

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2025 až 2027

Obsah

Úvod.....	2
1. Príjmy.....	3
1.1. Daňové príjmy.....	3
1.2. Nedaňové príjmy.....	7
1.3. Granty a transfery.....	9
2. Výdavky.....	10
2.1. Rozpočtové rezervy.....	11
2.2. Výdavky vo vzťahu k EÚ.....	12
2.3. Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni.....	13
2.4. Správa ostatných výdavkov.....	14
2.5. Výdavky spojené so správou štátneho dlhu.....	16
2.6. Transfery organizáciám.....	19
2.7. Výdavky rozpočtových organizácií.....	19
Prílohy.....	21

Zoznam tabuliek

Tabuľka 1 - Príjmy kapitoly VPS.....	3
Tabuľka 2 - Prognóza daňových príjmov štátneho rozpočtu (hotovostný princíp).....	3
Tabuľka 3 - Predpokladaný vývoj sankcií štátneho rozpočtu	4
Tabuľka 4 - Legislatívne opatrenia prijaté v roku 2024 s vplyvom na daňové príjmy štátneho rozpočtu (cash)	5
Tabuľka 5 - Vývoj nedaňových príjmov kapitoly VPS	7
Tabuľka 6 - Štruktúra príjmov z dividend.....	8
Tabuľka 7 - Granty a transfery kapitoly VPS	9
Tabuľka 8 - Štruktúra výdavkov kapitoly VPS	10
Tabuľka 9 - Rozpočtové rezervy	11
Tabuľka 10 - Výdavky vo vzťahu k EÚ.....	12
Tabuľka 11 - Transfer Sociálnej poisťovni	13
Tabuľka 12 - Štruktúra ostatných výdavkov	14
Tabuľka 13 - Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu	16
Tabuľka 14 - Vývoj štátneho dlhu	17
Tabuľka 15 - Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR.....	17
Tabuľka 16 - Očakávané sadzby na finančnom trhu.....	17
Tabuľka 17 - Štruktúra hotovostných nákladov	18
Tabuľka 18 - Štruktúra akruálnych nákladov.....	19
Tabuľka 19 - Transfery organizáciám na roky 2025 - 2027	19
Tabuľka 20 - Rozdelenie výdavkov transferových organizácií na rok 2025	19
Tabuľka 21 - Výdavky rozpočtových organizácií na roky 2025 - 2027	19
Tabuľka 22 - Rozdelenie výdavkov rozpočtových organizácií na rok 2025	20

Zoznam grafov

Graf 1: Vývoj daňových príjmov kapitoly VPS podľa jednotlivých daní (v mil. eur)	4
Graf 2: Vývoj príspevkov jednotlivých daní k medziročnému rastu (v %)	4
Graf 3: Podiely jednotlivých oblastí na celkovom rozpočte kapitoly VPS v roku 2025	10
Graf 4: Štruktúra výdavkov kapitoly v roku 2024 a rozpočet na roky 2025 - 2027	11
Graf 5: Výdavky transferových a rozpočtových organizácií VPS na rok 2025	20
Graf 6: Rozdelenie výdavkov v roku 2025 podľa zaradenia.....	20

Úvod

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladničná správa (ďalej len „kapitola VPS“) na roky 2025 až 2027 vypracovaný v súlade s vládnym návrhom zákona o štátnom rozpočte sa predkladá príslušnému výboru Národnej rady podľa § 9 ods. 4 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“).

Podľa § 9 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách kapitolu VPS spravuje ministerstvo financií a tvoria ju príjmy štátneho rozpočtu vrátane daňových príjmov a príjmov spojených so správou štátneho dlhu a výdavky štátneho rozpočtu vrátane výdavkov spojených so správou štátneho dlhu, ktoré nesúvisia s príjmami a výdavkami ostatných kapitol.

Dňa 9. mája 2024 bol v Národnej rade Slovenskej republiky (ďalej len „NR SR“) schválený zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon o rozpočtových pravidlách. Táto novela zákona o rozpočtových pravidlách bola schválená v nadväznosti na reformu fiškálnych pravidiel Európskej únie, ktorá sa zameriava na výrazné znižovanie vysokých úrovní dlhu členských štátov a podporu udržateľnosti a inkluzívneho rastu. Rozpočet kapitoly VPS na roky 2025 až 2027 zohľadňuje úpravy vyplývajúce z platného znenia zákona o rozpočtových pravidlách, a to predovšetkým zníženie počtu rozpočtových rezerv a zavedenie novej rezervy na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia, ktorá reflektuje aj možné vplyvy implementácie nového finančného nástroja na riadenie verejných financií vo forme limitu verejných výdavkov (ďalej len „LVV“).

Rozpočet kapitoly VPS na roky 2025 až 2027 bol vypracovaný v podmienkach vysokej úrovne deficitu verejných financií a dlhu verejnej správy, ktoré mimoriadne zaťažili štátny rozpočet. Tieto skutočnosti si vyžiadali prijať konsolidačné opatrenia, ktoré majú za úlohu prispieť k stabilizácii verejných financií a k zníženiu schodku rozpočtu verejnej správy. V rozpočte kapitoly VPS sa tieto opatrenia premietli do významného rastu príjmov, a to najmä z dôvodu úpravy sadzieb dane z pridanej hodnoty, zavedenia novej dane z finančných transakcií a úprav v oblasti spotrebných daní.

Výdavková časť rozpočtu kapitoly VPS je na rok 2025 ovplyvnená najmä rastom osobných výdavkov z dôvodu vyjednaných podmienok kolektívnych zmlúv vyššieho stupňa, tvorbou novej rezervy na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia a rastom výdavkov spojených so správou štátneho dlhu.

S cieľom zabezpečenia personálnej stabilizácie a so zreteľom na inštitút nezávislosti ľudsko-právnych organizácií v rozpočtovej pôsobnosti kapitoly VPS nebolo v ich rozpočtoch na roky 2025 až 2027 aplikované konsolidačné opatrenie spočívajúce v 10 % znižovaní osobných výdavkov na štátnych a verejných zamestnancov.

1. Príjmy

Rozpočtované príjmy kapitoly na rok 2025 predstavujú 90 % z celkových rozpočtovaných príjmov štátneho rozpočtu. V absolútnej výške predstavujú 24 881 mil. eur.

Predpokladané celkové príjmy kapitoly VPS na jednotlivé roky rozpočtového rámca 2025 až 2027 vyjadruje nasledujúca tabuľka.

Tabuľka 1 - Príjmy kapitoly VPS

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Príjmy spolu	16 366 444	18 825 525	20 975 100	20 184 548	24 880 751	25 095 988	24 723 511
Daňové príjmy	15 517 036	17 440 976	18 633 856	18 441 577	22 452 482	23 518 501	23 714 068
Nedaňové príjmy	808 348	1 017 271	1 125 842	1 122 054	1 222 724	1 025 386	1 009 443
Granty a transfery	41 061	367 278	1 215 402	620 917	1 205 546	552 101	0

Zdroj: MF SR

1.1. Daňové príjmy

Základom pre vypracovanie aktuálnych prognóz daňových príjmov štátneho rozpočtu na roky 2025 až 2027 boli makroekonomické predpoklady, z ktorých vychádza celý rozpočet verejnej správy. Aktuálna prognóza zohľadňuje aj platnú legislatívu, skutočné výnosy daní za rok 2023 a aktuálne hotovostné plnenie daní za január až august 2024.

Daňové príjmy štátneho rozpočtu na hotovostnej báze (bez sankcií) sú na rok 2025 rozpočtované vo výške 22 403 mil. eur. Tabuľka nižšie prezentuje výnosy jednotlivých daní bez sankcií, pričom v súlade s rozpočtovou klasifikáciou je predpokladaná výška sankcií k jednotlivým daniam uvedená aj osobitne.

