a to sa týka aj zverejňovania údajov v správe Národného lesníckeho centra ako aj údajov o programoch starostlivosti o lesy.

MPRV SR má značné nedostatky v transformácii Národného poľnohospodárskeho a potravinárskeho centra. Slabý pokrok nastal v snahe zmeniť centrum na špičkovú výskumnú organizáciu medzinárodného významu. Centrum sa financuje prevažne prostredníctvom finančných transferov a priamych zákaziek ministerstva pôdohospodárstva.

Pokrok nastal vo zverejňovaní údajov. Údaje by mali byť v anonymizovanej forme poskytované odbornej aj laickej verejnosti v prijateľnom formáte a transparentným spôsobom. Nedostatky sú najmä v mapových portáloch, ktoré používajú zastarané technológie alebo nefungujú správne. Zber údajov často nezodpovedá ani potrebám MPRV SR, hlavne v oblasti vývoja cien alebo reprezentatívnosti fariem.

Plnenie opatrení

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2019	1H 2020	2020
1	Hodnota	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
2.1	Hodnota	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Aplikovať stropovanie priamych platieb podľa návrhu EK z 1.6. 2018 s odpočítaním pracovných nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021			
2.2	Hodnota	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Zavedenie redistributívnej platby (RP) na prvých 100 ha so sadzbou 30 % SAPS	MPRV, Sekcia rozvoja a priamych platieb, PPA	1.1.2021			
2.3	Hodnota	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Aplikovať viazané platby v maximálnej miere s cieľom podpory životného prostredia a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021			
3.1	Riadenie	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	každoročne 2021-2027			
3.2	Riadenie	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Zvýšiť frekvenciu výziev	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027			
3.3	Riadenie	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Zaviest' elektronické podávanie žiadostí	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	2021			
3.4	Hodnota	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Zmenšiť veľkosť podporených projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027			
3.5	Riadenie	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Zefektívniť hodnotenie projektov	MPRV, PPA	každoročne 2021-2027			
3.6	Riadenie	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Vyčleniť v PRV zdroje pre NRO (najmenej rozvinuté okresy)	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovacie obdobie 2021-2027			
3.7	Riadenie	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Rozšíriť využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovacie obdobie 2021-2027			
4.1.1	Hodnota	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPU)	MPRV, Sekcia legislatívy	2020-2049			
4.1.2	Riadenie	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou –	Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po PPÚ	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021			

Druh opatrenia	Opatrienie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2019	1H 2020	2020
		Konsolidácia trhu s pôdou					
4.2.1	Riadenie	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021		
4.2.2	Riadenie	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2020		
4.2.3	Riadenie	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021		
5.1	Hodnota	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2020		
5.2	Hodnota	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík	MPRV, Sekcia analýz, výkazníctva a projektov, UHP MF SR	1.1.2021		
6.1	Hodnota	Efektívnejšia podpora spolupráce farmárov	Podmieniť výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie	MPRV, Sekcia priamych platieb a rozvoja vidieka	1.1.2021		
7.1	Hodnota	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2019 – 2027		
7.2	Hodnota	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2021 – 2027		
8.1	Hodnota	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Navýšiť hektárovú hranicu pre podporu mladých poľnohospodárov prostredníctvom priamych platieb	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021		
8.2	Hodnota	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Podporiť investície mladých poľnohospodárov v rámci PRV prostredníctvom bodového zvýhodnenia a formou nastavenia vhodných typov výziev a veľkosti projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021		
8.3	Hodnota	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť maximálnu podporu pre mladého poľnohospodára na začatie podnikania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021		
8.4	Hodnota	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť frekvenciu a pravidelnosť výziev pre mladých poľnohospodárov a v rámci projektových opatrení v PRV	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Každoročne k 30.6. 2021-2027		

Druh opatrenia		Opatrienie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2019	1H 2020	2020
8.5	Hodnota	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Zvýšiť účasť poľnohospodárov, vrátane mladých poľnohospodárov na vzdelávacích aktivitách	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Agroinštitút Nitra	Každoročne 2021 – 2027			
9.1	Hodnota	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Zvýhodniť ANC v projektových opatreniach PRV zameraných na agroturizmus, živočíšnu výrobu a modernizáciu výroby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
9.2	Hodnota	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Diferencovať platbu podľa zaťaženia poľnohospodárskej pôdy živočíšnou výrobou	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
10.1	Hodnota	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Implementovať AEKO ako sériu záväzkov zameraných na výsledky s voliteľnou intenzitou ich napĺňania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
10.2	Hodnota	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Zaviesť cieľovo orientovanú podporu na ochranu a zvýšenie kvality pôdy, vody a biotopov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
10.3	Riadenie	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Celoplošne hodnotiť agro-environmentálne dopady poľnohospodárstva na ročnej báze	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb; Sekcia analýz, výkazníctva a projektov	1.1.2021			
10.4	Hodnota	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Alokovať aspoň 30 % I. piliera na eko-platby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
11.1	Hodnota	Podpora ekologickej produkcie	Postupné navýšenie minimálneho zataženia TTP zvieratami	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
11.2	Riadenie	Podpora ekologickej produkcie	Plošné hodnotenie environmentálnych dopadov ekologického poľnohospodárstva	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021			
12.1	Riadenie	Lesy	Zverejnenie Programov starostlivosti o les	NLC	1.1.2020			
12.2	Riadenie	Lesy	Monitorovanie ťažby dreva	Lesy SR, š.p., Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š.p., Štátne lesy Tatranského NP	1.1.2021			
13.1.1	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022			
13.1.2	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV na služby MPRV	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022			
13.1.3	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR	Vykonať procesno-organizačný audit úradu MPRV SR	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	30.06.2020			

Druh opatrenia		Opatrienie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2019	1H 2020	2020
		vrátane štátnych podnikov						
13.2.1	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Komplexná reforma a digitalizácia PPA	PPA	1.1.2020			
13.2.2	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov na služby PPA	PPA	1.1.2020			
13.3.1	Analytické úlohy	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ	ŠVSP, ÚRZ, ÚHP, MF SR, IJ ÚV SR, MPRV	1.1.2020			
13.4.1	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Podmieniť zotrvanie výskumníka v NPPC kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2024			
13.4.2	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75% všetkých zdrojov NPPC	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2025			
13.4.3	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva, Osobný úrad	1.7.2021			
13.4.4	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NPPC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.7.2021			
13.4.5	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Transformácia NPPC na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022	NPPC, MPRV, Generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022			

Druh opatrenia		Opatrienie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2019	1H 2020	2020
13.5.1	Hodnota	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme	NLC	31.12. 2021			
13.5.2	Hodnota	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)	NLC, MPRV Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2024			
13.5.3	Úspora	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadmárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	Priebežne			
13.5.4	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NLC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.7.2021			
13.6.1	Riadenie	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií – zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR	Vykonať audit Lesov SR, š.p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, IJ ÚV SR, UHP MF SR	30.6. 2020			
13.6.2	Dáta a metodika	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií – zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR	Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2020			
13.7.1	Hodnota	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov MPRV SR	Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov	Závodisko, š. p. Národný žrebčín Topoľčianky, š. p.	1.1.2021			
13.8.1	Dáta a metodika	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov MPRV SR	Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š.p.	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2021			

Druh opatrenia		Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	2019	1H 2020	2020
13.8.2	Hodnota	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov MPRV SR	Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa RHSS s využitím zdrojov PRV	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2022			
14.1	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme	NLC	1.3.2020			
14.2	Dáta a metodika	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov RV a ŽV pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo	MPRV – Radela	1.1.2020			
14.3	Dáta a metodika	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Doplniť do IL MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v EUR	MPRV – Radela	1.1.2020			
14.4	Dáta a metodika	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy	MPRV – Radela	1.1.2020			
14.5	Dáta a metodika	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách	PPA	1.1.2020			
14.6	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)	NPPC – VÚPOP	1.1.2020			
14.7	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	ÚGKK – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastnickej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	ÚGKK	1.3.2020			
14.8	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	SPF – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastnickej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	SPF	1.1.2021			
14.9	Dáta a metodika	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou	SPF	1.1.2020			
14.10	Riadenie	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPÚ, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania	MPRV, Sekcia legislatívy, Sekcia identifikácie a kontroly poľnohospodárskych pozemkov	1.1.2020			

1. Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

2.1 Aplikovať stropovanie priamych platieb podľa návrhu Európskej komisie z 1. 6. 2018 s odpočítaním pracovných nákladov

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

2.2 Zavedenie redistributívnej platby na prvých 100 ha so sadzbou 30 % jednotnej platby na plochu (SAPS)

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

2.3 Aplikovať viazané platby v maximálnej miere s cieľom podpory životného prostredia a rozvoja vidieka

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

3.1 Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín každoročne do 31.12.2027

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

3.2 Zvýšiť frekvenciu výziev

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín každoročne do 31.12.2027

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

3.3 Zaviesť elektronické podávanie žiadostí

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

3.4 Zmenšiť veľkosť podporených projektov

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	každoročne do 31.12.2027
Komentár	Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

3.5 Zefektívniť hodnotenie projektov

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	každoročne do 31.12.2027
Komentár	Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

3.6 Vyčleniť v Programu rozvoja vidieka zdroje pre najmenej rozvinuté okresy

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	každoročne do 31.12.2027
Komentár	Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

3.7 Rozšíriť využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	každoročne do 31.12.2027
Komentár	Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

4.1.1 Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2049
Zhodnotenie	Ciel ¹³⁸ počíta so začatím pozemkových úprav v 120 katastrálnych územiach ročne pri priemernom trvaní 5 rokov. Zároveň do 30. júna má byť každoročne pripravený zoznam vybratých katastrálnych území na nasledujúci rok podľa vopred stanovených kritérií ¹³⁹ . V rámci Programu rozvoja vidieka boli v septembri 2020 podpísané zmluvy o nenávratný finančný príspevok medzi Pôdohospodárskou platobnou agentúrou a MPRV SR na zhotovenie

¹³⁸ Uznesenie vlády SR č. 358/2019 k Návrhu opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR, dostupné na: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/17842/1>.

¹³⁹ Uznesenie vlády SR č. 593/2019 k Návrhu Katastrálneho územia pre začatie pozemkových úprav v roku 2020, dostupné na: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/18080/1>.

projektov v 133 katastrálnych územiach. MPRV SR však nepredložilo zoznam vybraných katastrálnych území pre rok 2021.

Odporúčanie Pokračovať v komplexných pozemkových úpravách s transparentným výberom katastrálnych území.

4.1.2 Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po projektoch pozemkových úprav (PPÚ)

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 01.01.2021

Zhodnotenie Opatrenia na obmedzenie drobenia parciel budú súčasťou pripravovaného zákona. Podľa neho bude možné rozdeliť iba parcelu, ktorá má minimálne 0,3 ha, doteraz to bolo 0,2 ha. Rozdelenie vlastníckeho podielu bude možné len na základe geometrického plánu, čo znevýhodní delenie parciel.

Odporúčanie Dokončiť legislatívny proces.

4.2.1 Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 01.01.2021

Zhodnotenie Zrušenie prednostného práva nájmu je súčasťou dvoch pripravovaných noviel zákonov. Novelami bude zrušené všeobecné právo prednostného nájmu podľa zákona č. 504/2003 Z. z. a právo prednostného nájmu po pozemkových úpravách podľa zákona č. 330/1991 Zb. Účinnosť noviel sa predpokladá najneskôr od 1. 1. 2022.

Odporúčanie Dokončiť legislatívny proces.

4.2.2 Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného

Plnenie **Plní na viac ako 100%.**

Termín 01.01.2020

Zhodnotenie Obvyklá výška nájmu je súčasťou právneho poriadku SR a je zverejňovaná pre každé katastrálne územie na základe hlásení od farmárov. V rámci prípravy registra užívacích vzťahov k pôde MPRV SR plánuje zaviesť aj priemernú výšku nájomného pri nájme pôdy na poľnohospodárske účely a nahradiť tak obvyklú výšku nájmu.

Odporúčanie Pokračovať v poskytovaní informácií pre občanov v užívateľsky vhodnom formáte.

4.2.3 Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu

Plnenie **Plní sa čiastočne.**

Termín 01.01.2021

Zhodnotenie MPRV SR pracuje na zavedení elektronického registra užívacích vzťahov k poľnohospodárskej pôde. Návrh zákona MPRV SR zverejní v prvej polovici roka 2021. Spustenie registra je plánované na koniec roka 2021.

Odporúčanie Dokončiť legislatívny proces.

5.1 Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2020

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

5.2 Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizik

Plnenie Neplní sa.

Termín 01.01.2021

Zhodnotenie Revízia výdavkov odporúčala pre riešenie problému poistenia katastrofických rizík dve alternatívy: fond nepoistiteľných rizík a poistný produkt na súkromnom trhu dotovaný štátom. MPRV SR vydalo v máji 2020 návrh systému riadenia rizík v poľnohospodárstve¹⁴⁰ formou fondu. Návrh bol odmietnutý a MPRV SR začalo prípravu riadenia katastrofických rizík prostredníctvom štátnej pomoci vo forme kompenzácie časti ceny poistného na súkromnom trhu. Návrh má byť dokončený do konca roka 2022.

Odporúčanie Urýchliť prípravu systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík.

