

## Rekonštrukcia leteckej základne Sliač

Autor: Daniel Mušec

Dátum hodnotenia: 4.10.2024

Predkladateľ	Ministerstvo obrany SR (MO SR)	
Výška nákladov	Investícia: 77,4 mil. eur	Prevádzka (1 rok): -

### Zhrnutie projektu

Opis projektu	Rekonštrukcia existujúcich a dobudovanie nových rolovacích dráh a odbavovacích plôch na leteckej základni Sliač. Projekt je časťou komplexnejšej modernizácie letiska s predpokladanými nákladmi 126 mil. eur.
Cieľ projektu	Zabezpečenie vhodných podmienok na prevádzku lietadiel F-16 a odstránenie nedostatkov základne v súlade so zisteniami Ozbrojených síl SR.
Ďalšie informácie	Hodnotenie je aktualizované na základe štúdie uskutočniteľnosti zverejnenej pred vyhlásením verejného obstarávania. Dopyt, ciele a alternatívy projektu boli analyzované vo <a href="#">zverejnenom hodnotení</a> z júna 2023. Financovanie je plánované z prostriedkov štátneho rozpočtu v rámci limitu 2 % HDP na obranné výdavky.

### Hodnotenie projektu

Súlad s investičným plánom a stratégiou	Projekt je uvedený v rezortnom investičnom pláne Programový plán rezortu ministerstva obrany na roky 2024 až 2026 s výhľadom programu Rozvoj obrany do roku 2029 s nákladmi vo výške 60 mil. eur. Zároveň je jednou z priorit Dlhodobého plánu rozvoja rezortu ministerstva obrany s výhľadom do roku 2035.
Analýza nákladov	<b>Náklady 77,4 mil. eur boli stanovené na základe dokumentácie pre stavebné povolenie z 2023.</b> Podľa predložených podkladov bola dokumentácia čiastočne spresnená napr. v časti vodohospodárskych stavieb, čo môže mať vplyv na celkový rozpočet stavby, ktorý bude aktualizovaný v ďalších fázach. Vypracovanie dokumentácie pre stavebné povolenie zabezpečila agentúra NATO pre podporu a obstarávanie (NSPA), ktorej bola v 2020 vyplatená suma 68 mil. eur. MO SR s agentúrou na projekte ukončilo spoluprácu a ďalšie fázy projektovej prípravy má vypracovať zhotoviteľ stavby, ktorý má byť obstaraný formou „naprojektuj a postav“. <b>Predpokladané náklady projektu nie sú v súlade s navrhovaným čerpaním výdavkov zo štátneho rozpočtu za 45,6 mil. eur.</b> Výdavky podľa aktuálneho návrhu rozpočtu vo výške 45,6 mil. eur zohľadňujú aktuálnu cenovú úroveň stavebných prác a materiálov (softvér CENKROS), ako aj pôvodný odhad MO SR z roku 2023 (oceňovací systém ODIS). Podľa MO SR budú náklady predmetom zrealizovania štátneho rozpočtu.
Ďalšie zistenia a riziká	<b>Nie je k dispozícii aktuálny harmonogram prípravy a realizácie projektu.</b> Pôvodný harmonogram, ktorý predpokladal ukončenie výstavby do januára 2025 nie je aktuálny a projekt bude realizovaný minimálne aj počas roka 2026. K dátumu hodnotenia nebolo vyhlásené verejné obstarávanie na zhotoviteľa, ktorý musí pred stavebnými prácami dopracovať projektovú dokumentáciu. <b>Pri realizácii projektu formou „naprojektuj a postav“ je kľúčové v zmluve nastaviť jasné a primerané rozdelenie rizík medzi zmluvnými stranami.</b> Špecifikom tohto typu projektov je rozdelená zodpovednosť za projektovú dokumentáciu medzi zmluvnými stranami. Z toho dôvodu je v zmluve potrebné jasne stanoviť hranicu v zodpovednostiach a primerane rozdeliť riziká aj povinnosti zmluvných strán. Bežne sa preto používajú štandardizované zmluvy podľa žltej knihy FIDIC, ktoré pokrývajú rôzne situácie, čím je možné predísť komplikáciám pri obstaraní a realizácii projektu. Nejasné alebo neprimerané zmluvné podmienky môžu mať negatívny vplyv na cenu a priebeh projektu.

**Podľa internej analýzy MO SR má byť činnosť na letisku limitovaná na vrtuľníkovú letku a nemá zasahovať do prác na letiskových plochách.** MF SR v pôvodnom hodnotení odporúčalo preskúmať dopady neúplného uzatvorenia letiska počas jeho rekonštrukcie, čo môže obmedzovať zhotoviteľa pri výkone prác a mať vplyv na harmonogram aj náklady projektu.

## Odporúčania

- Pred vyhlásením verejného obstarávania zosúladiť predpokladané náklady projektu s navrhovaným čerpaním výdavkov zo štátneho rozpočtu a aktuálnou úrovňou cenových databáz.
- Predložiť návrh zmluvy ministerstvu financií na posúdenie rozloženia rizík medzi obstarávateľa a zhotoviteľa.
- Aktualizovať harmonogram realizácie projektu a v súlade s ním upraviť plán čerpania prostriedkov zo štátneho rozpočtu v jednotlivých rokoch.
- Aktualizovať investičný plán MO SR tak, aby zohľadňoval predpokladanú výšku nákladov.

## Prílohy

### Upozornenie

Všetky sumy v hodnotení sú uvedené v eur s DPH v cenovej hladine aktuálneho kvartálu. Ekonomické hodnotenie MF SR má pre subjekty odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy v hodnote investičného projektu. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.

**Tabuľka 1: Vplyvy na rozpočet verejnej správy (mil. eur)**

	2024	2025	2026	Spolu
Náklady projektu	-	-	-	77,4
<i>z toho rozpočtovo kryté:</i>				
<i>podľa návrhu RVS 2025-27</i>	0	31,0	14,6	45,6
<i>podľa očakávanej skutočnosti z 04/2024</i>	46,8*	0	0	46,8

\* Čerpanie v roku 2024 je nepravdepodobné, nakoľko verejné obstarávanie nebolo k dátumu hodnotenia vyhlásené.