Medzi **hlavné riziká prognózy** patrí najmä makroekonomický vývoj. Aktuálna prognóza daňových príjmov je postavená na predpoklade rastu ekonomiky v roku 2024 na úrovni 2,3 % a v roku 2025 na úrovni 2,2 %.

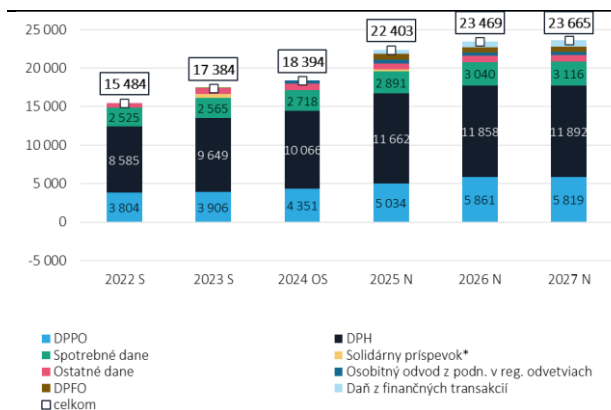
Tabuľka 2 - Prognóza daňových príjmov štátneho rozpočtu (hotovostný princíp)

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku	4 114 180	4 338 758	4 827 877	6 252 642	7 028 931	7 119 338
Daň z príjmov fyzických osôb	-4 929	1 763	-41 647	708 162	655 952	743 713
Daň z príjmov právnických osôb	3 804 345	3 906 421	4 350 852	5 033 907	5 860 799	5 819 010
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	314 764	430 574	518 672	510 573	512 180	556 616
Dane na tovary a služby	11 109 457	12 214 141	12 783 716	14 553 151	14 897 892	15 008 514
Daň z pridanej hodnoty	8 584 936	9 649 064	10 065 933	11 662 356	11 858 001	11 892 239
Spotrebné dane	2 524 521	2 565 078	2 717 783	2 890 795	3 039 891	3 116 275
Z minerálnych olejov	1 285 538	1 317 484	1 340 472	1 366 677	1 396 771	1 409 912
Z liehu	232 466	232 979	268 997	289 659	288 114	290 115
Z piva	55 873	53 387	56 385	56 070	56 321	56 660
Z vína	5 013	5 189	5 205	5 224	5 208	5 223
Z tabaku a tabakových výrobkov	909 088	921 778	1 012 628	1 076 855	1 164 425	1 222 486
Z elektrickej energie	11 541	13 107	13 129	13 432	13 603	13 864
Zo zemného plynu	24 739	20 953	20 784	21 106	21 312	21 777
Z uhlia	264	201	183	154	135	119
Daň zo sladených nealkoholických nápojov	0	0	0	61 618	94 002	96 119
Ostatné dane	260 628	831 298	782 227	1 597 326	1 542 546	1 537 007

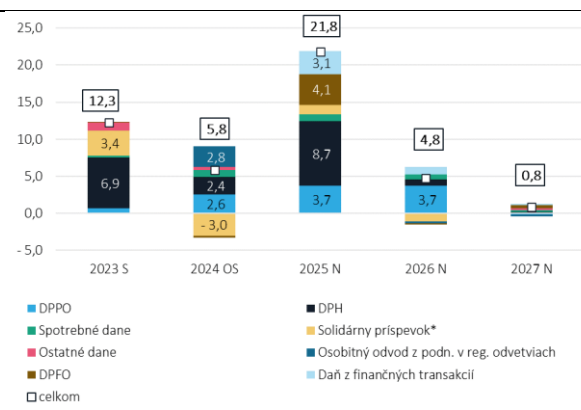
Z motorových vozidiel	132 482	135 463	142 480	143 594	139 553	144 312
Osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach	0	0	487 881	478 439	433 628	379 373
Daň z finančných transakcií	0	0	0	574 140	802 596	838 582
Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií	0	519 677	0	244 933	0	0
Príjem z odvodu z nadmerných príjmov elektrární	0	37 624	7 111	0	0	0
Daň z poistenia	88 230	99 628	109 460	115 803	123 215	127 846
Dane z medzinárodného obchodu a transakcií	39 848	37 917	35 245	40 335	43 473	46 812
Z úhrad za dobývací priestor	82	82	82	82	82	82
Cestná daň (zrušená)	0	1	0	0	0	0
Majetkové dane (do ŠR)	9	8	5	0	0	0
Odvod z poistenia	-25	898	-37	0	0	0
Dane ŠR spolu	15 484 264	17 384 197	18 393 820	22 403 119	23 469 369	23 664 859
Sankcie	32 771	56 779	47 757	49 363	49 132	49 209
Daňové príjmy ŠR celkom (vr. sankcií)	15 517 036	17 440 976	18 441 577	22 452 482	23 518 501	23 714 068

Zdroj: MF SR

Graf 1: Vývoj daňových príjmov kapitoly VPS podľa jednotlivých daní (v mil. eur)



Graf 2: Vývoj príspevkov jednotlivých daní k medziročnému rastu (v %)



* Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu uhlia a rafinérií,

Zdroj: MF SR

Predpokladaná výška sankcií štátneho rozpočtu na roky 2025 až 2027 je uvedená v nasledujúcej tabuľke.

Tabuľka 3 - Predpokladaný vývoj sankcií štátneho rozpočtu

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
SANKCIE ŠR spolu	32 771	56 779	47 757	49 363	49 132	49 209
Daň z príjmov fyzických osôb	-10	5	-109	1 505	1 274	1 351
Daň z príjmov právnických osôb	13 873	30 578	21 839	21 839	21 839	21 839
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	347	578	578	578	578	578
Daň z pridanej hodnoty	14 603	18 052	18 052	18 052	18 052	18 052
Spotrebné dane	0	0	0	0	0	0
Daň z motorových vozidiel	1 985	2 713	2 628	2 628	2 628	2 628
Ostatné dane	28	92	8	0	0	0
Sankcie uložené v daňovom konaní	1 945	4 761	4 761	4 761	4 761	4 761

Zdroj: MF SR

Prehľad legislatívnych zmien

V rozpočte na roky 2024 - 2026 sú premietnuté všetky legislatívne opatrenia, ktoré sa schválili do konca roka 2023. V priebehu roka 2024 boli schválené ďalšie legislatívne zmeny, ktoré ovplyvňujú príjmy verejnej správy v nasledujúcich rokoch. V nasledujúcej tabuľke je súhrnný prehľad všetkých opatrení.

Tabuľka 4 - Legislatívne opatrenia prijaté v roku 2024 s vplyvom na daňové príjmy štátneho rozpočtu (cash)