6.1 Podmieniť výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

7.1 Identifikovať investičné oblasti v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2027

Zhodnotenie Plánovaná realizácia opatrenia v spolupráci s Európskou investičnou bankou (EIB), ktorá mala analýzu vypracovať sa neuskutoční. Dôvodom bola zmena priorít EIB súvisiaca s pandémiou a koniec programového obdobia 2014 – 2020.

Potrebu využívania finančných nástrojov deklaroval návrh Intervenčnej stratégie pre programové obdobie 2023-2027. Konkrétny návrh implementácie zatiaľ nie je známy a MPRV SR ho musí rozpracovať.

Odporúčanie Je potrebné obnoviť realizáciu opatrenia, či už s EIB alebo iným spôsobom.

¹⁴⁰ Dostupné na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2020/83>

7.2 V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2027

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

8.1 Navýšiť hektárovú hranicu pre podporu mladých poľnohospodárov prostredníctvom priamych platieb

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

8.2 Podporiť investície mladých poľnohospodárov v rámci Programu rozvoja vidieka prostredníctvom bodového zvýhodnenia a formou nastavenia vhodných typov výziev a veľkosti projektov

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

8.3 Zvýšiť maximálnu podporu pre mladého poľnohospodára na začatie podnikania

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

8.4 Zvýšiť frekvenciu a pravidelnosť výziev pre mladých poľnohospodárov a v rámci projektových opatrení v Programe rozvoja vidieka

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín každoročne k 30.06. do 31.12.2027

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

8.5 Zvýšiť účasť poľnohospodárov, vrátane mladých poľnohospodárov na vzdelávacích aktivitách

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín každoročne do 31.12.2027

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

9.1 Zvýhodniť oblasti s prírodnými obmedzeniami (ANC) v projektových opatreniach Programu rozvoja vidieka zameraných na agroturizmus, živočíšnu výrobu a modernizáciu výroby

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

9.2 Diferencovať platbu podľa zaťaženia poľnohospodárskej pôdy živočíšnou výrobou

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

10.1 Implementovať Agro-environmentálne klimatické opatrenia (AEKO) ako sériu záväzkov zameraných na výsledky s voliteľnou intenzitou ich naplňania

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

10.2 Zaviesť cieľovo orientovanú podporu na ochranu a zvýšenie kvality pôdy, vody a biotopov

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

10.3 Celoplošne hodnotiť agro-environmentálne dopady poľnohospodárstva na ročnej báze

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

10.4 Alokovať aspoň 30 % I. piliera na eko-platby

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

11.1 Postupné navýšenie minimálneho zaťaženia trvalých trávnatých porastov (TTP) zvieratami

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2021

Komentár Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

11.2 Plošné hodnotenie environmentálnych dopadov ekologického poľnohospodárstva

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	01.01.2021
Komentár	Opatrenie sa viaže na nové programové obdobie, k 31.12.2020 sa preto nehodnotí.

12.1 Zverejnenie Programov starostlivosti o lesy

Plnenie	Plní sa.
Termín	01.01.2020
Zhodnotenie	Opatrenie bolo splnené k 30. 6.2020. NLC zverejňuje databázy na portáli otvorených dát ¹⁴¹ ako aj na Forestportáli ¹⁴² .
Odporúčanie	Pokračovať so zverejňovaním všetkých relevantných databáz v užívateľsky vhodnom formáte.

12.2 Monitorovanie ťažby dreva

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	01.01.2021
Zhodnotenie	Lesy SR pripravujú komplexný monitorovací systém na ťažbu a prepravu dreva, ktorý má byť uvedený do prevádzky v roku 2021. Lesopoľnohospodársky majetok Ulič pokračoval v zlepšení systému zavedeného v roku 2020. Štátne lesy TANAP zaviedli systém v prvom polroku 2020 a pokračujú v monitorovaní ťažby dreva prostredníctvom zverejňovania informácií na stránke Štátnych lesov TANAP ¹⁴³ a fotodokumentácie odvozov.
Odporúčanie	Pokračovať v monitorovaní ťažby a prepravy dreva v LPM Ulič a ŠLP TANAP a zabezpečiť monitorovanie ťažby a prepravy dreva v š.p. Lesy SR.

13.1.1. Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácii (podporné a prierezové činnosti)

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	01.01.2022
Zhodnotenie	Podľa stanoviska MPRV bolo v roku 2020 vykonaných viacero organizačných zmien s cieľom zefektívniť riadenie a zabezpečiť lepšiu koordináciu jednotlivých útvarov. Úspora výdavkov by sa mala prejavíť v budúcich obdobiach.

Podľa odporúčania revízie by postupný presun výkonu vybraných činností podriadených organizácii na úrad v rámci rezortu okrem úspor z rozsahu mohol priniesť zvýšenie efektivity a kvality poskytovaných služieb. MPRV vykonalo v roku 2020 zmeny potrebné k zabezpečeniu centralizácie verejného obstarávania (najmä nákupov v oblasti informačných technológií (IKT), hospodárskej správy, energií), ako aj rezortnej informatiky. Nárast centralizácie ako aj úspory z nej vyplývajúce sa očakáva od roku 2021, opatrenie sa preto plní čiastočne.

¹⁴¹ Dostupné na <https://data.gov.sk/organization/aa27301c-ce11-42d5-9ef7-ee8826de812>.

¹⁴² Dostupné na <http://www.forestportal.sk/Pages/Home.aspx>.

¹⁴³ Dostupné na <http://www.lesytanap.sk/sk/drevo/>.

Okrem optimalizácie podporných činností úrad MPRV na rok 2021 plánuje viacero opatrení, ktoré by mali zabezpečiť úsporu na prevádzkových nákladoch (zavedenie asset manažmentu a revízia zdrojov IKT, digitalizácia interných administratívnych a prevádzkových procesov, optimalizácia využívania nehnuteľného majetku v správe rezortu).

Odporúčanie Zabezpečiť optimalizáciu výdavkov úradu MPRV na podporné a prierezové činnosti.

13.1.2. Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR na služby MPRV

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 01.01.2022

Komentár Revízia navrhla optimalizáciu výdavkov na služby úradu MPRV, priestor na úsporu odhadla do výšky 2,5 mil. eur. Spôsob akým má MPRV úsporu realizovať a jej prípadnú aktualizáciu bližšie určí audit MPRV. Podľa stanoviska MPRV SR sú podklady k vyhláseniu verejného obstarávania na externý procesný audit vo finálnom štádiu priprav.

Odporúčanie Realizovať pripravovaný procesný audit.

13.1.3. Vykonať procesno-organizačný audit MPRV SR

Plnenie Neplní sa.

Termín 30.06.2020

Zhodnotenie Podľa stanoviska MPRV SR sú podklady k vyhláseniu verejného obstarávania na externý procesný audit vo finálnom štádiu priprav.

Odporúčanie Realizovať pripravovaný procesný audit.

13.2.1. Komplexná reforma a digitalizácia Pôdohospodárskej platobnej agentúry (PPA)

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 01.01.2020

Zhodnotenie Ku komplexnej reforme a digitalizácii Pôdohospodárskej platobnej agentúry bol vytvorený záväzný materiál „Digitalizácia PPA“, schválený vedením PPA. Podľa odporúčania revízie stratégia detailne mapuje súčasné procesy. Cieľom stratégie je znížiť administratívnu záťaž, zefektívniť procesy a zabezpečiť úsporu nákladov. Chýbajú vhodne zvolené merateľné ukazovatele, ktoré by v budúcnosti umožnili vyhodnotiť výsledky digitalizácie v praxi.

Odporúčanie Doplniť merateľné ukazovatele umožňujúce sledovanie prínosov digitalizácie v praxi. Plánované investície nad 1 mil. eur predložiť na posúdenie MF SR. Realizovať úlohy vyplývajúce zo schváleného materiálu.

13.2.2. Optimalizácia výdavkov na služby Pôdohospodárskej platobnej agentúry

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 01.01.2020

Zhodnotenie S cieľom optimalizovať výdavky na služby Pôdohospodárskej platobnej agentúry revízia identifikovala priestor na úsporu najmä v IKT službách. Počas roku 2020 došlo k zníženiu

výdavkov na IKT služby PPA najmä vďaka zníženiu mimopaušálnych výdavkov, paušálne výdavky však napriek odporúčaniam revízie medziročne vzrástli. PPA plánuje úsporu dosiahnuť vysúťažením novej SLA k agendovým systémom. Zároveň je plánovaná realizácia niektorých činností zabezpečených prostredníctvom interných kapacít, ktoré sú v súčasnosti zabezpečované dodávateľsky. Podľa stanoviska PPA aktuálne intenzívne pracuje na aktivitách, ktoré prinesú výraznejšie úspory a racionalizáciu IT výkonov, ktoré nakupuje od externých dodávateľov.

Odporúčanie Získať odhad aktuálnej trhovej ceny externe dodávaných služieb (napr. prostredníctvom trhových konzultácií). Pripraviť plán na vyhlásenie otvorenej súťaže, ktorá má zabezpečiť výkon služieb po skončení platnosti aktuálnych dodatkov.

13.3.1 Analýza spojenia Štátnej veterinárnej a potravinovej správy (ŠVPS) a Úradu verejného zdravotníctva (ÚVZ)

Plnenie **Neplní sa.**

Termín 01.01.2020

Zhodnotenie Analýza spojenia ŠVPS a ÚVZ nebola počas roka 2020 vypracovaná. Zatiaľ nebola na MPRV SR vytvorená pracovná skupina. Odporúčanie z priebežnej implementačnej správy pre MPRV SR určiť gestora úlohy do 06/2020, resp. 12/2020 nebolo splnené.

Odporúčanie Určiť gestora úlohy v rámci MPRV SR do 06/2021 a zriadiť pracovnú skupinu. Po vypracovaní zverejniť analýzu spojenia a implementovať jej závery.

13.4.1 Podmieniť zotrvanie výskumníka v Národnom poľnohospodárskom a potravinárskom centre (NPPC) kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.

Plnenie **Plní sa.**

Termín 01.01.2024

Zhodnotenie V roku 2020 evidovalo Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum 216 výskumníkov (FTE) a 217 (FTE) v roku 2019. Celkový počet článkov v karentovaných časopisoch registrovaných vo Web of Science (WoS) alebo Scopus vzrástol z 82 v roku 2019 na 115 v roku 2020. Na jedného výskumníka NPPC vydalo 0,53 článku a opatrenie je priebežne plnené. Z hľadiska kvality časopisov, v ktorých publikuje, však relevantný pokrok nenastal.

Odporúčanie NPPC musí klásť väčší dôraz na kvalitný, medzinárodný výskum v oblasti prijímania zamestnancov a ich motivovania pre výskumnú činnosť, ale aj lepšie cieľiť výdavky, vrátane kapitálových, na podporu kvalitnej vedy a výskumu na NPPC.

13.4.2. Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadmárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % všetkých zdrojov Národného poľnohospodárskeho a potravinárskeho centra

Plnenie Neplní sa.

Termín 01.01.2025

Zhodnotenie V súčasnosti je Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum závislé od transferov a priamych, nesúťažných zákaziek zo štátneho rozpočtu. Financovanie z grantov a súkromného sektoru zaostáva. Mimorezortné zdroje na výskum tvorili 12 % rozpočtu. Až 50 % rozpočtu NPPC smerovalo na podporu poľnohospodárstva, čiže podpora poľnohospodárskych subjektov bola vyplácaná prostredníctvom NPPC.

Odporúčanie Vytvoriť podmienky, aby najneskôr od roku 2025 bolo NPPC schopné zapájať sa vo väčšej miere do medzinárodných výskumných projektov (internacionalizácia výskumníkov, pracovné podmienky, kapitálové vybavenie, odmeňovanie).

13.4.3. Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)

Plnenie Plní sa.

Termín 01.07.2021

Zhodnotenie Interná smernica Národného poľnohospodárskeho a potravinárskeho centra upravujúca odmeňovanie na základe výstupu je platná s účinnosťou od 25.05.2020. V internej smernici NNPC nastavilo hodnotenie pracovného výkonu zamestnanca na základe jeho výsledkov a plnenia rozvojových cieľov. Pre vyhodnotenie účinnosti smernice je potrebné časové obdobie aspoň jeden rok a bude sa vyhodnocovať v budúcnosti.

Odporúčanie Sledovať plnenie opatrenia aj v budúcnosti.

13.4.4. Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v Národnom poľnohospodárskom a potravinárskom centre (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)

Plnenie Neplní sa.

Termín 01.07.2021

Zhodnotenie Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum v roku 2019 pripravilo návrh postupov pri audite kvality. Vzhľadom na COVID-19 vedenie ministerstva realizáciu auditu neschválilo.

Odporúčanie Pripraviť audit a realizovať ho, keď to pandemická situácia umožní.

13.4.5. Transformácia Národného poľnohospodárskeho a potravinárskeho centra na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022

Plnenie Neplní sa.

Termín 01.01.2022

Zhodnotenie Na úspešnú transformáciu je potrebná zmena zákona¹⁴⁴, čo je v gescii MŠVVaŠ SR.

Odporúčanie Potrebná aktívnejšia komunikácia MPRV SR s MŠVVaŠ SR ohľadom zmeny zákona.

