

## Stanovisko Ministerstva financií Slovenskej republiky k hodnoteniu Rady pre Rozpočtovú zodpovednosť k plneniu Pravidla o vyrovnanom rozpočte za rok 2019

Ministerstvo financií (MF SR) zverejnilo 30. júna 2020 predbežné hodnotenie plnenia Pravidla o vyrovnanom rozpočte za rok 2019. Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ) následne pristúpila k hodnoteniu, ktoré zverejnila 23. júla 2020. Závery hodnotenia MF SR a RRZ sú zhodné. Podľa hodnotenia MF SR aj RRZ došlo v roku 2019 k výraznému odchýleniu od Pravidla o vyrovnanom rozpočte. Vzhľadom na to, že vláda SR vyhlásila výnimočné okolnosti, korekčný mechanizmus vyplývajúci z tohto pravidla sa dočasne neuplatňuje.

### Stanovisko MF SR k hodnoteniu plnenia Pravidla o vyrovnanom rozpočte za rok 2019 zo strany RRZ

Podľa kvantitatívneho hodnotenia oboch inštitúcií výsledok verejných financií v roku 2019 nenaplnil požiadavky vyplývajúce z Pravidla o vyrovnanom rozpočte. MF SR aj RRZ identifikovalo v roku 2019 výrazné odchýlenie od cesty k vyrovnanému rozpočtu na základe výdavkového pravidla aj štrukturálneho salda.

Aj pri rovnakom závere sa metodické prístupy MF SR a RRZ naďalej mierne odlišujú. V prípade štrukturálneho salda je odhad oboch inštitúcií v zásade totožný. Vo výdavkovom pravidle spočívajú rozdiely medzi inštitúciami najmä v tom, že RRZ nezohľadňuje opatrenia zamerané na boj proti daňovým únikom v rámci diskrečných príjmových opatrení už v základnom hodnotení, ale až v celkovom. Dôvody rozdielného prístupu medzi inštitúciami boli vysvetlené aj v predošlých hodnoteniach.

### TABUĽKA 1: Porovnanie základného hodnotenia MF SR a RRZ pre rok 2019 (v % HDP, ak nie je uvedené inak)\*

	MF SR (1)	RRZ (2)	Rozdiel (1-2)
(1) Saldo VS	-1,30	-1,30	0,0
(2) Cyklická zložka	0,89	0,85	0,0
(3) Jednorazové efekty	-0,03	-0,03	0,0
(4) Štrukturálne saldo (ŠS = 1-2-3)	-2,16	-2,12	0,0
(5) Požadovaná úroveň ŠS v danom roku podľa trajektórie k MTO	-0,5	-0,5	0,0
<b>(6) Odchýlenie od požadovanej trajektórie (kumulatívne, 2015 – 2019 = 6-5)</b>	<b>-1,66</b>	<b>-1,62</b>	<b>0,0</b>
p.m. hranica výrazného odchýlenia	-0,5	-0,5	
<b>Hodnotenie súladu so zmenou štrukturálneho salda (kumulatívne)</b>	<b>Výrazné odchýlenie</b>	<b>Výrazné odchýlenie</b>	
(1) Kumulatívny rast agregátu výdavkov očisteného o príjmové opatrenia v rokoch 2015 - 2019 (v %)	12,16	13,93	-1,8
(2) Výdavkové pravidlo kumulatívne v rokoch 2015 - 2019	4,41	3,77	0,6
(3) Odchýlenie od výdavkového pravidla (kumulatívne v p.b = 2-1)	7,75	10,16	-2,4
<b>Odchýlenie od výdavkového pravidla (kumulatívne v % HDP , 2015 - 2019)</b>	<b>-2,90</b>	<b>-3,82</b>	<b>0,9</b>
<b>Hodnotenie súladu s výdavkovým pravidlom (kumulatívne)</b>	<b>Výrazné odchýlenie</b>	<b>Výrazné odchýlenie</b>	
<b>Celkové hodnotenie Pravidla o vyrovnanom rozpočte (dodatočné faktory)</b>	<b>Výrazné odchýlenie</b>	<b>Výrazné odchýlenie</b>	
<b>Návrh na spustenie korekčného mechanizmu</b>	<b>áno</b>	<b>áno</b>	

\* Prípadné numerické diskrepancie pri súčtoch a rozdieloch vychádzajú zo zaokrúhľovania.