v tis. eur	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Legislatíva schválená do septembra 2024	5 223	109 825	260 362	329 404
Zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov	0	69 740	107 267	110 071
Zavedenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov (TV) na výrobky súvisiace s TV (od 1.2.2025), zvýšenie od 1.2.2027	0	6 994	16 015	20 402
Zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov (od 1.2.2026 a od 1.2.2028)	0	0	94 637	153 230
Zrušenie sviatku pracovného pokoja 1. septembra	2 931	30 591	39 943	43 201
Zavedenie DPH za odbery podzemných vôd a vypúšťanie odpadových vôd (755/2004 Z. z. - nariadenie účinné od 09.03.2024)	2 292	2 500	2 500	2 500
Konsolidačný balíček	0	1 384 075	2 206 487	2 007 712
Reforma DPH (23/19/5 %)	0	759 066	790 091	761 627
Zavedenie dane z finančných transakcií	0	574 140	722 277	752 878
Zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach pre mobilných operátorov	0	29 569	22 096	25 483
Zaradenie rafinérií medzi firmy platiace osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach	0	41 773	31 215	36 000
Nová sadzba DPPO vo výške 24 % pre firmy so zdaniteľným príjmom nad 5 mil. eur	0	0	733 215	512 740
Zníženie sadzby DPPO z 15 na 10 % a navýšenie hranice pre jej uplatnenie z 60 na 100 tis. eur	0	0	-67 500	-45 000
Vyňatie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov zo základu osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach	0	-32 406	-25 780	-27 988
Oslobodenie nepenažného príjmu z použitia motorového vozidla s alternatívnym pohonom aj na súkromné účely z 1 % na 0,5 %	0	-189	-24	-22
Zvýšenie cien diaľničných známok (ročná z 60 na 90 eur) (vplyv na DPH)	0	7 455	8 288	8 666
Zvýšenie hranice zdaniteľných príjmov pre uplatnenie zníženej 15 % sadzby DPFO pre SZČO zo 60 tis. na 100 tis. eur	0	0	-616	-616
Zníženie zrážkovej dane z dividend z 10 % na 7%	0	-5 000	-9 000	-23 000
Reforma daňového bonusu na deti	0	11 212	26 553	26 473
Nahradenie rodičovského dôchodku daňovou asigáciou rodičom	0	0	-14 593	-11 281
Zníženie sadzby dane z motorových vozidiel pre nákladne vozidlá na úrovni minimálnych sadzieb, navýšenie dane pre osobné vozidlá	0	0	-7 331	-4 887
Zvýšenie maximálnych vymeriavacích základov pre platenie sociálnych odvodov zo 7-násobku na 11-násobok priemernej mzdy (vplyv na DPFO)	0	-1 544	-1 205	-1 248
Predĺženie daňového superodpisu na investície do priemyslu 4.0	0	0	0	-1 313
Sociálne podniky a daňová licencia	0	0	-1 200	-800
Pozmeňujúci návrh štátneho rozpočtu	0	-27 702	-12 814	-38 835
Zdaňovanie štátnych dlhopisov	0	-611	7 833	-17 743
Úprava sadzieb DPH (preradenie bezlepkového pečiva a múky do 5 % sadzby)	0	-5 737	-6 404	-7 071
Oprava vplyvu oslobodenia úrokových výnosov na osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach (hrubý vs. čistý úrokový výnos)	0	-21 290	-14 102	-13 881
Odstránenie podmienky väzby na cestovný ruch pre reštaurácie, pohostinstvá a ubytovacie zariadenia pre uplatnenie odvodovej odpočítateľnej položky zo sociálnych odvodov pri sezónnych prácach	0	13	27	28

Zavedenie príspevku na športovú činnosť dieťaťa(55% oprávnených výdavkov, maximálne 275 eur)	0	-77	-168	-168
Zmeny v dani z finančných transakcií	0	0	0	0
Celkový vplyv na príjmy VPS ŠR	5 223	1 466 198	2 454 034	2 298 282

Zdroj: MF SR

Odhad jednotlivých daní

Od roku 2025 **daň z príjmu fyzických osôb** (ďalej len „DPFO“) už nie je v plnej miere podielovou daňou. Podiel vyšších územných celkov na výnose DPFO sa znižuje z 30 % na 29,5 % a podiel obcí zo 70 % na 55,1 %. Výraznejšia zmena pri obciach súvisí s presunom kompetencií pri materských školách, ktoré do roku 2024 boli originálnou kompetenciou samospráv, kým po novom budú financované zo štátneho rozpočtu. Úprava zachováva v absolútnej sume príjmy obcí a VÚC na dani z príjmov fyzických osôb v roku 2025 na úrovni ostatných prognóz. Obciam a VÚC sa teda neznižujú finančné zdroje v porovnaní s vopred avizovanými predpokladmi.

V rokoch 2025 až 2027 výnos **dane z príjmov právnických osôb** (ďalej len „DPPO“) ovplyvní viacero legislatívnych zmien. Pozitívny vplyv na výnos z DPPO bude mať nová sadzba dane pre firmy so zdaniteľnými príjmami nad 5 miliónov eur. Vývoj dane bude negatívne ovplyvnený znížením nižšej sadzby DPPO a zvýšením hranice pre jej uplatnenie. Nepriamy negatívny vplyv na výber firemnej dane bude mať zavedenie dane z finančných transakcií, zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach pre mobilných operátorov a zaradenie rafinérií medzi firmy platiace osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach, nakoľko uvedené položky tvoria daňový náklad pre firmy. DPPO ovplyvní aj znížená sadzba na úrokové výnosy zo štátnych dlhopisov na 16 % v 2025, resp. 13 % od 2026.

Zrážková daň bude v rokoch 2025 až 2027 pokračovať vo vysokých výnosoch. Príjmy z dane z vkladov budú aj naďalej dosahovať historické maximá vplyvom zvýšenia úrokov v rokoch 2023 a 2024. Hoci sa od roku 2025 očakáva postupné klesanie úrokov, na dani sa to prejaví v prvých rokoch len mierne. Výnos z dividend bude naďalej rásť. V roku 2025 sa prejaví zvýšenie sadzby dane zo 7% na 10% z dividend zo zisku za rok 2024. Ide však len o jednoročné zvýšenie sadzby. Dividendy zo ziskov za roky 2025 a neskôr budú opätovne zdaňované 7% sadzbou dane. Ostatné príjmy budú na horizonte rozpočtu rásť v súlade s makroekonomickými očakávaniami. Oslobodenie úrokových výnosov štátnych dlhopisov pre obyvateľstvo od dane zníži výnos zrážkovej dane len minimálne.

Hotovostný výnos **dane z pridanej hodnoty** (ďalej len „DPH“) na celom horizonte porastie. Dôvodom je zlepšená makroekonomická situácia, hlavne z titulu vyššej nominálnej spotreby domácností. Ako pozitívny efekt bude na výnos vplývať aj prijatá legislatíva, najmä trvalé zvýšenie základnej sadzby DPH o 3 p. b. na 23 % od 1. januára 2025, v súbehu s úpravami v rámci znížených sadzieb, pričom v platnosti budú sadzby 19 % a 5 %. . Negatívne na výnos pôsobí celkový pokles a posuny v čerpaní prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti medzi rokmi (ukončenie čerpania sa naďalej plánuje do roku 2026).

Celkový výnos **spotrebných daní** v rokoch 2025 až 2027 bude pozitívne ovplyvnený najmä zvýšením sadzieb spotrebných daní z tabakových výrobkov od roku 2026 a zavedením a následným zvýšením sadzby dane na výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami. K rastu

výnosov dane prispeje aj vývoj reálnej ekonomiky. Súčasťou spotrebných daní bude od roku 2025 aj daň zo sladených nealkoholických nápojov.

Výnos z **podielu na vybratých finančných prostriedkoch EÚ** je aktuálne tvorený 25 % zo sumy tradičných vlastných zdrojov EÚ pripadajúcich na dovozné clo a poľnohospodárske poplatky, ostávajúcich 75 % plyní priamo do rozpočtu EÚ. Lepšie plnenie v roku 2024 a očakávaný vývoj dovozu prenášame aj do ďalších rokov.

Vývoj výnosu **dane z poistenia** kopíruje prognózu nominálneho HDP. V rokoch 2025 a 2026 dosiahne medziročný rast na úrovni približne 6 %.

U dani z motorových vozidiel nedochádza k výrazným zmenám. Vďaka miernemu rastu reálneho HPD, dochádza aj k rastu výberu dane. Legislatívne zmeny v rámci dane sa kompenzujú a sú minimálne vzhľadom na výnos dane.

Príjmy z **osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach** sú od roku 2024 príjmom štátneho rozpočtu. Výnos dane je pozitívne ovplyvnený legislatívnymi zmenami. V predchádzajúcom rozpočte sa rozšíril odvod o banky. V rámci tohto rozpočtu sa prijímajú ďalšie opatrenia, ktoré majú pozitívny efekt na výnos odvodu. Konkrétne sa zavádza zvýšenie osobitného odvodu pre mobilných operátorov a zaradenie rafinérií medzi firmy platiace osobitný odvod. V pozmeňujúcom návrhu sa opravil vplyv oslobodenia úrokových výnosov na osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach, čím sa očakávaný výnos zníži o približne 20 mil. eur v rokoch 2025 - 2027.