¹⁴⁴ Zákona č. 243/2017 Z. z. o VVI a o zmene a doplnení niektorých zákonov, dostupné na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2017/243/20180101.html>

13.5.1 Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2021
Zhodnotenie	Národné lesnícke centrum (NLC) získalo v druhom polroku 2020 dve projektové podpory v celkovej výške 11,4 mil. eur pre dobudovanie diaľkového prieskumu Zeme. Boli podpísané zmluvy, pripravujú sa súťažné podklady verejného obstarávania. NLC zároveň upozorňuje na nedostatok zdrojov aj napriek projektovej podpore. Pre kompletné dobudovanie pracoviska bude potrebné získať ďalšie zdroje financovania.
Odporúčanie	Uchádzať sa ďalšie zdroje a dokončiť realizáciu opatrenia.

13.5.2 Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)

Plnenie	Plní na viac ako 100%.
Termín	01.01.2024
Zhodnotenie	Termín na dosiahnutie cieľa opatrenia je 1.1. 2024. Národné lesnícke centrum už v súčasnosti plní cieľový indikátor v publikačnej činnosti na pracovníka (0,5 článkov na výskumníka).
Odporúčanie	Pokračovať v medzinárodnej výskumnej činnosti.

Tabuľka 12: Prehľad požadovanej publikačnej činnosti za roky 2019-2020

	2019	2020
Vedecké práce v zahraničných karentovaných časopisoch	31	44
Vedecké práce v zahraničných časopisoch registrovaných v databázach WoS alebo SCOPUS	6	9
Vedecké práce v domácich časopisoch registrovaných v databázach WoS alebo SCOPUS	11	7
Celkom – vedecké články:	48	60
Počet vedeckých zamestnancov (FTE)	44	44
Počet článkov na výskumníka	1,1	1,4

Zdroj: Evidencia publikačnej činnosti NLC

13.5.3 Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadmárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov Národného lesníckeho centra určených na vedu a výskum

Plnenie	Plní na viac ako 100%.
Termín	Priebežne
Zhodnotenie	Národné lesnícke centrum udržiava mieru financovania zo štandardných zdrojov (medzinárodné, domáce projekty, podnikanie) nad úrovňou 75% zdrojov NLC určených na vedu a výskum.
Odporúčanie	Zabezpečiť každoročné plnenie.

13.5.4 Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v Národnom lesníckom centre (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)“

Plnenie	Neplní sa.
Termín	01.07.2021
Zhodnotenie	Vzhľadom na pandémiu ochorenia COVID-19 MPRV SR realizáciu auditu neschválilo.
Odporúčanie	Pripraviť audit a realizovať ho, keď to pandemická situácia umožní.

13.6.1 Vykonať audit Lesov SR, š. p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho

Plnenie	Neplní sa.
Termín	30.06.2020
Zhodnotenie	Externý audit sa v roku 2020 nere realizoval a v termíne prípravy správy sa s výkonom auditu nezačalo. Lesy SR začali v roku 2020 pracovať na vnútornej analýze transformácie podniku, na ktorej pracujú interní aj externí zamestnanci. Výstupom má byť návrh zmeny organizačnej štruktúry a reštrukturalizácie podniku. Zmeny majú byť realizované v roku 2021 po ich schválení zo strany MPRV SR.

13.6.2 Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia

Plnenie	Plní sa.
Termín	01.01.2020
Zhodnotenie	Splnenie opatrenia prispieva k zlepšeniu transparentnosti a objektívnosti poskytovaných údajov na hodnotenie hospodárenia podniku a na porovnanie hospodárskeho výsledku so súkromnou sférou, prípadne podobnými podnikmi v zahraničí. Splnenie opatrenia zároveň zabezpečilo poskytovanie údajov o produkcii verejných statkov, t. j. plnenia verejnoprospešných činností.
Odporúčanie	Hodnotiť opatrenie aj v budúcnosti.

13.7.1. Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov

Plnenie	Neplní sa.
Termín	01.01.2021
Zhodnotenie	Závislosť podnikov na štátnych dotáciách je naďalej vysoká. Možnosti zlepšenia ekonomickej situácie podnikov v roku 2020 obmedzil vývoj pandémie ochorenia COVID-19. Národný žrebčín „Topoľčianky“ š.p. dostal v roku 2020 dotáciu zo štátneho rozpočtu vo výške 1,9 mil. eur, čo je nárast oproti 1,8 mil. eur v roku 2019. Závodisko, š.p. dostal v roku 2020 dotáciu zo štátneho rozpočtu vo výške 1,5 mil. eur, čo je pokles oproti 1,7 mil. eur v roku 2019. Počas roku 2019 dosiahol podiel dotácií na celkových výnosoch Závodiska 69 %, 67 % u Národného žrebčína, údaje účtovných závierok za rok 2020 nie sú dostupné.
Odporúčanie	Riešiť dopady pandémie ochorenia COVID-19 a zároveň optimalizovať fungovanie podnikov, aby boli menej závislé od štátneho rozpočtu a viac od vlastných trhových aktivít.

13.8 1. Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š.p.

Plnenie	Neplní sa.
Termín	01.01.2021
Zhodnotenie	Koncepcia riešenia ekonomickej situácie podniku neexistuje. Podľa stanoviska MPRV SR v roku 2020 k tejto situácii prispeli aj pandémie ochorenia COVID-19, neobsadená pozícia riaditeľa podniku a dozornej rady. Riešenie sa však odkladá už dlhodobo.
Odporúčanie	Prispieť k riešeniu ekonomickej situácie podniku a zlepšiť služby pre poľnohospodárov.

13.8.2. Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa plánu revitalizácie hydromelioračných sústav na Slovensku (RHSS) s využitím zdrojov Programu rozvoja vidieka

Plnenie	Neplní sa.
Termín	01.01.2022
Zhodnotenie	Na Slovensku je potrebné revitalizovať závlahovú sústavu, čím sa podporí adaptácia na zmenu klímy a zvýši sa produktivita poľnohospodárstva, hlavne pestovania ovocia a zeleniny. MPRV SR plánuje využiť zdroje Programu rozvoja vidieka na podporu závlah pre poľnohospodárske podniky ako aj pre podnik Hydromeliorácie, š.p. na rekonštrukciu zavlažovacích kanálov. Napriek určitému pokroku v roku 2020, nebol ešte žiadny z projektov schválený. Podniku Hydromeliorácie, š.p. nestačia na zabezpečenie svojej činnosti vlastné zdroje a je dotovaný zo štátneho rozpočtu. Za rok 2020 išlo o dotácie vo výške 1,8 mil. eur.
Odporúčanie	Odporúča sa zrýchliť pokrok pri dosiahnutí cieľov opatrenia.

14.1. Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme

Plnenie	Plní sa.
Termín	01.03.2020
Zhodnotenie	Národné lesnícke centrum zverejňuje všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva podľa zákona č. 326/2005 a podľa smernice INSPIRE 2007/2/ES zo 14. marca 2007. NLC už zverejňuje údaje v užívateľsky prijateľnejšom formáte „shp“. Ostatné datasety sú tiež zverejňované v požadovanej užívateľsky prijateľnej forme vo formáte „csv“ až na úroveň jednotiek priestorového rozdelenia lesa. Databázy sú zverejnené na portáli otvorených dát ¹⁴⁵ a Forestportáli ¹⁴⁶ . Mapový portál ¹⁴⁷ v čase kontroly (apríl 2021) chybné vyobrazoval niektoré vrstvy.
Odporúčanie	Pokračovať vo zverejňovaní dát, ktoré má NLC k dispozícii v užívateľsky prijateľnej forme. Skvalitniť poskytovanie údajov cez mapové služby.

14.2. Doplniť do informačných listov (IL) MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v eurách

Plnenie	Plní sa.
Termín	01.01.2020

¹⁴⁵ Dostupné na <https://data.gov.sk/organization/aa27301c-ce11-42d5-9ef7-eae8826de812>.

¹⁴⁶ Dostupné na <http://www.forestportal.sk/Pages/Home.aspx>.

¹⁴⁷ Dostupné na <https://gis.nlcsk.org/islhp/mapa>.

Zhodnotenie	Databáza Informačných listov MPRV SR bola doplnená, obsahuje ukazovatele produkcie v hodnotovom vyjadrení.
Odporúčanie	Pokračovať vo zvyšovaní rozsahu IL MPRV, zlepšovaní reprezentatívnosti výberového súboru a postupne zakomponovávať do databázy premenné, ktoré sú dôležité pre rozhodovanie o poľnohospodárskej politike. Odporúča sa zvážiť prepojenie databázy IL MPRV SR s databázou Informačnej siete poľnohospodárskeho účtovníctva(FADN) ¹⁴⁸ a inými existujúcimi databázami.

14.3. Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov rastlinnej a živočíšnej výroby pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo

Plnenie	Plní sa.
Termín	01.01.2020
Zhodnotenie	IL MPRV SR už obsahujú údaje o ekologickej produkcii. Hlavným problémom je prístup k databáze, keďže nie je v anonymizovanej podobe dostupná pre odbornú verejnosť. Získanie prístupu k údajom je zdĺhavé a náročné.
Odporúčanie	Zabezpečiť zverejnenie dát pre širokú verejnosť.

14.4. Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru informačných listov MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy

Plnenie	Neplní sa.
Termín	01.01.2020
Zhodnotenie	MPRV SR nemá k dispozícii reprezentatívnu databázu malých a stredných fariem. Vzhľadom na vysoký dôraz novej Spoločnej poľnohospodárskej politiky na malé a stredné farmy to predstavuje problém. MPRV SR uskutočnilo stretnutie so spoločnosťou zabezpečujúcou zber údajov s návrhom na zmenu výberovej vzorky. Systémové riešenie zatiaľ nebolo aplikované a údaje za rok 2020 budú zbierané bez zmien výberovej vzorky. MPRV SR predpokladá vyriešenie pre zber za rok 2021.
Odporúčanie	Zvýšiť reprezentatívnosť IL a údaje v anonymizovanej podobe poskytovať vo vhodnom formáte odbornej verejnosti.

14.5 Agrárne trhové informácie Slovenska (ATIS) – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	01.01.2020
Zhodnotenie	Údaje sa poskytujú aj vo formáte .xls, ale z užívateľského hľadiska je poskytovanie informácií málo komfortné a nepraktické. Poskytujú sa v inom súbore za každý týždeň, čo vytvára zbytočné náklady pre užívateľa, ktorý chce údaje za dlhšie časové obdobie. Údaje nie sú poskytované konzistentne od cien poľnohospodárskych komodít (obilie), cez ceny spracovaných komodít (múka) až po ceny potravín v maloobchode (chlieb), takže sa dajú

¹⁴⁸ Dostupné na https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/facts-and-figures/farms-farming-and-innovation/structures-and-economics/economics/fadn_sk

veľmi ťažko použiť na výpočet marží, čo je dôležitá téma v slovenskom poľnohospodárstve a potravinárstve hlavne z dôvodu boja proti nekalým obchodným praktikám a zneužívania dominantnej pozície na trhu.

Odporúčanie Zlepšiť poskytovanie údajov, aby sa dali použiť na výpočet marží a na sledovanie vývoja cien na rôznych úrovniach spracovania poľnohospodárskych produktov. Publikovať údaje v strojovo spracovateľnej podobe.

14.6. Výskumný ústav pôdoznalectva a ochrany pôdy (VÚPOP) – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, bonitované pôdno-ekologické jednotky (BPEJ), chránená pôda)

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 01.01.2020

Zhodnotenie Oproti prvej polovici roku 2020 nastal vo zverejňovaní údajov pokrok. Zverejňované sú dáta o BPEJ, vodnej erózii, pôdne mapy. Dáta sú zverejňované v užívateľsky vhodnom formáte na portáli otvorených dát¹⁴⁹. Dopĺňujúce informácie sú dostupné na Pôdnom portáli¹⁵⁰. Zlepšenia sú potrebné pre mapové služby¹⁵¹, ktoré využívajú staré technológie nevhodné pre moderné internetové prehliadače alebo sú nedostupné¹⁵². Pre Čiastkový monitorovací systém PÔDA využíva Výskumný ústav pôdoznalectva a ochrany pôdy mapovú službu Slovenskej agentúry životného prostredia¹⁵³, ktorá v dobe písania správy nefungovala.

Odporúčanie Pokračovať vo zverejňovaní dát, ktoré má Národné lesnícke centrum k dispozícii v užívateľsky prijateľnej forme. Skvalitniť poskytovanie údajov cez mapové služby.

14.7. Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ÚGKK) – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach

Plnenie Neplní sa.

Termín 01.03.2020

Zhodnotenie Údaje sú zverejňované nedostatočne a v nevhodnom formáte. Od posledného hodnotenia nenastala zmena. Plnenie opatrenia mešká.

Odporúčanie Zverejňovať historické a aktuálne datasey v užívateľsky vhodnej podobe

14.8. Slovenský pozemkový fond (SPF) – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach

Plnenie Neplní sa.

Termín 01.01.2021

Zhodnotenie Opatrenie sa neplní, neexistuje ani plán na jeho realizáciu.

Odporúčanie Alokovať na tento účel personálne aj finančné zdroje, keďže netransparentný trh s pôdou vytvára množstvo problémov v slovenskom poľnohospodárstve.

¹⁴⁹ Dostupné na <https://data.gov.sk/organization/aa27301c-ce11-42d5-9ef7-eae8826de812>.

¹⁵⁰ Dostupné na <http://www.podnemapy.sk/>.

¹⁵¹ Dostupné na <http://www.podnemapy.sk/poda400/viewer.htm>.

¹⁵² Dostupné na <https://portal.vupop.sk/portal/apps/webappviewer/index.html?id=d89cff7c70424117ae01ddba7499d3ad>.

¹⁵³ Dostupné na http://app.sazp.sk/cms_poda_mapa/.