## Príloha: „Dodržuj alebo vysvetľuj“

V nasledujúcej časti MF SR reaguje na najdôležitejšie rozdiely oproti prístupu RRZ v interpretácii Pravidla o vyrovnanom rozpočte, ako aj na návrhy RRZ na zmeny súčasnej legislatívy, v kontexte princípu „dodržuj alebo vysvetľ“. <sup>1</sup> Technické rozdiely v prístupe sú bližšie rozpísané v predošlých stanoviskách MF SR na hodnotenie Pravidla RRZ.

### Interpretácia RRZ ohľadom posúvania strednodobého cieľa

#### Konštatovanie RRZ

*„Termín splnenia strednodobého rozpočtového cieľa vláda opakovane odsúvala, čo bolo v rozpore s pravidlom...“.*

#### Názor MF SR

**Posun strednodobého rozpočtového cieľa (MTO) podľa MF SR nebol ekonomicky opodstatnený v zmysle pozitívneho vývoja hospodárskeho cyklu, avšak nejedná sa o porušenie Pravidla.** Termín dosiahnutia MTO si určuje vláda v Programe stability v rámci existujúcich pravidiel. Napríklad pri posune svojho strednodobého cieľa (MTO) v roku 2016 využila flexibilitu pravidiel Paktu stability a rastu. Pravidlo o vyrovnanom rozpočte má z pohľadu požadovanej konvergencie k MTO explicitné prepojenie na Pakt<sup>2</sup>. Podľa názoru MF SR je v kontexte plnenia Pravidla možné odvolať sa len na posúdenie dôvodov posunu MTO (v súlade s manuálom RRZ<sup>3</sup>). MF SR však v tomto kontexte súhlasí s tvrdením RRZ, že posun MTO nebol vzhľadom na zlepšenie hospodárskeho cyklu v predmetných rokoch ekonomicky opodstatnený.

**Posilnenie strednodobej záväznosti rozpočtu je podľa MF SR vhodné riešiť viacročnými výdavkovými limitmi.** Tie by mali platiť už od roku 2022. Podľa návrhu IFP<sup>4</sup> by strednodobý rozpočtový cieľ, pri fungovaní výdavkových stropov, mohol byť uvoľnený len v prípade zásadnej revízie ekonomického cyklu, resp. v prípade realizácie reforiem s vplyvom na dlhodobú udržateľnosť. Tieto ustanovenia sa navrhuje ukotviť aj legislatívne v zákone o rozpočtových pravidlách. Tým by boli posuny MTO obmedzené na odôvodnené prípady.

### Interpretácia RRZ ohľadom potreby spustenia korekčného mechanizmu

#### Konštatovanie RRZ

*„MF SR malo na základe zmien v prístupe k hodnoteniu v roku 2016 a v júni 2019 odlišný názor a nenavrholo spustenie korekčného mechanizmu“.*

#### Názor MF SR

**MF SR na základe finálneho hodnotenia v roku 2019 navrhlo rovnako ako RRZ spustenie korekčného mechanizmu.** MF SR nenavrholo jeho spustenie už v júni 2019, pretože postupovalo podľa svojej metodiky, ktorá ešte neindikovala potrebu spustenia korekčného mechanizmu už pri predbežnom hodnotení. Čo sa týka zmien v metodike hodnotenia Pravidla, MF SR ich rovnako ako RRZ transparentne zverejňuje a konzultuje s RRZ.

---

<sup>1</sup> Vychádzajúc z [Common principles on national fiscal correction mechanisms](#).

<sup>2</sup> V zákone o rozpočtových pravidlách v § 30a je poznámka pod čiarou odvolávajúca sa na NARIADENIE RADY (ES) č. 1466/97 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordinácii.

<sup>3</sup> Strany 36-38: [https://www.rozpoctovarada.sk/download/rz\\_pravidlo\\_vyrovnaneho\\_rozpocctu\\_manual.pdf](https://www.rozpoctovarada.sk/download/rz_pravidlo_vyrovnaneho_rozpocctu_manual.pdf)

<sup>4</sup> Komentár IFP: <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/komentare/komentare-z-roku-2020/9-statna-kasa-uzde-jul-2020.html>