1.2. Nedaňové príjmy

Na rok 2025 sa nedaňové príjmy rozpočtujú vo výške 1 223 mil. eur. Medziročný rast rozpočtovanej sumy vo výške 97 mil. eur súvisí predovšetkým s nárastom príjmov z dividend a odvodu z hazardných hier.

Štruktúru, ako aj predpokladaný vývoj vyjadruje nasledujúca tabuľka.

Tabuľka 5 - Vývoj nedaňových príjmov kapitoly VPS

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Nedaňové príjmy spolu	808 348	1 017 271	1 125 842	1 122 054	1 222 724	1 025 386	1 009 443
Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	148 686	306 585	374 196	377 224	427 611	254 931	223 939
Dividendy	148 686	306 585	374 196	377 224	427 611	254 931	223 939
Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	225 774	210 575	265 700	265 757	274 204	281 107	281 107
Súdne poplatky	30 272	30 508	38 825	38 825	42 100	43 300	43 300
Správne poplatky	0	0	0	0	214 730	220 275	220 275
Ostatné poplatky	193 118	177 985	224 675	224 675	15 174	15 332	15 332
Pokuty, penále a iné sankcie	2 290	2 016	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200
Poplatky a platby z nepriemyselného predaja a náhodného predaja služieb	95	66	0	57	0	0	0
Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov a ážio	9 585	121 717	127 279	133 846	98 119	81 442	61 379
Z účtov finančného hospodárenia	5 965	111 185	114 897	122 995	91 575	78 516	61 338
Z návratných finančných výpomocí	3 620	10 532	12 383	10 851	6 543	2 926	41
Iné nedaňové príjmy	424 303	378 394	358 667	345 227	422 790	407 906	443 018
Vrátené neoprávnené použité alebo zadržané finančné prostriedky	419	43	100	100	100	100	100
Ostatné príjmy, v tom:	423 884	378 351	358 567	345 127	422 690	407 806	442 918

Z odvodu z hazardných hier a iných podobných hier	251 889	301 443	321 467	342 496	371 090	406 206	441 318
Z odvodu	170 879	76 109	35 000	531	500	500	500
Z dobropisov	5	2	0	0	0	0	0
Z vratiek	930	391	2 000	2 000	1 000	1 000	1 000
Iné	180	406	100	100	50 100	100	100

Zdroj: MF SR

Dividendy

Príjem z dividend z podnikov so spoluúčasťou štátu sa v roku 2024 očakáva v sume 377 mil. eur. Najväčším platcom dividend zostáva skupina Slovenský plynárenský priemysel (ďalej len „SPP“) s dividendou v sume 290 mil. eur, nasledovaná skupinami Západoslovenská energetika (ďalej len „ZSE“) s dividendou 54 mil. eur a Stredoslovenská energetika Holding (ďalej len „SSE“) s dividendou 33 mil. eur. Prognóza na strednodobom horizonte zohľadňuje poskytnuté finančné plány podnikov, kde takmer všetky zmeny pochádzajú z aktualizovaných finančných plánov podnikov v energetickom sektore. Skupina ZSE sa v roku 2024 zlúčila so skupinou Východoslovenská energetika a v roku 2025 vyplatí mimoriadne vysokú dividendu vo výške 159 mil. eur.

Štruktúru príjmov z dividend podľa jednotlivých spoločností vyjadruje nasledujúca tabuľka.

Tabuľka 6 - Štruktúra príjmov z dividend

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Príjmy z dividend spolu	148 686	306 585	374 196	377 224	427 611	254 931	223 940
Slovenský plynárenský priemysel, a. s.	0	220 000	290 700	290 307	214 705	149 216	138 591
riadne dividendy	0	0	130 817	143 050	130 140	120 585	110 353
superdividendy	0	0	159 883	147 257	84 565	28 631	28 238
splátka pohľadávky	0	220 000	0	0	0	0	0
Západoslovenská energetika, a. s.	44 839	37 091	53 810	53 836	159 330	80 827	61 277
riadne dividendy	44 839	36 898	53 339	50 701	149 060	80 146	61 277
superdividendy	0	193	471	3 135	10 270	681	0
Stredoslovenská energetika Holding, a. s.	74 777	38 784	29 686	33 081	53 576	24 888	24 072
riadne dividendy	74 777	38 784	26 062	28 995	53 576	24 888	24 072
superdividendy	0	0	3 624	4 086	0	0	0
Východoslovenská energetika Holding, a. s.	29 070	10 710	0	0	0	0	0
riadne dividendy	23 231	9 666	0	0	0	0	0
superdividendy	5 839	1 044	0	0	0	0	0

Zdroj: MF SR

Administratívne poplatky a iné poplatky a platby

Pri administratívnych poplatkoch výška príjmov závisí od počtu jednotlivých aktov konania v priebehu roka a to najmä pri súdnych a správnych poplatkoch.

Uvedené príjmy sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 274 mil. eur a najväčší objem predstavujú správne poplatky, na ktorých sa rozpočtujú príjmy plynúce z úhrady poplatkov zahrnutých do platobných mechanizmov cez elektronický kolok.

V rámci súdnych poplatkov sú premietnuté zmeny poplatkov za jednotlivé úkony v súvislosti so zmenami novely zákona č. 71/1992 Z. z. o súdnych poplatkoch a poplatku za výpis z registra trestov. Taktiež sa na tejto položke rozpočtujú pokuty, penále a iné sankcie za porušenie predpisov, ktoré udeľuje Finančné riaditeľstvo SR, Rada pre mediálne služby, Úrad na ochranu osobných údajov SR a Úrad pre reguláciu hazardných hier.

Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov

Tieto príjmy sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 98 mil. eur. V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa ich suma znižuje, čo súvisí s poklesom rozpočtovaných príjmov z úrokov z účtov finančného hospodárenia Štátnej pokladnice z dôvodu očakávaného poklesu kľúčových úrokových sadzieb Európskej centrálnej banky (ďalej len „ECB“).

Ďalej sú tu zahrnuté príjmy z úrokov z návratnej finančnej výpomoci poskytnutej Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov a spoločnosti GA Drilling, a. s.

Iné nedaňové príjmy

Iné nedaňové príjmy sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 423 mil. eur.

V rámci iných nedaňových príjmov sa rozpočtujú najmä príjmy z odvodu z hazardných hier, ktoré sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 371 mil. eur. V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa ich suma zvýšila, čo súvisí predovšetkým s rastom príjmov z internetových kasín a z číselných lotérií a kurzových stávok.

Plnenie ostatných príjmov je ovplyvnené aj príjmami z odvodov z finančného zúčtovania, pri ktorých dochádza k poklesu vo výške 35 mil. eur a to v nadväznosti na zmenu systému zúčtovania finančných vzťahov so štátnym rozpočtom. Odvody vyplývajúce z finančného zúčtovania nebudú správcovia kapitol odvádzať na príjmový účet kapitoly VPS ako to platilo v predchádzajúcich rokoch, ale tieto odvody sú od roku 2024 príjmom štátneho rozpočtu príslušných kapitol. Predpokladaný výpadok príjmov kapitoly VPS bude kompenzovaný vyšším plnením záväzného ukazovateľa príjmov uvedených kapitol.

V rámci ostatných príjmov sa rozpočtuje aj suma 50 mil. eur v súvislosti s očakávanými príjmami z grantových schém, ktoré z časovej alebo vecnej neistoty nemôžu byť rozpočtované v príslušných subjektoch verejnej správy a zároveň je nevyhnutné vytvoriť rozpočtový priestor z dôvodu ich čerpania na strane výdavkov v roku 2025.