14.9. Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou

Plnenie	Neplní sa.
Termín	01.01.2020
Zhodnotenie	Opatrenie sa neplní. Slovenský pozemkový fond nezverejňuje prehľad pozemkov, ktorými disponuje alebo budú určené na prenájom, ani aktuálny zoznam pozemkov na predaj a na prenájom. Slovenský pozemkový fond zverejňuje iba zoznam žiadateľov o prenájom poľnohospodárskych pozemkov pre mladých poľnohospodárov v užívateľský nevhodnom formáte (.pdf).
Odporúčanie	Zabezpečiť poskytovanie aktuálnych a prehľadných informácií o pôde v správe SPF na zabezpečenie transparentnej realizácie poľnohospodárskej politiky.

14.10. Zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce projekty jednoduchých pozemkových úprav (PJPÚ) aj projekty pozemkových úprav (PPÚ), vrátane kódu katastrálneho územia, ceny a zdroja financovania

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	01.01.2020
Zhodnotenie	Príprava portálu pokračuje, splnenie opatrenia sa očakáva koncom roka 2021. Základný prehľad o pozemkových úpravách zverejňuje MPRV SR na portáli otvorených dát ¹⁵⁴ . Dostupné sú údaje o ukončených a prebiehajúcich projektoch, identifikácia katastrálneho územia a cena za projekt. Spomalenie prípravy portálu nastalo aj kvôli pandémie ochorenia COVID-19.
Odporúčanie	Pokračovať v plnení opatrenia a zlepšovať poskytovanie informácií pre verejnosť.

¹⁵⁴ Dostupné na <https://data.gov.sk/organization/2e5a548a-983f-45bf-978a-1cd6cd22fbbc>.

INFORMATIZÁCIA

Rok 2020 bol prvým implementačným rokom druhej revízie výdavkov na IT. Opatrenia sa zamerali na tvorbu a aktualizáciu predpisov, v rokoch 2021 a 2022 by mali usporiť 15 – 43 mil. eur. Podarilo sa splniť 20 z celkového počtu 22 opatrení. Medzi najvýznamnejšie patrí zavedenie povinnosti zverejňovať jednotkové ceny a množstvá obstarávaných tovarov a služieb a povinnosť publikovať priemerné sadzby za človekodenň jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií. Vytvára sa tým základ na lepší manažment štátnych informačných technológií, ich prevádzku a rozpočtovanie.

Aktualizácia vyhlášky o projektovom riadení prispeje k lepšiemu riadeniu investícií a prevádzky štátnych IT systémov. Stanovila povinnosť hodnotiť ekonomickú efektívnosť servisných a zmenových požiadaviek s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH a povinnosť monitorovania a vyhodnocovania výkonnostných merateľných ukazovateľov IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur. Obe opatrenia prispejú k optimalizácii výdavkov na štátne informačné technológie a zlepšeniu hodnoty za peniaze.

Aktualizácia štruktúry výdavkov ekonomickej klasifikácie umožní zlepšiť zaradenie jednotlivých výdavkov v programovom rozpočte. V minulých rokoch bola značná časť IT výdavkov a informačných systémov klasifikovaná nesprávne. Aktualizovaná štruktúra výdavkov pre IT umožní samostatne evidovať všetky dôležité skupiny výdavkov ako obstaranie SW (licencie), obstaranie a rozvoj aplikácií (MD), personálne náklady na interných IT zamestnancov, obstaranie HW, prenájom SW (cloudové služby), údržbu SW, údržbu HW, údržbu aplikácií a predprojektovú a projektovú prípravu.

Podľa odporúčania revízie bola na Ministerstve investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky vytvorená Kancelária produktového manažmentu, ktorá má okrem iného za úlohu zavedenie agilného spôsobu riadenia IT projektov. Požiadavky na digitálne služby sa v čase menia a efektívna realizácia projektov vyžaduje metódy riadenia, ktoré umožňujú vytvárané dielo priebežne upravovať. Kancelária produktového riadenia bude zodpovedná za testovanie a zavedenie moderných metód riadenia v štátnych IT projektoch vrátane agilného spôsobu riadenia IT projektov.

Oproti plánu neboli splnené dve opatrenia - publikácia cenových limitov na nákup mobilných služieb a príprava podkladov pre zavedenie spolplatnenia štátnych cloudových služieb. Dôvodom nesplnenia pre prvé opatrenie bola podľa MIRRI SR prílišná nesúrodosť vo využívaných mobilných službách naprieč jednotlivými orgánmi verejnej moci. Druhé opatrenie nebolo splnené z dôvodu slabej kooperácie medzi realizátorom opatrenia (MIRRI SR) a správcom štátnych cloudových služieb (MV SR).

Znenie čiastkových úloh opatrenia č. 34 bolo po dohode medzi ministerstvom financií a ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie upravené. Počas roku 2020 začalo ministerstvo analyzovať zmluvy mobilných služieb na jednotlivých rezortoch a úradoch s výsledkom výraznej nesúrodosti v medzi týmito zmluvami. Na základe tejto skutočnosti boli upravené čiastkové úlohy opatrenia č. 34 smerom k realizácii centrálnej zmluvy na nákup mobilných služieb. Zároveň boli upravené termíny splnenia čiastkových úloh tohto opatrenia.

Implementačná správa hodnotí úlohy s termínom plnenia v roku 2020. Hodnotí sa iba druhý polrok roka 2020, počas ktorého reálne prebiehala implementácia. Zároveň monitoruje, ale nevyhodnocuje vybrané významnejšie opatrenia s neskorším termínom plnenia.

Plnenie opatrení

Druh opatrenia		Opatrenie	Čiastkové úlohy	Zodpovednosť	Termín	2H 2020
1.1	Riadenie	Pri aktualizácii NKIVS zadefinovať agregátny ukazovateľ na hodnotenie výsledkov informatizácie so súčasnými a cieľovými hodnotami.	V NKIVS uviesť agregátny ukazovateľ na hodnotenie celkových výsledkov informatizácie so súčasnými a cieľovými hodnotami.	SITVS	31.12.2021	
1.2			V informácii o plnení NKIVS odpočítavať dosiahnutý posun a formulovať odporúčania na ďalšie obdobie.	SITVS	31.12.2021	
2.1	Rozvoj	Namapovať koncové služby poskytované štátom na 20 % prioritných eGOV služieb sledovaných eGOV benchmarkom (117) s najpočetnejším zastúpením trhu a na 100% SDG služieb (23) a prioritovať ich rozvoj.	Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 20 % prioritných 117 eGOV služieb sledovaných eGOV benchmarkom na základe analýzy trhu (celkový počet zákazníkov)	IDRP	31.12.2020	
2.2			Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 100 % SDG služieb (23)	IDRP	31.12.2020	
2.3			Publikovať nedostatky identifikovaných služieb na základe metodiky merania kvality elektronických služieb (výstup Behaviorálnej kancelárie).	SITVS	31.12.2021	
2.4			V nadväznosti na úlohy 2.1-2.3 publikovať zoznam prioritných služieb na ďalší rozvoj.	SITVS	31.12.2021	
3.1	Rozvoj	Zaviesť systém na opakované využitie otvoreného zdrojového kódu získaného v zmysle zákona o ITVS č. 95/2019 a EUPL licencie, manažérskych a špecializovaných produktov definovaných vo vyhláske o projektovom riadení.	Vo vyhláske o projektovom riadení konkretizovať pre OVM postup pre povinnosť publikovať otvorený zdrojový kód získaný v rámci uplatňovania zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.	SITVS	31.12.2020	
3.2			Vytvorenie verejne dostupného webového priestoru s možnosťou ukladania otvoreného zdrojového kódu získaného v rámci uplatňovania povinností zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.	SITVS	31.12.2020	
3.3			Zaviesť povinnosť uviesť k zverejnenému zdrojovému kódu odkazy na špecializované a manažérske produkty definované vo vyhláske o projektovom riadení v MetaIS.	SITVS	31.12.2022	
3.4			Pre rezorty s najväčšími IT výdavkami zaviesť systém aktívnej kontroly zahrnutia OSS do návrhov zmenových požiadaviek a návrhu nových IS a ekonomického hodnotenia ich použitia.	SITVS	31.12.2022	
4.1	Rozvoj	Ak budú vysporiadané autorské práva a zdrojové kódy k ISVS je nutné zabezpečiť dokumentáciu IS podľa štandardov definovaných vo vyhláske o riadení projektov	Zaviesť do Konceptie nákupu IT vo verejnej správe proces prebrania a zverejnenia projektovej dokumentácie (manažérske a špecializované produkty projektového riadenia v zmysle vyhlásky o projektovom riadení) pri tých IS, pri ktorých sú (budú) vysporiadané autorské práva a sprístupnené zdrojové kódy.	Orgány riadenia, SITVS	31.12.2022	
5.1	Rozvoj	Identifikovať požiadavky na chýbajúce spoločné moduly.	V novej verzii NKIVS uviesť požiadavky na nové spoločné moduly.	SITVS	31.12.2021	

Druh opatrenia		Opatrenie	Čiastkové úlohy	Zodpovednosť	Termín	2H 2020
6.1	Rozvoj	Zvýšiť efektívnosť vynaložených finančných prostriedkov presunom výdavkov z externých služieb na interné kapacity.	Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé služby podpory (úroveň L1 a L2) na interné kapacity.	IDRP	31.12.2022	
6.2			Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé konzultačné služby na interné kapacity.	IDRP	31.12.2022	
6.3			Publikovať metodiku prepočtu nákladov z externých služieb na zmenové požiadavky na interné kapacity	IDRP	31.12.2022	
6.4			1x ročne publikovať GAP analýzu odmeňovania IT špecialistov v súkromnom a verejnom sektore	SITVS	31.12.2023	
6.5			Zaviesť povinnosť preukázať pri požiadavke na nákup externých služieb ekonomickú efektívnosť voči výkonu služieb internými kapacitami.	SITVS, MF SR	31.12.2021	
6.6			Schváliť uznesenie vlády na uplatňovanie metodík MF SR a ostatných OVM.	SITVS, MF SR	31.12.2021	
7.1	Rozvoj	Zrealizovať pilotný projekt na overenie efektívnosti interného výkonu IT služieb.	Monitorovať projekty na prebratie externe objednaných služieb do interného výkonu z kapitoly 6 a štúdiu uskutočniteľnosti OP II projektov	SORO, MF SR	31.12.2022	
7.2			Publikovať výsledky a príklady dobrej praxe z realizovaných projektov, vrátane kvantifikácie úspory pre jednotlivé role IT špecialistov	SITVS, MF SR	31.12.2023	
8.1	Rozvoj	Vo vyhláske o projektovom riadení zaviesť pilotné overenie navrhovaného konceptu do iniciačnej fázy projektového riadenia.	Vo vyhláske o projektovom riadení definovať pre veľké projekty, zmenové a servisné požiadavky povinnosť realizovať pilotné overenie navrhovaného konceptu pred predložením manažerských a špecializovaných produktov definovaných vo vyhláske o projektovom riadení (projektový zámer a business case).	SITVS	31.12.2020	
9.1	Rozvoj	Evidovať stav projektov, zmenových požiadaviek a nových SLA, ktoré pokrývajú min. 80 % verejných výdavkov na IT, v MetaIS s napojením na rozpočet.	Upraviť MetaIS pre evidenciu projektov.	SITVS	31.12.2020	
9.2			Zaviesť povinnosť evidovať projekty, CR a nové SLA v MetaIS s napojením na rozpočet podľa pravidiel definovaných v rámci vyhlásky o projektovom riadení.	SITVS	31.12.2020	
10.1	Rozvoj	Pripraviť metodiku verejného obstarávania pre agilný rozvoj.	Pripraviť metodiku verejného obstarávania pre agilný rozvoj.	ÚVO	31.12.2022	
11.1	Rozvoj	Zaviesť agilný produktový manažment v podmienkach eGOV.	Vytvorenie role / kancelárie produktového manažmentu na UPPVII (opis činností, procesy).	SITVS	31.12.2020	
11.2			Obsadenie 4 FTE produktových manažérov na MIRRI.	SITVS	31.12.2021	
11.3			Pilotná implementácia procesov agilného rozvoja podľa opisu činností a procesov na prioritné služby podľa výstupov úlohy 2.4.	SITVS	31.12.2022	
12.1	Rozvoj	Zaviesť systémový prístup do monitorovania	Publikovať metodiku monitorovania nákladov IT systémov, po nasadení	SITVS	31.12.2020	