1.3. Granty a transfery

V kapitole VPS sa rozpočtujú príjmy v sume 1 206 mil. eur, ktoré zdrojovo zabezpečujú krytie výdavkov rozpočtovaných v jednotlivých kapitolách štátneho rozpočtu (vykonávateľov Plánu obnovy a odolnosti) na použitie prostriedkov mechanizmu. Podľa § 9 ods. 3 zákona č. 368/2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti“) prostriedky EÚ prijaté na samostatný účet, Národná implementačná a koordinačná autorita prevádza po dohode s Ministerstvom financií SR do príjmov štátneho rozpočtu.

Tabuľka 7 - Granty a transfery kapitoly VPS

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Granty a transfery	41 061	367 278	1 215 402	620 917	1 205 546	552 101	0
Prostriedky mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	41 061	367 278	1 215 402	620 917	1 205 546	552 101	0

Zdroj: MF SR

2. Výdavky

V kapitole VPS sú alokované výdavky štátneho rozpočtu vrátane výdavkov spojených so správou štátneho dlhu, ktoré nesúvisia s výdavkami ostatných kapitol a na rok 2025 sa navrhujú v celkovej sume 7 722 mil. eur.

V rámci kapitoly VPS sú rozpočtované výdavky na činnosť rozpočtových organizácií

- Kancelárie verejného ochrancu práv,
- Rady pre mediálne služby,
- Úradu na ochranu osobných údajov SR,
- Úradu na ochranu oznamovateľov.

Súčasťou rozpočtu kapitoly VPS sú aj transfery na činnosť

- Ústavu pamäti národa,
- Slovenského národného strediska pre ľudské práva,
- Úradu komisára pre deti,
- Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím.

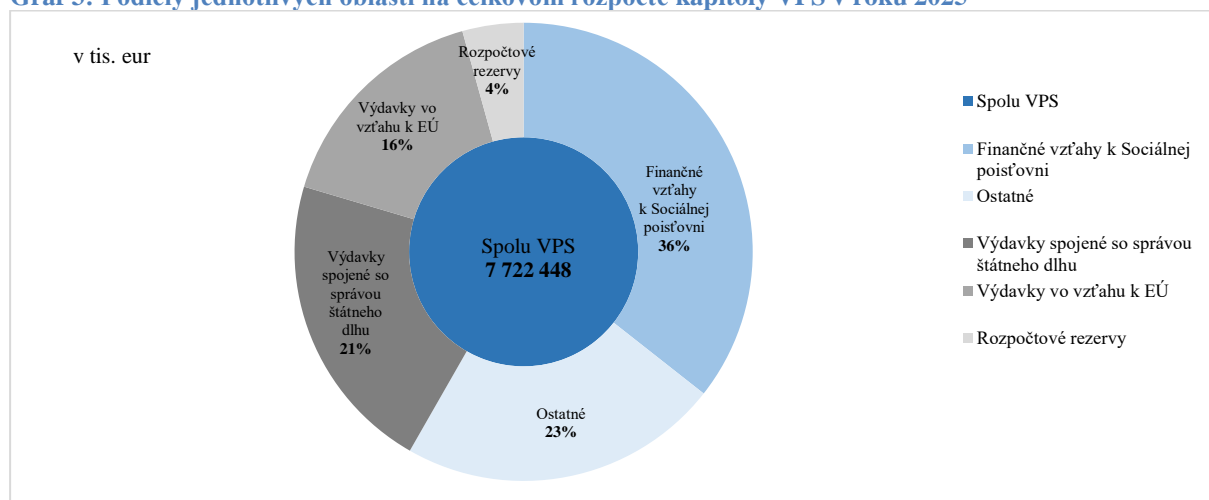
Členenie a objem výdavkov kapitoly VPS podľa programovej štruktúry na jednotlivé roky prezentuje nasledujúca tabuľka.

Tabuľka 8 - Štruktúra výdavkov kapitoly VPS

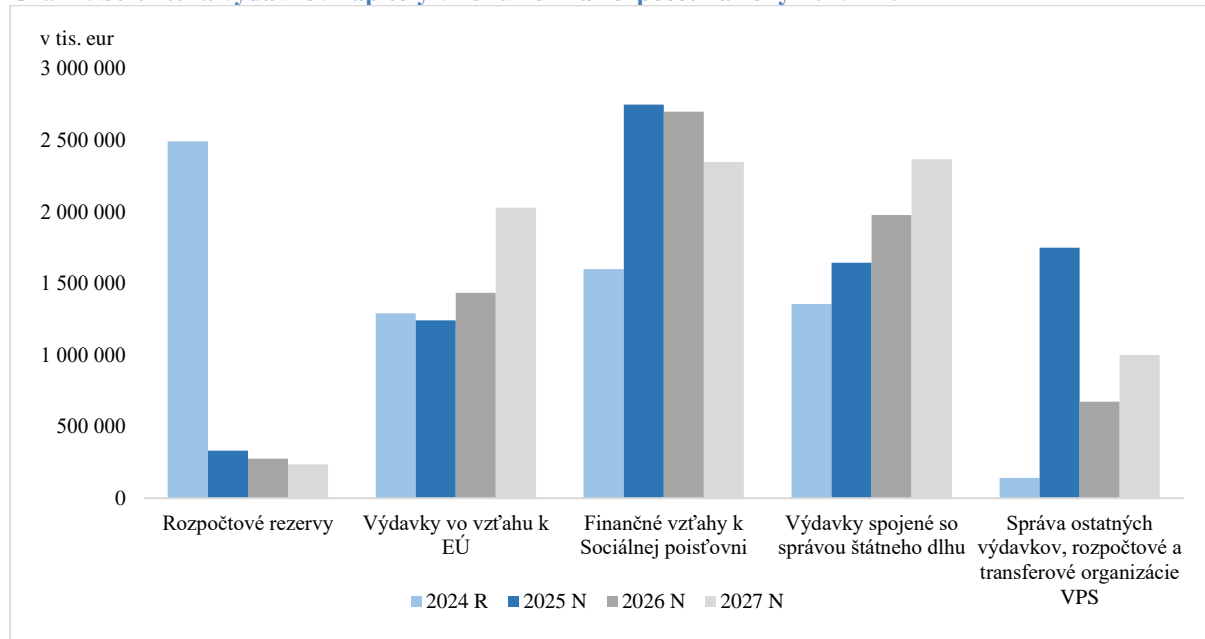
v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Výdavky spolu	3 154 818	3 435 876	6 882 154	5 213 763	7 722 448	7 065 205	7 984 717
Rozpočtové rezervy	4 588	16 453	2 492 513	118 276	332 924	276 877	236 708
Výdavky vo vzťahu k EÚ	1 044 525	991 164	1 290 990	978 543	1 243 024	1 434 978	2 030 914
Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni	100 000	1 160 000	1 600 000	2 720 000	2 750 000	2 700 000	2 350 000
Správa ostatných výdavkov	933 558	177 690	127 319	116 128	1 731 769	654 568	980 047
Výdavky spojené so správou štátneho dlhu	1 059 331	1 073 190	1 356 768	1 264 454	1 646 243	1 978 959	2 367 171
Transfery organizáciám	4 915	6 204	6 271	6 480	6 772	6 695	6 716
Výdavky rozpočtových organizácií	7 902	11 174	8 292	9 882	11 716	13 128	13 161

Zdroj: MF SR

Graf 3: Podiely jednotlivých oblastí na celkovom rozpočte kapitoly VPS v roku 2025



Graf 4: Štruktúra výdavkov kapitoly v roku 2024 a rozpočet na roky 2025 - 2027



Zdroj: MF SR

2.1. Rozpočtové rezervy

V súlade s ustanovením § 10 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách na zabezpečenie rozpočtového hospodárenia sa na krytie v čase alebo výške neistých nevyhnutných alebo nepredvídateľných výdavkov vytvárajú v štátnom rozpočte rezervy.