Druh opatrenia		Opatrenie	Čiastkové úlohy	Zodpovednosť	Termín	2H 2020
		nákladov, prínosov a výkonnosti IKT projektov a systémov	systémov nad 100K ročne do prevádzky v programovom rozpočte a v MetaIS			
12.2			Publikovať metodiku monitorovania podaní IT systémov (elektronické podania vs. ostatné kanály – telefonické, papierové, atď.), po nasadení systémov nad 100K ročne do prevádzky v MetaIS.	SITVS	31.12.2020	
12.3			Zaviesť metodiku pre meranie a online publikovanie nákladov na transakciu (alebo ekvivalent) najmenej 80% systémov s elektronickými službami pre občana a podnikateľa s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne.	SITVS	31.12.2022	
12.4			Publikovať metodiku pre monitorovanie merateľných ukazovateľov na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.	SITVS	31.12.2022	
12.5			Prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení zaviesť povinnosť monitorovať merateľné ukazovatele na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.	SITVS	31.12.2020	
13.1	Rozvoj	Prostredníctvom zavedenia konceptu tzv. account managementu kontrolovať a vynucovať plnenie opatrení minimálne pre ÚOŠS, ktoré tvoria 80 % celkových IT výdavkov.	Zaviesť koncepciu tzv. account managementu minimálne pre ÚOŠS, ktoré tvoria 80 % celkových IT výdavkov.	SITVS	31.12.2020	
14.1	Metodika	Zaktualizovať metodický pokyn k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov.	Zaktualizovať metodický pokyn k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov.	SITVS, ÚHP	31.12.2021	
15.1	Metodika	Vo vyhláške o projektovom riadení stanoviť pravidlá na delenie IT projektov na čiastkové plnenia, ktoré budú obstarané a dodané samostatne.	Stanoviť pravidlá na delenie IT projektov na čiastkové plnenia, ktoré budú obstarané a dodané samostatne (minimálne oddelenie častí vývoj diela, prevádzka IS a rozvoj IS).	SITVS	31.12.2021	
16.1	Metodika	Publikovať na webe všetky manažérske a špecializované produkty zmenových požiadaviek podľa pravidiel definovaných vo vyhláške o projektovom riadení v IT.	Publikovať na webe všetky manažérske a špecializované produkty zmenových požiadaviek podľa pravidiel definovaných vo vyhláške o projektovom riadení v IT.	SITVS	31.12.2020	
17.1	Úspora	Zaviesť rámec na kontrolu IT výdavkov.	Vypracovať príručku posúdenia IT výdavkov pre rozpočtové sekcie ÚOŠS.	SITVS	31.12.2021	
17.2			Schváliť uznesenie vlády na dodržiavanie príručky.	SITVS	31.12.2021	

Druh opatrenia		Opatrenie	Čiastkové úlohy	Zodpovednosť	Termín	2H 2020
17.3			Zaviest povinnosť predložiť hodnotiaci hárok od rozpočtovej sekcie kapitoly pri RO predkladaných na MF SR.	SITVS, MF SR	31.12.2021	
17.4			Vytvoriť a online publikovať služby posúdenia IT výdavkov na MIRRI (referenčné jednotkové ceny, limity, kalkulačky).	SITVS	31.12.2021	
18.1	Úspora	V pilotnom projekte vytvoriť štruktúru údajov a nákladový model na vyhodnocovanie celkových a jednotkových nákladov individuálnych vybraných IT služieb.	Zrealizovať pilotný projekt na jednej organizácii a jej vybraných IS VS.	IDRP	31.12.2022	
19.1	Úspora	Spracovať implementačný plán na rozšírenie sledovania IT výdavkov na všetky rozpočtové kapitoly.	Spracovať implementačný plán na rozšírenie sledovania IT výdavkov na všetky rozpočtové kapitoly v zmysle výsledkov opatrenia 18.	IDRP	31.12.2022	
20.1	Úspora	Vytvoriť jednotnú štruktúru, v ktorej majú byť definované všetky obstarávania IT tovarov a služieb.	Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní vývoja SW a konzultačných služieb spojených s IS VS.	IDRP	31.12.2021	
20.2			Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní komodít (licencie, HW).	IDRP	31.12.2021	
20.3			Zaviest povinnosť publikovať všetky jednotkové ceny a množstvo tovarov a služieb vo vopred definovanej jednotnej štruktúre ako prílohu zmluvy.	IDRP	31.12.2020	
21.1	Úspora	Vytvoriť a pravidelne aktualizovať databázu jednotkových cien IT prác, tovarov a služieb.	Publikovať priemerné sadzby za človekoden jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií.	IDRP	31.12.2020	
21.2			Publikovať priemerné ceny SW produktov, ktoré sú súčasťou CLZ a 3 dodávateľov, ktorých produkty nie sú v CLZ a patria medzi najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2023	
21.3			Publikovať priemerné ceny HW produktov 5 dodávateľov, ktorých produkty sú najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2023	
21.4			Stanoviť priemerné ceny ako referenčné ceny pre nákup IT tovarov a služieb.	IDRP	31.12.2023	
22.1	Úspora	Štandardizovať SLA zmluvy a v metodickom pokyne zadefinovať postup pre prípravu štúdie uskutočniteľnosti novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS.	Publikovať vzorovú štruktúru zmluvy na obstaranie SLA.	SITVS	31.12.2020	
22.2			Schváliť uznesenie vlády o povinnosti používať vzorovú zmluvu na SLA.	SITVS	31.12.2021	
22.3			V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov zadefinovať postup pri príprave novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS.	SITVS, ÚHP	31.12.2021	
23.1	Úspora	Pri obnove zmlúv na prevádzku (SLA) a rozvoj zanalyzovať potrebnú úroveň dostupnosti a rámca na zmenové	Zaviest povinnosť pre OVM a MIRRI prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení posudzovať nové SLA s hodnotou nad 1mil. eur ako	SITVS	31.12.2021	

Druh opatrenia		Opatrenie	Čiastkové úlohy	Zodpovednosť	Termín	2H 2020
		požiadavky a adekvátne upraviť budúcu zmluvu.	projekt ku ktorému bude vydávané stanovisko MIRRI.			
24.1	Úspora	Spracovať hodnotenie 9 vybraných zmlúv na prevádzku a rozvoj s najvyššími nákladmi vrátane návrhu ďalšieho postupu zabezpečenia služieb.	V roku 2020 spracovať priebeh 3 rokov spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 2 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2020	
24.2			V roku 2021 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 3 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2021	
24.3			V roku 2022 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 4 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.	IDRP	31.12.2022	
25.1	Úspora	Aktualizovať kategorizáciu výdavkov podľa rozpočtovej klasifikácie a vytvoriť databázu zmenových požiadaviek.	Aktualizovať štruktúru výdavkov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie, ktorá bude samostatne evidovať obstaranie SW (licencie), obstaranie a rozvoj aplikácií (MD), personálne náklady na interných IT zamestnancov, obstaranie HW, prenájom SW (cloudové služby), údržbu SW, údržbu HW, údržbu aplikácií a predprojektovú a projektovú prípravu.	SITVS	31.12.2020	
25.2			Publikovať na webe strojovo spracovateľnú databázu s opisom a nákladmi jednotlivých zmenových požiadaviek.	SITVS	31.12.2023	
26.1	Úspora	Hodnotiť ekonomickú efektívnosť servisných a zmenových požiadaviek s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH.	Hodnotiť ekonomickú efektívnosť servisných a zmenových požiadaviek s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH.	SITVS	31.12.2020	
27.1	Úspora	Zaviesť samostatné rozpočtovanie a sledovanie výdavkov do IT bezpečnosti.	Zaviesť samostatné rozpočtovanie a sledovanie výdavkov do IT bezpečnosti.	SKB	31.12.2023	
28.1	Úspora	Definovať bezpečnostné procesy a kritéria, ktoré musí organizácia plniť pred investovaním do IT bezpečnostných technológií.	Definovať bezpečnostné procesy a kritéria, ktoré musí organizácia plniť pred investovaním do IT bezpečnostných technológií.	SKB	31.12.2023	
29.1	Úspora	Definovať kategórie IT služieb a štandardy ich zabezpečenia.	Definovať kategórie IT služieb a štandardy ich zabezpečenia.	SKB	31.12.2023	
30.1	Úspora	Centralizovať nákup softvérových licencií.	Vyhásiť postupne obstarávania na CLZ 3 najpoužívanejších produktov.	SITVS	31.12.2023	
30.2			Uzavrieť centrálné zmluvy na 3 najpoužívanejšie produkty.	SITVS	31.12.2023	
30.3			Publikovať a 1x ročne aktualizovať verejný zoznam úradov, ktoré nedodržia centrálné zmluvy, spolu s vyčíslením potenciálnej úspory zo zapojenia do CLZ.	SITVS	31.12.2023	
31.1	Úspora	Audit licenčných a nákupných modelov	V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov	SITVS, ÚHP	31.12.2021	

Druh opatrenia		Opatrenie	Čiastkové úlohy	Zodpovednosť	Termín	2H 2020
		softvéru a vytvorenie pravidiel ich použitia.	zadefinovať postup pre porovnanie alternatívnych licenčných modelov.			
31.2			Certifikovať aspoň 100 cloudových služieb SaaS.	SITVS	31.12.2021	
31.3			Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb PaaS.	SITVS	31.12.2021	
31.4			Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb IaaS.	SITVS	31.12.2021	
32.1	Úspora	Vytvoriť mechanizmus na efektívne riadenie spotreby licencií.	Hodnotiť ekonomickú efektívnosť (počet a typ licencie) nakupovaných licencií prostredníctvom CLZ v zmysle vyhlášky o projektovom riadení.	SITVS	31.12.2020	
32.2			Po spustení ITSM (ITAM) rozšíriť stanovenie referenčných hodnôt na nakupované SW licencie sledované v systéme ITAM.	SITVS	31.12.2023	
33.1	Úspora	Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb.	Stanoviť model na štruktúru a počet zamestnancov vykonávajúcich podporné IT-backoffice činnosti.	ITLZ	31.12.2022	
33.2			Zrealizovať overenie modelu pilotným projektom na možnosti centralizácie IT činností.	ITLZ	31.12.2022	
33.3			Vytvoriť metodiku na centralizáciu IT služieb podľa výsledkov pilotného projektu	IDRP	31.12.2022	
34.1	Úspora	Zvýšiť efektívnosť nákupu telekomunikačných služieb.	Publikovať cenové limity na nákup internetových služieb.	SITVS	31.12.2021	
34.2			Publikovať cenové limity na nákup mobilných služieb.	SITVS	31.12.2020	
34.3			Schváliť uznesenie vlády na dodržiavanie cenových limitov a reportovanie aktuálnych cien v zmluvách.	SITVS	31.12.2021	
34.4			Pre 5 rozpočtových kapitol s najvyššími výdavkami proaktívne kontrolovať dodržiavanie limitov.	SITVS	31.12.2022	
35.1	Úspora	Zabezpečiť pravidelný monitoring alokovanej a reálne spotrebovanej kapacity cloudu.	Zabezpečiť pravidelný monitoring alokovanej a reálne spotrebovanej kapacity minimálne v rozsahu VCPU, RAM, storage a na mesačnej báze vykazovať Ministerstvu financií SR a Ministerstvu investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.	SITVS, MV SR	31.12.2021	
36.1	Úspora	Validovať metodiku pre výpočet nákladov spotrebovaných cloudových služieb.	Spolu s MIRRI a MF SR validovať metodiku pre výpočet nákladov spotrebovaných cloudových služieb na základe skutočnej spotreby a alokovanej kapacity.	SITVS, MF SR, MV SR	31.12.2021	
37.1	Úspora	Vytvoriť predpoklady pre spoplatnenie cloudových služieb	Vytvoriť predpoklady pre spoplatnenie spotrebovaných cloudových služieb a presun prostriedkov z rozpočtov kapitol na Ministerstvo vnútra SR (v budúcnosti financovanie cloudu z interného predaja služieb).	SITVS	31.12.2020	

1.1 V Národnej koncepcii informatizácie verejnej správy (NKIVS) uviesť agregátny ukazovateľ na hodnotenie celkových výsledkov informatizácie so súčasnými a cieľovými hodnotami.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie opatrenia v stanovenom termíne.

1.2 V informácii o plnení NKIVS odpočítavať dosiahnutý posun a formulovať odporúčania na ďalšie obdobie.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

2.1 Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 20 % prioritných 117 eGOV služieb sledovaných eGOV benchmarkom na základe analýzy trhu (celkový počet zákazníkov)

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Publikovaných je 21 služieb eGovernmentu vo forme Metodiky k prioritizácii 20 % eGov služieb¹⁵⁵ spolu s dátovou prílohou¹⁵⁶. Publikácia 20 % prioritných eGov služieb umožní výber a prioritizáciu projektov podľa prínosu k zlepšeniu najdôležitejších služieb štátu.

2.2 Publikovanie služieb, ktoré predstavujú 100 % SDG (Single Digital Gateway) služieb.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Zverejnených je všetkých 21 služieb jednotnej digitálnej brány (SDGs)¹⁵⁷ definovaných v prílohe Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 ako služby, ktoré má štát občanom zabezpečiť plne online. Zverejnenie koncových SDG služieb umožní sa v budúcnosti prioritizovať ich rozvoj a zabezpečiť, aby boli splnené záväzky k EÚ.

2.3 Publikovať nedostatky identifikovaných služieb na základe metodiky merania kvality elektronických služieb (výstup Behaviorálnej kancelárie).

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

¹⁵⁵ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/09/Metodika-priorizacie-eGov-sluzieb-uloha-02-1.pdf>.

¹⁵⁶ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/09/Priloha-k-metodike-uloha-02-1.xlsx>.

¹⁵⁷ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/09/SDG-sluzby-uloha-02-2.pdf>.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

2.4 V nadväznosti na úlohy 2.1-2.3 publikovať zoznam prioritných služieb na ďalší rozvoj.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

3.1 Vo vyhláske o projektovom riadení konkretizovať pre OVM postup pre povinnosť publikovať otvorený zdrojový kód získaný v rámci uplatňovania zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.

Plnenie Plní sa čiastočne.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Na webe MIRRI SR¹⁵⁸ uverejnený odporúčaný postup pre povinnosť OMV publikovať zdrojový kód získaný v rámci uplatňovania zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.