Na základe poznatkov z aplikačnej praxe pri finančnom riadení viacerých zákonných rozpočtových rezerv sa novelou zákona o rozpočtových pravidlách upravil počet rozpočtových rezerv alokovaných v rozpočte kapitoly VPS na tri, a to:

- rezerva vlády,
- rezerva na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia,
- rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác.

V kontexte uvedeného a s cieľom ich efektívnejšieho riadenia boli výdavky pôvodne alokované v Rezerve na riešenie vplyvov legislatívnych zmien, Rezerve na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí a iných rezervách presunuté do časti Správa ostatných výdavkov a výdavky Rezervy na prostriedky EÚ a odvody EÚ do časti Výdavky vo vzťahu k EÚ.

Na rok 2025 sa rezervy rozpočtujú v celkovej sume 333 mil. eur v nasledujúcej štruktúre.

Tabuľka 9 - Rozpočtové rezervy

v tis. eur	2022 S	2023 S*	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Rozpočtové rezervy	4 588	16 453	2 492 513	118 276	332 924	276 877	236 708
Rezerva vlády	1 100	4 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Rezerva na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia	0	0	0	0	297 924	250 877	210 708
Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác	0	0	21 000	15 617	30 000	21 000	21 000
Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ	0	12 453	249 370	0	0	0	0

Rezerva na riešenie vplyvov legislatívnych zmien	0	0	1 231 719	17 429	0	0	0
Rezerva na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí	0	0	10 000	8 464	0	0	0
Rezerva na mzdy a poistné	0	0	175 424	71 766	0	0	0
Rezerva na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií	0	0	800 000	0	0	0	0
Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID - 19 a výdavky v zdravotníctve	3 488	0	0	0	0	0	0

* v skutočnosti v roku 2023 sú započítané aj prostriedky z predchádzajúcich rokov uvoľnené podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z.

Zdroj: MF SR

Rezerva vlády sa na rok 2025 rozpočtuje v sume 5 mil. eur, čo predstavuje rovnakú úroveň ako v predchádzajúcich rokoch. O použití prostriedkov tejto rezervy rozhoduje vláda.

Rezerva na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia sa na rok 2025 rozpočtuje v sume 298 mil. eur. Táto nová rezerva sa v kapitole VPS tvorí na krytie nevyhnutných alebo nepredvídaných výdavkov implikovaných negatívnym vývojom rozpočtu verejnej správy vyvolaným najmä makroekonomickými vplyvmi a opatreniami súvisiacimi s implementáciou nového finančného nástroja na riadenie výdavkov verejnej správy - limitu verejných výdavkov.

Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác sa tvorí na zabezpečenie finančného plnenia vyplývajúceho zo zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov a zákona č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov. Zahŕňa výdavky, ktoré sa použijú najmä v prípade povodní a iných živelných pohrôm, odškodnení pri mimoriadnych udalostiach a odstraňovaní vzniknutých následkov krízových situácií. V Rezerve na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác sa prostriedky na rok 2025 rozpočtujú vo výške 30 mil. eur. Navýšenie prostriedkov rozpočtovaných v rámci tejto rezervy reflektuje na očakávanú finančnú sanáciu škôd spôsobených povodňami v septembri 2024 (povodňové zabezpečovacie a záchranné práce vykonané oprávnenými subjektami), ktorú bude schvaľovať vláda SR v roku 2025 vo forme uznesenia k správe o priebehu a následkoch povodní na území Slovenskej republiky v období od júla do konca decembra 2024.

2.2. Výdavky vo vzťahu k EÚ

V časti Výdavky vo vzťahu k EÚ sa na rok 2025 rozpočtujú prostriedky na financovanie finančných mechanizmov Európskeho hospodárskeho priestoru (EHP), Nórskeho finančného mechanizmu (NFM), výdavky na financovanie programov EÚ, odvody SR do všeobecného rozpočtu EÚ, príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu, výdavky na administratívny poplatok EIB a výdavky k POO v celkovej sume 1 243 mil. eur.

Tabuľka 10 - Výdavky vo vzťahu k EÚ

v tis. eur	2022 S*	2023 S*	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Výdavky vo vzťahu k EÚ	1 044 525	991 164	1 290 990	978 543	1 243 024	1 434 978	2 030 914
Výdavky na financovanie finančných mechanizmov	2 373	1 377	6 133	5 597	338	2 025	4 050
Výdavky na financovanie programov EÚ	0	0	213 824	96 199	257 600	214 600	214 600
Odvody SR do všeobecného rozpočtu EÚ	940 226	943 226	1 064 710	845 434	980 963	1 214 645	1 341 070
Príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu	10 532	7 899	6 000	6 000	3 100	2 300	2 000
Výdavky na administratívny poplatok EIB	0	0	5	5	5	5	5
Výdavky k POO	0	0	318	318	1 018	1 403	469 189

Výdavky na finančné opravy a zrušenia záväzkov EK	91 392	38 662	0	24 989	0	0	0
--	--------	--------	---	--------	---	---	---

* v skutočnosti v roku 2022 a 2023 sú započítané aj prostriedky z predchádzajúcich rokov uvoľnené podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. *Zdroj: MF SR*

Výdavky na spolufinancovanie finančných mechanizmov sa rozpočtujú v roku 2025 v celkovej sume 338 tis. eur. Prostriedky zaradené v tejto skupine predstavujú zdroje určené na financovanie EHP a NFM pre rozbiehajúce sa programové obdobie 2021 - 2028.

Výdavky na financovanie programov EÚ sa rozpočtujú na rok 2025 v sume 258 mil. eur, a to najmä na vysporiadanie nezrovnalostí v dôsledku finančnej opravy na národnej úrovni alebo zo strany Európskej komisie, na bankové poplatky a dane z úrokov, na vykrytie dočasnej nedostatočnej likvidity platobného, respektíve certifikačného orgánu a na financovanie aktivít súvisiacich s finančným riadením fondov EÚ.

Odvody SR do všeobecného rozpočtu EÚ sú na rok 2025 rozpočtované v sume 981 mil. eur. Tento odhad vychádza z návrhu rozpočtu predloženého Európskou komisiou v júni 2024. Ministerstvo financií SR pri výpočte predpokladanej výšky odvodov SR do všeobecného rozpočtu EÚ na roky 2025 až 2027 zohľadnilo najmä legislatívu k odvodovej časti balíka Viacročného finančného rámca 2021 - 2027 prijatého 17. decembra 2020, ktorý v roku 2023 prešiel revíziou. Zároveň výpočet vychádza aj z dlhodobej prognózy peňažných tokov rozpočtu EÚ (2024 - 2027).

Odhad príspevkov SR do Európskeho rozvojového fondu na roky 2025 až 2027 je vypracovaný na základe aktuálnej legislatívy a informácie Európskej komisie o budúcich príspevkoch do fondu. Príspevok je vykazovaný ako oficiálna rozvojová pomoc SR. Odhad pre roky 2025 - 2027 zahŕňa implementáciu 11. programu Európskeho rozvojového fondu, na ktorom sa SR podieľa 0,38 % a na rok 2025 sa príspevky rozpočtujú na úrovni 3 mil. eur.

Výdavky na administratívny poplatok Európskej investičnej banke (ďalej len „EIB“) sa rozpočtujú na rok 2025 v sume 5 tis. eur. Administratívny poplatok vyplýva zo zmluvy medzi členskými štátmi a EIB upravujúcej postupy pre platby a úhrady zo záruk vydaných členskými štátmi v prospech EIB, ktorú vláda SR schválila uznesením č. 605/2008. EIB si účtuje 2 % administratívny poplatok za vymáhanie istiny, za úrok z omeškania a za pokuty za oneskorenú platbu.

Výdavky na POO sa rozpočtujú na rok 2025 v sume 1 mil. eur. Tieto prostriedky sa rozpočtujú na vysporiadanie finančných vzťahov v súvislosti s finančnou opravou podľa § 21 zákona o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a na dofinancovanie projektov realizovaných z prostriedkov mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

2.3. Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni

Transfer Sociálnej poisťovni sa na rok 2025 rozpočtuje v sume 2 750 mil. eur.

Tabuľka 11 - Transfer Sociálnej poisťovni

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Transfer Sociálnej poisťovni	100 000	1 160 000	1 600 000	2 720 000	2 750 000	2 700 000	2 350 000

Zdroj: MF SR

Podľa zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov štát poskytuje v prípade platobnej neschopnosti niektorého zo základných fondov Sociálnej poisťovni finančnú výpomoc. Výška transferu zo štátneho rozpočtu zohľadňuje nevyhnutnú technickú rezervu finančných prostriedkov pre zachovanie platobnej schopnosti Sociálnej poisťovne ako celku a jeho rast je indikovaný najmä zavedením plného 13. dôchodku, valorizáciou a bežným medziročným nárastom výdavkov dôchodkového poistenia.

2.4. Správa ostatných výdavkov

Na rok 2025 sa ostatné výdavky v kapitole VPS rozpočtujú v sume 1 732 mil. eur. V tejto časti sa rozpočtujú výdavky, ktoré z hľadiska prierezoového charakteru alebo podmieneného použitia nie je efektívne rozpočtovať v iných kapitolách. Zároveň sa tu rozpočtujú aj výdavky vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov ako sú príspevky politickým stranám a politickým hnutiam. Vzhľadom na novelu zákona o rozpočtových pravidlách sa v tejto časti rozpočtujú aj výdavky na mzdy a poistné, výdavky na riešenie vplyvov legislatívnych zmien, výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií a výdavky na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí.

Tabuľka 12 - Štruktúra ostatných výdavkov

v tis. eur	2022 S*	2023 S*	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Správa ostatných výdavkov	933 558	177 690	127 319	116 128	1 731 769	654 568	980 047
Výdavky na mzdy a poistné	0	0	0	0	525 247	515 062	777 061
Výdavky na riešenie vplyvov legislatívnych zmien	0	0	0	0	53 301	21 369	29 133
Výdavky na transfery subjektom verejnej správy	0	0	41 970	41 970	90 000	40 000	40 000
Výdavky na multilicenčnú zmluvu s Microsoft	0	0	24 400	20 988	36 942	36 858	36 851
Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií	0	0	0	0	235 000	0	0
Príspevky politickým stranám a politickým hnutiam	11 695	52 473	18 144	18 144	14 276	14 276	70 000
Výdavky na dotácie	423	123 493	25 803	20 707	17 000	17 000	17 000
Výdavky na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí	0	0	0	0	10 000	10 000	10 000
Úhrada poplatkov Štátnej pokladnici	0	0	3	3	3	3	3
Výdavky na transfer do štátnych finančných aktív	0	0	0	0	750 000	0	0
Výdavky na rekonštrukciu NKP Rusovce (uzn. 637/2019)	0	0	17 000	6 006	0	0	0
Úhrada majetkovej ujmy SLSP, a. s. a SZRB, a. s.	1 327	624	0	0	0	0	0
Výdavky na rekonštrukciu Múzea moderného umenia A. Warhola (uzn. 524/2019)	0	1 100	0	0	0	0	0
Výdavky na EYOF Banská Bystrica (uzn. 400/2019 v znení uzn. 93/2020)	8 863	0	0	0	0	0	0
Výdavky na rekonštrukciu fontány v Bratislave (uzn. 574/2019)	500	0	0	0	0	0	0
Výdavky na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky	910 000	0	0	0	0	0	0

* v skutočnosti v roku 2022 a 2023 sú započítané aj prostriedky z predchádzajúcich rokov uvoľnené podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. *Zdroj: MF SR*

Na rok 2025 sa výdavky na mzdy a poistné rozpočtujú v sume 525 mil. eur. Na základe vyjednaných podmienok kolektívnych zmlúv vyššieho stupňa na roky 2025 a 2026 sú v rámci týchto výdavkov zabezpečené zdroje na vyplatenie odmeny v sume 800 eur na zamestnanca v roku 2025 a zároveň aj výdavky na valorizáciu platov v roku 2026 na úrovni 5 %. Ďalšiu časť

výdavkov tvoria zákonné nároky na odchodné a odstupné zamestnancov vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, najmä pre štátnych zamestnancov v služobnom pomere. V nadväznosti na prognózovaný rast priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v národnom hospodárstve SR sa tu rozpočtujú aj výdavky na krytie zvýšených plátov ústavných činiteľov, sudcov, prokurátorov a verejných činiteľov. V týchto výdavkoch sú alokované aj rozpočtové prostriedky na zabezpečenie vplyvov vyplývajúcich z novely zákona č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže SR a Železničnej polície a zákona č. 35/2019 Z. z. o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Výdavky na riešenie vplyvov legislatívnych zmien sa rozpočtujú v súvislosti s pripravovanými legislatívnymi zmenami s negatívnym vplyvom na štátny rozpočet na rok 2025 v celkovej v sume 53 mil. eur a to predovšetkým v súvislosti s poskytovaním príspevku na hypotéku podľa zákona č. 526/2023 Z. z. o pomoci pri splácaní úveru na bývanie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Výdavky na transfery subjektom verejnej správy sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 90 mil. eur, a to najmä na podporu audiovizuálneho priemyslu, na dofinancovanie schém štátnej pomoci v pôsobnosti Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR a na výdavky kryté príjmami z grantov a dofinancovanie výkonnostných zmlúv s verejnými vysokými školami, ktoré z časovej alebo vecnej neistoty nemôžu byť alokované v príslušných subjektoch verejnej správy a zároveň je nevyhnutné na ich čerpanie vytvoriť rozpočtový priestor v rámci limitu verejných výdavkov na rok 2025 ako aj na nasledujúce roky.

Výdavky na multilicenčnú zmluvu s Microsoft sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 37 mil. eur, pričom ich rast v porovnaní s predchádzajúcim rokom je spôsobený najmä ukončením podpory aktuálne využívaných licencií Office 2016 a prechodom na vyššiu verziu licencií s vyššími jednotkovými cenami.

Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 235 mil. eur na finančné zúčtovanie schém na kompenzáciu cien energií za rok 2024 a na pokračovanie vyplácania energopomoci aj v roku 2025 v súvislosti s rastom cien energií.

Príspevky politickým stranám a politickým hnutiam sa rozpočtujú na rok 2025 v sume 14 mil. eur. Tieto prostriedky sa rozpočtujú v súlade s § 25 až 28 zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov a vyplácajú sa jednotlivým stranám a hnutiam, ktoré splnili podmienky ustanovené týmto zákonom (konkrétne ide o príspevok za hlasy, príspevok na činnosť a príspevok na mandát). Suma vyplácaných príspevkov zo štátneho rozpočtu sa odvíja od priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR zverejnenej Štatistickým úradom SR za kalendárny rok, ktorý predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa konajú voľby do Národnej rady SR, od počtu získaných platných hlasov (strana musí získať viac ako 3 % z celkového počtu odovzdaných platných hlasov) a počtu pridelených mandátov.

Výdavky na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 10 mil. eur najmä na úhradu plnení vyplývajúcich z rozsudkov Európskeho súdu pre ľudské práva a iných odškodnení a plnení v súlade s právoplatnými rozhodnutiami, na ktoré kapitoly štátneho rozpočtu z dôvodu neistého časového vymedzenia a výšky nemajú zabezpečené prostriedky v rámci pridelených limitov výdavkov na príslušné roky.

Výdavky na dotácie sa na rok 2025 rozpočtujú v sume 17 mil. eur a poskytujú sa na základe výnosu Ministerstva financií SR z 9. decembra 2005 č. 26825/2005 - 441 o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva financií SR v znení neskorších predpisov.