Odporúčanie Zabezpečiť doplnenie povinnosti zverejniť otvorený zdrojový kód do vyhlásky o projektovom riadení.

3.2 Vytvorenie verejne dostupného webového priestoru s možnosťou ukladania otvoreného zdrojového kódu získaného v rámci uplatňovania povinností zákona č. 95/2019 a EUPL licencie.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Verejne dostupný priestor na ukladanie otvoreného zdrojového kódu je vytvorený na webe github¹⁵⁹ a datalab.community¹⁶⁰.

3.3 Zaviesť povinnosť uviesť k zverejnenému zdrojovému kódu odkazy na špecializované a manažérske produkty definované vo vyhláske o projektovom riadení v MetaIS.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

3.4 Pre rezorty s najväčšími IT výdavkami zaviesť systém aktívnej kontroly zahrnutia OSS do návrhov zmenových požiadaviek a návrhu nových IS a ekonomického hodnotenia ich použitia.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

¹⁵⁸ Dostupné na <https://datalab.community/repozitar/>.

¹⁵⁹ Dostupné na <https://github.com/nases-sk>.

¹⁶⁰ Dostupné na <https://datalab.community/repozitar/>.

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

4.1 Zaviesť do Koncepcie nákupu IT vo verejnej správe proces prebrania a zverejnenia projektovej dokumentácie (manažérske a špecializované produkty projektového riadenia v zmysle vyhlášky o projektovom riadení) pri tých IS, pri ktorých sú (budú) vysporiadané autorské práva a sprístupnené zdrojové kódy.

Plnenie Nehodnotí sa.
Termín 31.12.2022
Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

5.1 V novej verzii NKIVS uviesť požiadavky na nové spoločné moduly.

Plnenie Nehodnotí sa.
Termín 31.12.2021
Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

6.1 Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé služby podpory (úroveň L1 a L2) na interné kapacity.

Plnenie Nehodnotí sa.
Termín 31.12.2022
Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

6.2 Publikovať metodiku prepočtu nákladov na externé konzultačné služby na interné kapacity.

Plnenie Nehodnotí sa.
Termín 31.12.2022
Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

6.3 Publikovať metodiku prepočtu nákladov z externých služieb na zmenové požiadavky na interné kapacity.

Plnenie Nehodnotí sa.
Termín 31.12.2022
Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

6.4 1x ročne publikovať GAP analýzu odmeňovania IT špecialistov v súkromnom a verejnom sektore.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

6.5 Zaviesť povinnosť preukázať pri požiadavke na nákup externých služieb ekonomickú efektívnosť voči výkonu služieb internými kapacitami.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

6.6 Schváliť uznesenie vlády na uplatňovanie metodík MF SR a ostatných OVM.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

7.1 Monitorovať projekty na prebratie externe objednaných služieb do interného výkonu z kapitoly 6 a štúdiu uskutočniteľnosti OP II projektov.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

7.2 Publikovať výsledky a príklady dobrej praxe z realizovaných projektov, vrátane kvantifikácie úspory pre jednotlivé role IT špecialistov.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

8.1 Vo vyhláške o projektovom riadení definovať pre veľké projekty, zmenové a servisné požiadavky povinnosť realizovať pilotné overenie navrhovaného konceptu pred predložením manažérskych a špecializovaných produktov definovaných vo vyhláške o projektovom riadení (projektový zámer a business case).

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Pre veľké projekty, zmenové a servisné požiadavky s výdavkami nad 5 mil. eur je vo Vyhláške 85/2020 Z. z.¹⁶¹ definovaná povinnosť realizovať pilotné overenie navrhovaného konceptu.

9.1 Upraviť Metals pre evidenciu projektov.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Systém Metals¹⁶², ktorý využíva MIRRI SR na sledovanie požadovaných informácií o informačných systémoch verejnej správy, bol upravený tak, aby v ňom bolo možné evidovať projekty vo všetkých fázach realizácie s dostupnosťou základných ako aj detailných informácií o projekte a projektovej dokumentácii.

9.2 Zaviesť povinnosť evidovať projekty, zmenové požiadavky a nové SLA v Metals s napojením na rozpočet podľa pravidiel definovaných v rámci vyhlášky o projektovom riadení.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Vyhláška ukladá pre povinné osoby (rozpočtové kapitoly, rozpočtové a príspevkové organizácie kapitol a ostatné subjekty verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitol) povinnosť evidovať projekty, CR¹⁶³ a nové SLA v Metals¹⁶⁴ systéme MIRRI.

10.1 Pripraviť metodiku verejného obstarávania pre agilný rozvoj.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

11.1 Vytvorenie role / kancelárie produktového manažmentu na MIRRI SR (opis činností, procesy).

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

¹⁶¹ Dostupné na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/85/20200501>.

¹⁶² Dostupné na <https://metais.vicpremier.gov.sk/cilist/Projekt?page=1&count=20&filter%5BglobalSearch%5D=%257B%257D>

¹⁶³ Change requests (zmenové požiadavky).

¹⁶⁴ Dostupné na <https://metais.vicpremier.gov.sk/ola-contract-list>.

Zhodnotenie V novembri 2020 bolo na MIRRI SR vytvorené oddelenie produktového manažmentu¹⁶⁵, ktoré vykonáva úlohy v oblasti monitorovania, analyzovania a rozvoja eGovernment komponentov.

11.2 Obsadenie 4 FTE produktových manažérov na MIRRI SR.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

11.3 Pilotná implementácia procesov agilného rozvoja podľa opisu činností a procesov na prioritné služby podľa výstupov úlohy 2.4.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár V rámci priebežných prác na opatrení MIRRI SR v poslednom štvrtroku 2020 zriadilo oddelenie produktového manažmentu pre svoje systémy, predovšetkým o spoločné moduly v zákone o e-governmente. Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.

Odporúčanie Pokračovať v aktivitách, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

12.1 Publikovať metodiku monitorovania nákladov IT systémov, po nasadení systémov nad 100 tis. eur ročne do prevádzky v programovom rozpočte a v MetaIS.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Aktualizovaný Metodický pokyn Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 3425/2019/oPK-1¹⁶⁶ na rozpočtovanie nákupu IT v rámci medzirezortného programu OEK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu, bol doplnený o metodiku monitorovania nákladov IT systémov nad 100 tis. eur ročne

12.2 Publikovať metodiku monitorovania podaní IT systémov (elektronické podania vs. ostatné kanály – telefonické, papierové, atď.), po nasadení systémov nad 100 tis. eur ročne do prevádzky v MetaIS.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie MIRRI SR vypracovalo metodické usmernenie¹⁶⁷, ktoré v plnej miere zapracovalo požiadavky podľa odporúčaní revízie výdavkov na IT 2.0.

¹⁶⁵ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2020/11/ORGANIZACNY-PORIADOK-MIRRI-15.11.2020-FINALNE-ZNENIE.pdf>.

¹⁶⁶ Dostupné na https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2020/08/Metodicky_pokyn_20_03_2019_final.pdf.

¹⁶⁷ Dostupné na https://metais.vicemier.gov.sk/confluence/download/attachments/2621442/Metodicke_usmernenie_na_monitorovanie_vyuzivania_sluzieb.pdf?version=1&modificationDate=1614335438103&api=v2.

12.3 Zaviesť metodiku pre meranie a online publikovanie nákladov na transakciu (alebo ekvivalent) najmenej 80 % systémov s elektronickými službami pre občana a podnikateľa s ročnými nákladmi nad 100-tis. eur ročne.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

12.4 Publikovať metodiku pre monitorovanie merateľných ukazovateľov na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

12.5 Prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení zaviesť povinnosť monitorovať merateľné ukazovatele na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Povinnosť monitorovať merateľné ukazovatele na vyhodnocovanie výkonnosti IT systémov s ročnými nákladmi nad 100 tis. eur ročne v programovom rozpočte je zavedená Vyhláškou č. 85/2020 Z. z. o riadení projektov¹⁶⁸.

13.1 Zaviesť koncepciu tzv. account managementu minimálne pre ústredné orgány štátnej správy, ktoré tvoria 80 % celkových IT výdavkov.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie V rámci SITVS¹⁶⁹ MIRRI vykonávajú zamestnanci úlohy account manažérov pre jednotlivé rezorty. Ich kompetencie sú definované v Organizačnom poriadku MIRRI¹⁷⁰. Medzi hlavné kompetencie patrí posudzovanie a hodnotenie plánovania finančných zdrojov na informačné technológie v návrhu štátneho rozpočtu a zmien rozpočtu IT výdavkov prostredníctvom MetaIS a posudzovanie a hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti nových projektov a zmien informačných technológií.

¹⁶⁸ Dostupné na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/85/20200501#paragraf2>.

¹⁶⁹ Sekcia informačných technológií verejnej správy.

¹⁷⁰ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/ministerstvo/organizacny-poriadok-a-struktura/index.html>.

14.1 Zaktualizovať metodický pokyn k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

15.1 Stanoviť pravidlá na delenie IT projektov na čiastkové plnenia, ktoré budú obstarané a dodané samostatne (minimálne oddelenie častí vývoj diela, prevádzka IS a rozvoj IS).

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

16.1 Publikovať na webe všetky manažérske a špecializované produkty zmenových požiadaviek podľa pravidiel definovaných vo vyhláske o projektovom riadení v IT.

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	MIRRI SR publikovalo ako prílohu k vyhláske č. 85/2020 Z. z. ¹⁷¹ zoznam manažérskych a špecializovaných produktov v zmysle metodiky PRINCE2 ¹⁷² .

17.1 Vypracovať príručku posúdenia IT výdavkov pre rozpočtové sekcie ústredných orgánov štátnej správy.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

17.2 Schváliť uznesenie vlády na dodržiavanie príručky.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

¹⁷¹ Dostupné na https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/prilohy/SK/ZZ/2020/85/20200501_5234396-2.pdf.

¹⁷² Dostupné na <https://www.prince2.com/eur/prince2-methodology>.

17.3 Zaviesť povinnosť predložiť hodnotiaci hárok od rozpočtovej sekcie kapitoly pri rozpočtových opatreniach predkladaných na MF SR.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

17.4 Vytvoriť a online publikovať služby posúdenia IT výdavkov na MIRRI (referenčné jednotkové ceny, limity, kalkulačky).

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

18.1 Zrealizovať pilotný projekt na 1 organizácii a jej vybraných IS VS.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2022
Komentár	Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

19.1 Spracovať implementačný plán na rozšírenie sledovania IT výdavkov na všetky rozpočtové kapitoly v zmysle výsledkov opatrenia 18.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2022
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

20.1 Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní vývoja SW a konzultačných služieb spojených s IS VS.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

20.2 Publikovať generickú štruktúru položiek v obstarávaní komodít (licencie, HW).

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

20.3 Zaviesť povinnosť publikovať všetky jednotkové ceny a množstvo tovarov a služieb vo vopred definovanej jednotnej štruktúre ako prílohu zmluvy.

Plnenie	Plní sa čiastočne.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	Návrh Metodického usmernenia MIRRI SR na rozpočtovanie nákupu IT v rámci medzirezortného programu OEK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu bol vypracovaný. Usmernenie, ktoré bude publikované v priebehu prvého polroku roku 2021 v rámci aktualizácie materiálov k tvorbe štátneho rozpočtu.
Odporúčanie	Publikovať aktualizovanú metodiku.

21.1 Publikovať priemerné sadzby za človekoden jednotlivých rolí spojených s vývojom aplikácií.

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	Sadzby za človekoden jednotlivých IT pozícií ¹⁷³ boli v spolupráci s Útvorom hodnoty za peniaze publikované na webe MIRRI SR.

21.2 Publikovať priemerné ceny SW produktov, ktoré sú súčasťou CLZ a 3 dodávateľov, ktorých produkty nie sú v CLZ a patria medzi najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2023
Komentár	Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

21.3 Publikovať priemerné ceny HW produktov 5 dodávateľov, ktorých produkty sú najčastejšie nakupované SW produkty s najvyššími nákladmi.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2023
Komentár	Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

¹⁷³ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2019/09/REVD-20-uloha-c21.pdf>.

21.4 Stanoviť priemerné ceny ako referenčné ceny pre nákup IT tovarov a služieb.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2023
Komentár	Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

22.1 Publikovať vzorovú štruktúru zmluvy na obstaranie SLA.

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	Vzorová zmluva na obstaranie SLA ¹⁷⁴ je uverejnená na webe MIRRI SR.

22.2 Schváliť uznesenie vlády o povinnosti používať vzorovú zmluvu na SLA.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

22.3 V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov zdefinovať postup pri príprave novej zmluvy na prevádzku alebo rozvoj IS.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

23.1 Zaviesť povinnosť pre OVM a MIRRI prostredníctvom vyhlášky o projektovom riadení posudzovať nové SLA s hodnotou nad 1 mil. eur ako projekt ku ktorému bude vydávané stanovisko MIRRI.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

24.1 V roku 2020 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 2 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2020

¹⁷⁴ Dostupné na https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2021/01/VZOR_ZMLUVA_SLAV_012020.docx.

Zhodnotenie Boli analyzované dve zmluvy o dielo s najvyššími nákladmi, konkrétne: Portál Finančnej správy a NASES. Na základe analýzy týchto dvoch zmlúv došlo k úprave šablóny Zmluvy o dielo pre potreby orgánov verejnej moci. Analýzy budú po pripomienkovaní ÚHP zverejnené na webe MIRRI.

Odporúčanie Po vzájomnej dohode s ÚHP publikovať analýzy zmlúv o dielo Portálu Finančnej správy a NASES.

24.2 V roku 2021 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 3 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

24.3 V roku 2022 spracovať hodnotenie a návrh ďalšieho postupu pre 4 vybrané zmluvy s najvyššími nákladmi.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

25.1 Aktualizovať štruktúru výdavkov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie, ktorá bude samostatne evidovať obstaranie SW (licencie), obstaranie a rozvoj aplikácií (MD), personálne náklady na interných IT zamestnancov, obstaranie HW, prenájom SW (cloudové služby), údržbu SW, údržbu HW, údržbu aplikácií a predprojektovú a projektovú prípravu.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Dodatkom č. 20 Metodického usmernenia k č. MF/010175/2004-42¹⁷⁵ sa upravila a doplnila štruktúra EKRK pre IT položky tak, aby bolo možné samostatne evidovať obstaranie SW (licencie), obstaranie a rozvoj aplikácií (MD), personálne náklady na interných IT zamestnancov, obstaranie HW, prenájom SW (cloudové služby), údržbu SW, údržbu HW, údržbu aplikácií a predprojektovú a projektovú prípravu.

¹⁷⁵ Dostupné na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/verejne-financie/regulacny-komplex-pravnych-noriem-metodickych-postupov-z-oblasti-rozpocetoveho-procesu/rozpocetova-klasifikacia/dodatok-c-20-metodickeho-usbmernenia-ministerstva-financii-slovenskej-republiky-k-c-mf/010175/2004-42-zo-dna-8-dec/>.

25.2 Publikovať na webe strojovo spracovateľnú databázu s opisom a nákladmi jednotlivých zmenových požiadaviek.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

26.1 Hodnotiť ekonomickú efektívnosť servisných a zmenových požiadaviek s výdavkami nad 1 mil. eur s DPH.

Plnenie Plní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie Do vyhlášky o projektovom riadení¹⁷⁶ bola doplnená povinnosť pre povinné osoby¹⁷⁷ zasielať MIRRI na posúdenie servisné a zmenové požiadavky nad 1 mil. eur s DPH pred ich obstaraním.

27.1 Zaviesť samostatné rozpočtovanie a sledovanie výdavkov do IT bezpečnosti.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár Výdavky na kybernetickú bezpečnosť MIRRI SR sa sledujú interne na mesačnej báze priebežného monitoringu celkových výdavkov na IT na úrovni štátneho tajomníka. S cieľom plánovania a sledovania výdavkov na kybernetickú bezpečnosť sa používa vyhradený kód ekonomickej klasifikácie vrátane definovaného kódu prvku. Rozšírenie sledovania výdavkov na kybernetickú bezpečnosť v celej štátnej správe do roku 2023 si vyžiada súčinnosť s ostatnými rezortmi v úzkej spolupráci s MF SR. Opatrenie sa bude sledovať priebežne.

Odporúčanie Pokračovať v aktivitách, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

28.1 Definovať bezpečnostné procesy a kritériá, ktoré musí organizácia plniť pred investovaním do IT bezpečnostných technológií.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

¹⁷⁶ Dostupné na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/85/20200501>.

¹⁷⁷ Rozpočtové kapitoly, rozpočtové a príspevkové organizácie kapitol a ostatné subjekty verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitol.

29.1 Definovať kategórie IT služieb a štandardy ich zabezpečenia.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

30.1 Vyhlásiť postupne obstarávanie na centrálné licenčné zmluvy 3 najpoužívanejších produktov.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár V roku 2020 začalo MIRRI SR pre plnenie centrálnych licenčných zmlúv realizovať prípravnú trhovú konzultáciu pre produkty IBM¹⁷⁸; a prvom kvartále roku 2021 pre produkty SAP. Okrem toho MIRRI predložilo na ÚHP schválenie dokumentácie pre DNS Microsoft.¹⁷⁹ Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.

Odporúčanie Pokračovať v začatých aktivitách, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

30.2 Uzavrieť centrálné zmluvy na 3 najpoužívanejšie produkty.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

30.3 Publikovať a 1x ročne aktualizovať verejný zoznam úradov, ktoré nedodržia centrálné zmluvy, spolu s vyčíslením potenciálnej úspory zo zapojenia do CLZ.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2023

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

31.1 V metodickom pokyne k príprave štúdie uskutočniteľnosti IT projektov zdefinovať postup pre porovnanie alternatívnych licenčných modelov.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

¹⁷⁸ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/ministerstvo/pripravne-trhove-konzultacie/index.html>.

¹⁷⁹ Dostupné na <https://metais.vicepremier.gov.sk/detail/Projekt/c64e6eb4-7e3d-4747-8a8c-ad5809ef3bd9/cimaster?tab=basicForm>.

31.2 Certifikovať aspoň 100 cloudových služieb SaaS¹⁸⁰.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

31.3 Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb PaaS¹⁸¹.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

31.4 Certifikovať aspoň 50 cloudových služieb IaaS¹⁸².

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2021
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

32.1 Hodnotiť ekonomickú efektívnosť (počet a typ licencie) nakupovaných licencií prostredníctvom CLZ v zmysle vyhlášky o projektovom riadení.

Plnenie	Plní sa.
Termín	31.12.2020
Zhodnotenie	V súčasnosti má MIRRI SR uzavretú len 1 centrálnu zmluvu, konkrétne CLZ Oracle, pri ktorej riadi spotrebu licencií a hodnotí efektívnosť. Pravidelne na štvrtročnej báze robí odpočet ekonomickej efektívnosti ¹⁸³ v súlade so schváleným uznesením vlády 286/2019.

32.2 Po spustení ITSM (ITAM) rozšíriť stanovenie referenčných hodnôt na nakupované SW licencie sledované v systéme ITAM.

Plnenie	Nehodnotí sa.
Termín	31.12.2023
Komentár	Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.
Odporúčanie	Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

¹⁸⁰ SaaS – softvér ako služba (software as a service).

¹⁸¹ PaaS – platforma ako služba (platform as a service).

¹⁸² IaaS – infraštruktúra ako služba (Infrastructure as a service).

¹⁸³ Dostupné na <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/informatizacia/egovernment/licencie-2/centralna-zmluva-oracle/>.

33.1 Stanoviť model na štruktúru a počet zamestnancov vykonávajúcich podporné IT-backoffice činnosti.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

33.2 Zrealizovať overenie modelu pilotným projektom na možnosti centralizácie IT činností.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

33.3 Vytvoriť metodiku na centralizáciu IT služieb podľa výsledkov pilotného projektu.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

34.1 Publikovať cenové limity na nákup internetových služieb.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Po vzájomnej dohode MF SR a MIRRI SR bolo upravené znenie úlohy a termín plnenia. Nové znenie úlohy je „Príprava centrálného VO na mobilné služby. Realizovať prípravné trhové konzultácie a predložiť projekt na posúdenie ÚHP“. Nový termín na splnenie úlohy bol stanovený na 31.12.2021. Vzhľadom na nový termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

34.2 Publikovať cenové limity na nákup mobilných služieb.

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

Zhodnotenie MIRRI na základe výsledkov analýzy rozsahov a typov mobilných služieb používaných v jednotlivých orgánoch verejnej moci, nedokázalo pre ich zložitosť a nesúrodosť pripraviť centrálnu verejnú obstarávanie. Po vzájomnej dohode MF SR a MIRRI SR bolo upravené znenie úlohy a termín plnenia. Nové znenie úlohy je „Vyhlásiť centrálnu verejnú obstarávanie na nákup mobilných služieb.“. Nový termín na splnenie úlohy bol stanovený na 31.12.2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

34.3 Schváliť uznesenie vlády na dodržiavanie cenových limitov a reportovanie aktuálnych cien v zmluvách.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Po vzájomnej dohode MF SR a MIRRI SR bolo upravené znenie úlohy a termín plnenia. Nové znenie úlohy je „Podpis Zmluvy na nákup mobilných služieb prostredníctvom centrálnej IKT zmluvy“. Nový termín na splnenie úlohy bol stanovený na 31.12.2022. Vzhľadom na nový termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2022.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

34.4 Pre 5 rozpočtových kapitol s najvyššími výdavkami proaktívne kontrolovať dodržiavanie limitov.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2022

Komentár Po vzájomnej dohode MF SR a MIRRI SR bolo upravené znenie úlohy a termín plnenia. Nové znenie úlohy je „Zabezpečenie centrálneho poskytovania internetových služieb 2020 - 2023.“. Nový termín na splnenie úlohy bol stanovený na 31.12.2023. Vzhľadom na nový termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2023.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

35.1 Zabezpečiť pravidelný monitoring alokovanej a reálne spotrebovanej kapacity minimálne v rozsahu VCPU, RAM, storage a na mesačnej báze vykazovať Ministerstvu financií SR a Ministerstvu investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

36.1 Spolu s MIRRI a MF SR validovať metodiku pre výpočet nákladov spotrebovaných cloudových služieb na základe skutočnej spotreby a alokovanej kapacity.

Plnenie Nehodnotí sa.

Termín 31.12.2021

Komentár Vzhľadom na termín plnenia sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

Odporúčanie Zamerať sa na aktivity, ktoré zabezpečia splnenie úlohy v stanovenom termíne.

37.1 Vytvoriť predpoklady pre spoplatnenie spotrebovaných cloudových služieb a presun prostriedkov z rozpočtov kapitol na MV SR (v budúcnosti financovanie cloudu z interného predaja služieb).

Plnenie Neplní sa.

Termín 31.12.2020

- Zhodnotenie** Služby vládneho cloudu neboli v roku 2020 pre štátne inštitúcie spoplatnené. Z dôvodu slabej komunikácie medzi MV SR a MIRRI SR neboli v priebehu roku 2020 vytvorené ani predpoklady na spoplatnenie cloudových služieb. MV SR pilotne predložilo v roku 2020 návrh spoplatnenia pre jeden informačný systém MIRRI SR. Na základe predloženého návrhu MIRRI zaslalo spätnú väzbu MV SR k návrhu. Na zavedenie spoplatnenia tiež bude nutné v návrhu rozpočtu na rok 2022 vytvoriť pre vládny cloud samostatný prvok v programovej štruktúre rozpočtu. Opatrenie sa bude vyhodnocovať priebežne.
- Odporúčanie** Nastaviť komunikáciu s MV SR tak, aby boli zabezpečené vstupy nevyhnutné na tvorbu cenníka cloudových služieb.

ZOZNAM GRAFOV A TABULIEK

Zoznam grafov

Graf 1: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu (% pripojených obyvateľov)*	28
Graf 2: Rozdiel medzi rozpočtovanými a skutočnými príjmami z predaja emisných kvót (tis. eur)	30
Graf 3: Rozdiel medzi rozpočtovanými a skutočnými výdavkami Environmentálneho fondu (tis. eur)	30
Graf 4: Kompetencie s najväčším pokrokom	46
Graf 5: Medziročná zmena počtu hospitalizácií a návštev VAS s vybranými diagnózami*	63
Graf 6: Podiel úhrad za centrálné kupované lieky na celkových úhradách za lieky	64
Graf 7: Spotreba antibiotík (počet balení v tis.) a medziročná zmena	65
Graf 8: Počet elektronicky predpísaných receptov (v mil.) v 2019 a 2020 a medziročná zmena v %	68
Graf 9: Úhrady ZP za lieky na výnimky na 1 000 poistencov (eur)	69
Graf 10: Počet uhradených výkonov telemedicíny od (v mil.) a úhrady ZP za ne (mil. eur)	76

Zoznam tabuliek

Tabuľka 1: Indikátory veľkosti škôl v regionálnom školstve	11
Tabuľka 2: Zložky miezd pedagogických zamestnancov	13
Tabuľka 3: Počet študentov 1. ročníka profesijne orientovaných bakalárskych programov	16
Tabuľka 4: Financovanie vysokoškolskej vedy a techniky (v mil. eur)	17
Tabuľka 5: Úsporné opatrenia Ministerstva životného prostredia (MŽP) SR v roku 2020 (v mil. eur)	20
Tabuľka 6: Zoznam projektov protipovodňovej ochrany určených na zrýchlenie prípravy	27
Tabuľka 7: Schválené dotácie podľa rozostavanosti v roku 2020	29
Tabuľka 8: Podiel dotácií na príjmoch Environmentálneho fondu (%)	30
Tabuľka 9: Počet opatrení v najnovších programoch starostlivosti o Chránené vtáčie územia podľa priority	31
Tabuľka 10: Monitoring indexových fondov v III. pilieri	48
Tabuľka 11: Pridelené kapitálové výdavky MZ SR (2020, mil. eur)	75
Tabuľka 12: Prehľad požadovanej publikačnej činnosti za roky 2019-2020	101

ZOZNAM SKRATIEK

skratka	význam
2H	2. polrok
ACCORD	Advancing University Capacity and Competence in Research, Development and Innovation – Zlepšenie univerzitných kapacít a kompetencií vo výskume, vývoji a inováciách
ADOS	Agentúra domácej ošetrovateľskej starostlivosti
AEKO	Agroenvironmentálno-klimatické opatrenie
ANC	Oblasti s prírodnými obmedzeniami
AOTP	aktívne opatrenia trhu práce
APVV	Agentúra na podporu výskumu a vývoja MŠVVaŠ SR
ARVD	Agentúra rozvoja vodnej dopravy
ATIS	Agrárne trhové informácie Slovenska
AVS	Asociácia vodárenských spoločností
AZS	ambulantná zdravotná starostlivosť
BA	Bratislava
BB	Banská Bystrica
BCG	Boston Consulting Group
BCR	Benefit-cost ratio – pomer výnosov a nákladov
BFHI	Baby Friendly Hospital – Nemocnica priateľská k deťom
BPEJ	Bonitované pôdno-ekologické jednotky
CBA	analýza nákladov a prínosov
CIS	Centrálny informačný systém
CIZS	Centrum integrovanej zdravotnej starostlivosti
CLZ	centrálne licenčná zmluva
COSME	program EÚ pre konkurencieschopnosť podnikov a MSP
CRP	C-reaktívny proteín
CRZ	Centrálny register zmlúv
CSRÚ	Centrálne správa referenčných údajov
CT	počítačová tomografia
CÚD	Centrálne úradne doručovanie
CVTI	Centrum vedecko-technických informácií
ČR	Česká republika
ČŠ	členské štáty
DB	daňový bonus
DC	Datacentrum
DDF/d.d.f.	doplňkový dôchodkový fond
DDS	doplňková dôchodková spoločnosť
DEA	Data envelopment analysis – Analýza dátových obalov
DFN BB	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica
DFN KE	Detská fakultná nemocnica Košice
DJ	dobytčia jednotka
DK	dohodovacie konanie
DMS	systém na spravovanie dokumentov
DNS	Systém názvov domén
DN	dlhodobo nezamestnaný
DOS	Dom ošetrovateľskej starostlivosti
DPH	daň z pridanej hodnoty
DPZ	Dialkový prieskum Zeme
DRG	Diagnosis-Related Groups, platba za diagnózu

DvHN	dávka v hmotnej núdzi
DzP	daň z príjmu
EEX	European Energy Exchange – Európska energetická burza
EF	Environmentálny fond
EIB	Európska investičná banka
EIF	Európsky investičný fond
EIOPA	European Insurance and Occupational Pensions Authority
EK	Európska komisia
EKRK	ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
ENQA	Európske združenie akreditačných komisií
EPFRV	Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka
ESF	Európsky sociálny fond
ESG	Štandardy a usmernenia na zabezpečovanie kvality v Európskom priestore vysokoškolského vzdelávania
ESKO	Efektívne služby k občanovi
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
EÚ15	Vybrané krajiny Európskej únie
EUA	EU Allowances, emisné kvóty
EUPL	European Union Public Licence, Verejná licencia Európskej únie
EURIPID	European Integrated Price Information Database
eGOV	Elektronická verejná správa
eZdravie	elektronické zdravotníctvo
FADN	Informačná sieť poľnohospodárskeho účtovníctva
FN	Fakultná nemocnica
FN BB	Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica
FN NR	Fakultná nemocnica Nitra
FN NZ	Fakultná nemocnica s poliklinikou Nové Zámky
FN PO	Fakultná nemocnica s poliklinikou J. A. Reimana Prešov
FN TN	Fakultná nemocnica Trenčín
FN TT	Fakultná nemocnica Trnava
FN ZA	Fakultná nemocnica Žilina
FO	fyzická osoba
FTE	Full-time employee - Zamestnanec na plný úväzok
GAP	Analýza kybernetickej bezpečnosti
GDPR	General Data Protection Regulation
GIS	Geografický informačný systém
GTSÚ	Generálny tajomník služobného úradu
HDP	Hrubý domáci produkt
HSR	Hospodárska a sociálna rada
HTA	Health Technology Assessment
HW	Hardware
CHVÚ	chránené vtáčie územia
IA	investičná akcia
IaaS	Infrastructure as a service – Infraštruktúra ako služba
IDRP	Inštitút digitálnych a rozvojových politík
IEP	Inštitút environmentálnej politiky
IFP	Inštitút finančnej politiky
IJ ÚV SR	Implementačná jednotka ÚV SR
IKT	informačno-komunikačné technológie
IL MPRV SR	Informačné listy Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
INEKO	Inštitút pre ekonomické a sociálne reformy

IP	implementačný plán
IPP	Inštitút pôdohospodárskej politiky
IQR	Independent Quality Review – nezávislé posúdenie kvality
IS	informačný systém
IS SP SPP	Intervenčná stratégia Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky
IS SocS	Informačný systém sociálnych služieb
IS VS	Informačné systémy verejnej správy
ISOH	Informačný systém odpadového hospodárstva
ISP	Inštitút sociálnej politiky
ISSZ	Informačný systém služieb zamestnanosti
ISVS	informačný systém verejnej správy
IT	informačné technológie
ITSM	Manažment služieb informačných technológií
ITVS	informačné technológie vo verejnej správe
IZA	Inštitút zdravotných analýz
JZS	jednodňová zdravotná starostlivosť
k. ú.	katastrálne územia
KE	Košice
KEGA	Kultúrna a edukačná grantová agentúra
KIS	komplexný informačný systém
KKŠ	koeficient kvalifikačnej štruktúry
KPIs	Key performance indicators - kľúčové výkonnostné parametre
LGIS	Lesnícky geografický systém
LIFE	Špecializovaný program financovania pre životné prostredie a ochranu klímy pod gesciou Európskej komisie
LP	legislatívny proces
LPM Ulič, š. p.	Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š. p.
m. j.	merné jednotky
MDV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby SR
MetalS	Metainformačný systém
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
mID	mobilné prihlasovanie
MIRRI SR	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
MOS	Menšie obecné služby
MPC	Metodicko-pedagogické centrum
MPK	medzirezortné pripomienkové konanie
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
MR	magnetická rezonancia
MRR	menej rozvinuté regióny
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
NATURA 2000	sústava chránených území európskeho významu
NAV	čistá hodnota aktív
NBS	Národná banka Slovenska
NCZI	Národné centrum zdravotníckych informácií
NFP	nenávratný finančný príspevok
NKIVS	Národná koncepcia informatizácie verejnej správy

NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NLC	Národné lesnícke centrum
NO	neodkladné opatrenie
NP	národný park / národný projekt
NP ESKO 2	Národný projekt - Efektívnymi službami k občanovi 2
NP PIP	Národný projekt podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných
NPPC	Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum
NPR 2019	Národný program reforiem 2019
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NRO	najmenej rozvinuté okresy
NÚCEM	Národný ústav certifikovaných meraní
NÚCŽV	Národný ústav celoživotného vzdelávania
NÚDCH BA	Národný ústav detských chorôb Bratislava
OAHTA	Odbor agentúry pre HTA
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OOP	Odvodovo odpočítateľná položka
OP	Operačný program
OP KŽP	Operačný program Kvalita životného prostredia
OP ŽP	Operačný program Životné prostredie
OSS	Open-source software – Softvér s otvoreným prístupom k zdrojovému kódu
OÚ	okresný úrad
OV	ochranná výchova
OVM	orgán verejnej moci
OVP	odborné vzdelávanie a príprava
OZ	odborný zamestnanec
OZ PN	odštepny závod Piešťany
OZP	občan so zdravotným postihnutím
p.b.	percentuálny bod
PaaS	Platform as a service – Platforma ako služba
PCO	pult centrálnej ochrany
PEPP	Pan-European Personal Pension Product - Celoeurópsky dôchodkový produkt
PHZ	predpokladaná hodnota zákazky
PIS	priebežná implementačná správa
PJPÚ	projekty jednoduchých pozemkových úprav
PLÚ	plán legislatívnych úloh vlády SR
PMPR	plány manažmentu povodňového rizika
PN	Piešťany
PO	právnická osoba
PO 7	Prioritná os 7
PP	priame platby
PPA	Pôdohospodárska platobná agentúra
PPO	Protipovodňová ochrana
PPÚ	projekty pozemkových úprav
PRO	priamo riadené organizácie/podriadené rozpočtové organizácie
PRV	Program rozvoja vidieka
PS	Program starostlivosti
PSL	Program starostlivosti o les
PSPD	Priebežné sledovanie pohybu dreva
PÚ	pozemkové úpravy
PVV	Programové vyhlásenie vlády
PZ	pedagogický zamestnanec

PZS	poskytovateľ zdravotnej starostlivosti
RAM	Random Access Memory – Pamäť s priamym prístupom
RHSS	Plán revitalizácie hydromelioračných sústav na Slovensku
RIS	Rozpočtový informačný systém
RP	Redistributívna platba
RŠ	regionálne školstvo
RUP	rámcové učebné plány
RVS	rozpočet verejnej správy
RZ	reformný zámer
RZ SP	ročné zúčtovanie sociálneho poistenia
SaaS	Software as a service – Softvér ako služba
SAAVŠ	Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo
SAPS	Jednotná platba na plochu
SAV	Slovenská akadémia vied
SAŽP	Slovenská agentúra životného prostredia
SDI	Sekcia digitalizácie a informatiky
SDS	starobné dôchodkové sporenie
SDG	Single Digital Gateway
SE	Slovenské elektrárne, a.s.
SEH	Sekcia efektívneho hospodárenia
SEPP	Sekcia európskych programov a projektov
SF	Sekcia financovania
SFLP	Sekcia farmácie a liekovej politiky
SHMÚ	Slovenský hydrometeorologický ústav
SIH	Slovenský investičný holding
SIS	Súhrnná implementačná správa
SITVS	Sekcia informačných technológií verejnej správy
SIŽP	Slovenská inšpekcia životného prostredia
SJL	slovenský jazyk a literatúra
SLA	dohoda o úrovni poskytovaných služieb
SORO	sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
SP	Sociálna poisťovňa
SP SPP	Strategický plán Spoločnej poľnohospodárskej politiky
SPF	Slovenský pozemkový fond
SPP	Spoločná poľnohospodárska politika
SR	Slovenská republika
SRA	Sekcia reformnej agendy
SRSP	Program na podporu štrukturálnych reforiem EÚ
SSRP	Sekcia sociálnej a rodinnej politiky
SŠ	stredné školy
SÚ	Služobný úrad
SVLZ	Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky
SVP š.p.	Slovenský vodohospodársky podnik, š.p.
SW	software
SZ	Sekcia zdravia
SZV	Sekcia zdravotníckeho vzdelávania
SZZAP	Sekcia zriaďovateľských, zakladateľských a akcionárskych práv
ŠAS	špecializovaná ambulatná starostlivosť
ŠDL	štandardná dávka liečiva
ŠDTP	štandardné diagnostické a terapeutické postupy
ŠIOV	Štátny inštitút odborného vzdelávania

ŠLP TANAP	Štátne lesy TANAPu
ŠOP SR	Štátna ochrana prírody SR
ŠPVP	Štandardné postupy výkonu prevencie
ŠR	štátny rozpočet
ŠT	štátny tajomník
ŠU	štúdiá uskutočniteľnosti
ŠÚKL	Štátny úrad pre kontrolu liečiv
ŠÚ SR	Štatistický úrad Slovenskej republiky
ŠVP	štátny vzdelávací program
ŠVPS	Štátna veterinárna a potravinová správa
ŠZM	špeciálny zdravotnícky materiál
T5	testovanie žiakov 5. ročníka základných škôl
T9	testovanie žiakov 9. ročníka základných škôl a 4.ročníka osemročných gymnázií
TDP	Tuhé druhotné palivo
TIS	technický informačný systém
TPR	technicko-prevádzkoví robotníci
TPS	tarifa za prevádzkovanie systému
TTP	trvalo trávnatý porast
ŤZP	ťažké zdravotné postihnutie
ÚDZS	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
ÚEV	územia európskeho významu
ÚGKK SR	Úrad geodézie, kartografie a katastra SR
ÚHP	Útvar hodnoty za peniaze
UN	Univerzitná nemocnica
UN BA	Univerzitná nemocnica Bratislava
UN KE	Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice
UN MT	Univerzitná nemocnica Martin
ÚOŠS	Ústredný orgán štátnej správy
UoZ	uchádzač o zamestnanie
ÚPSVaR	Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny
ÚPVII	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu
ÚPVS	Ústredný portál verejnej správy
ÚRZ	Úrad regionálneho zdravotníctva
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
ÚZS	ústavná zdravotná starostlivosť
V3	krajiny vyšeγράdskej štvorky bez SR (ČR, Poľsko, Maďarsko)
VAS	všeobecná ambulantná starostlivosť
VCPU	Virtual centralized processing unit
VDJ	veľká dobyčcia jednotka
VEGA	Vedecká grantová agentúra
VF	vyvážený fond
VK	výberové konanie
VLM SR, š. p.	Vojenské lesy a majetky SR, š. p.
VN	vodná nádrž
VO	verejné obstarávanie
VPS	Všeobecná pokladničná správa
VŠ	vysoké školy
VšZP	Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s.
VÚC	vyšší územný celok
VÚPOP	Výskumný ústav pôdoznanectva a ochrany pôdy

VÚVH	Výskumný ústav vodného hospodárstva
VV	Vodohospodárska výstavba, š. p.
VVI	Verejná výskumná inštitúcia
VZP	verejné zdravotné poistenie
WoS	Web of Science
Z. z.	Zbierka zákonov Slovenskej republiky
ZBGIS	Základná báza údajov pre geografický informačný systém
ZFT	základný funkčný typ
ZKL	Zoznam kategorizovaných liekov
ZMOS	Združenie miest a obcí Slovenska
ZP	zdravotná poisťovňa
ZS	zdravotná starostlivosť
ZŠ	základné školy
ŽoNFP	žiadosť o nenávratný finančný príspevok