S cieľom vytvorenia finančného rámca na kapitalizáciu existujúcich spoločností s majetkovou účasťou štátu sa v rozpočte kapitoly VPS na rok 2025 alokujú aj výdavky na transfer do štátnych finančných aktív v sume 750 mil. eur.

2.5. Výdavky spojené so správou štátneho dlhu

Nárast výdavkov spojených so správou štátneho dlhu v roku 2025 je spôsobený rastom nominálneho dlhu v súvislosti so získavaním finančných zdrojov na zmiernenie vplyvu krízy pandémie ochorenia COVID - 19, energetickej krízy a zvyšovaním úrokových sadzieb ECB s cieľom zmiernenia inflácie, čo sa premieta do nárastu úrokových nákladov spojených s novými emisiami štátnych cenných papierov.

Vo výdavkoch spojených so správou štátneho dlhu sú zahrnuté aj náklady na úhradu úrokového diferenciálu pre Národnú banku Slovenska v súvislosti s operáciami s Medzinárodným menovým fondom. Sú tu zahrnuté aj manipulačné poplatky platené bankám v súvislosti so správou a vedením účtov vzťahujúcich sa k pohľadávkam Slovenskej republiky v zahraničí.

Tabuľka 13 - Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Výdavky spojené so správou štátneho dlhu	1 059 331	1 073 189	1 356 768	1 264 454	1 646 243	1 978 959	2 367 171
Dlhová služba (transfer zo ŠR na saldo účet)	1 059 061	1 072 931	1 356 568	1 264 254	1 646 043	1 978 759	2 366 971
Manipulačné poplatky	270	258	200	200	200	200	200

Zdroj: MF SR

Základné predpoklady pri rozpočtovaní nákladov na financovanie štátneho dlhu

Celková hodnota štátneho dlhu

Štátny dlh bude postupne narastať, a to predovšetkým z dôvodu opakujúceho sa schodkového hospodárenia štátneho rozpočtu. Veľkosť štátneho dlhu bude ovplyvňovať aj hodnota pôžičiek zo systému Štátnej pokladnice, pretože časť zdrojov, potrebných na krytie finančných potrieb štátu, získava Ministerstvo financií SR z tohto zdroja. Vplyv na veľkosť hrubého štátneho dlhu bude mať aj hodnota finančných zdrojov, ktoré bude Ministerstvo financií SR ukladať krátkodobo na finančnom trhu s cieľom mať k dispozícii okamžitú rezervu na krytie neočakávaných výkyvov cash flow štátu.

Štátny dlh je podľa zákona č. 386/2002 Z. z. o štátnom dlhu a štátnych zárukách a ktorým sa dopĺňa zákon č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov hodnota záväzkov z minulých rokov (najmä emitované štátne dlhopisy, štátne pokladničné poukážky, vládne úvery, medzinárodné záväzky, prijaté kolaterály a krátkodobé pôžičky na peňažnom trhu). Štátny dlh sa bude pravdepodobne v nasledujúcich rokoch k 31.12. vyvíjať nasledovne:

Tabuľka 14 - Vývoj štátneho dlhu

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Spolu	78 457 854	84 919 981	88 510 002	93 108 441	100 737 609	105 940 892	106 898 135
Štátny dlh	61 147 478	66 635 302	70 471 671	75 070 110	81 016 271	86 414 691	89 385 846
Štátna pokladnica	17 310 376	18 284 679	18 038 331	18 038 331	19 721 338	19 526 201	17 512 289

Zdroj: ARDAL

Úročenie štátneho dlhu

Rozhodujúca časť štátneho dlhu - viac ako 99,99 % (k 31. augustu 2024) má zafixované úročenie na niekoľko rokov vopred. Zmena úrokových sadzieb na finančnom trhu sa v úrokových nákladoch na štátny dlh preto prejaví len postupne. Nové dlhopisy, ktoré sú vydávané na krytie nových deficitov štátneho rozpočtu a ako náhrada splatných štátnych dlhopisov, budú vydávané v danom roku s aktuálnymi trhovými úrokovými sadzbami. Okrem toho sa v každom roku precení časť portfólia, ktorá je úročená pohyblivou úrokovou sadzbou, aktuálne táto časť dosahuje približne 0,01 % celého portfólia (okrem zdrojov Štátnej pokladnice). Dlhopisy s pohyblivou úrokovou sadzbou sa vydávajú na základe Stratégie riadenia štátneho dlhu s cieľom pokrytia investorského dopytu, ktorý je zameraný prevažne na aktíva s pohyblivou úrokovou sadzbou.

V nasledujúcich rokoch si bude Ministerstvo financií SR musieť na finančných trhoch požičať nasledovné sumy:

Tabuľka 15 - Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Celková finančná potreba MF SR	5 938 495	12 651 436	12 659 633	10 421 496	12 832 550	10 534 120	11 461 367
Deficit ŠR	4 524 853	7 675 337	7 615 931	5 800 576	6 278 711	5 632 540	5 732 522
Splatný štátny dlh	1 413 642	4 976 099	5 043 702	4 620 920	6 553 839	4 901 580	5 728 845

Zdroj: ARDAL

Kľúčovým predpokladom pri tvorbe rozpočtu nákladov štátneho dlhu sú očakávané úrokové sadzby na finančnom trhu. Tie sú jedným z parametrov makroekonomického vývoja, o ktorých diskutuje Výbor pre makroekonomické prognózy v gescii Ministerstva financií SR.

Tabuľka 16 - Očakávané sadzby na finančnom trhu

	2024 N	2025 N	2026 N	2027 N
Základná sadzba ECB	4,09	3,61	3,13	2,96
ESTER	3,48	2,98	2,55	2,40
3 - mesačný EURIBOR	3,41	2,93	2,45	2,28
6 - mesačný EURIBOR	3,63	3,13	2,64	2,46
1 rok	3,08	2,69	2,34	2,22
5 rokov	2,81	2,72	2,59	2,54
10 rokov	3,54	3,50	3,43	3,40
15 rokov	3,74	3,71	3,65	3,62
20 rokov	3,80	3,76	3,69	3,68

Zdroj: MF SR

Riziká

Celkové náklady na štátny dlh sú ovplyvnené refinančným a úrokovým rizikom.

Refinančné riziko je riziko, že nový dlh bude musieť byť emitovaný za menej priaznivých podmienok ako existujúci dlh. Refinančné riziko zahŕňa možnosť, že v extrémnych prípadoch nebude možné vydať nový dlh na refinancovanie existujúceho dlhu pri nadobudnutí jeho splatnosti. Táto extrémna možnosť je pre slovenskú vládu veľmi nepravdepodobná, a to najmä vďaka opatreniam zavedeným v minulosti na zabránenie takejto situácii. Očakávané postupné zvyšovanie priemernej úrokovej sadzby dlhového portfólia v nadchádzajúcich rokoch (najmä kvôli refinancovaniu dlhopisov vydaných v minulosti za rekordne nízke sadzby) bude prispievať k zvyšovaniu nákladov na financovanie dlhu. Rast priemernej sadzby portfólia sa však prejaví vo zvyšovaní priemerných nákladov na financovanie iba postupne a bude tlmený predpokladaným poklesom výnosov nových dlhopisov oproti súčasnosti. Slovenská vláda sa snaží zmierniť refinančné riziko optimalizáciou priemernej doby do splatnosti a durácie.

Úrokové riziko alebo riziko refluxu je riziko straty alebo zisku z dôvodu pohybov časovej štruktúry úrokových sadzieb. Vláda vydávajúca dlhodobé dlhové nástroje obmedzuje refinančné riziká a znižuje volatilitu úrokových nákladov, pretože budúce nominálne úrokové platby sú známe. Naopak preferencia kratších splatností prináša so sebou väčšie refinančné a úrokové riziká, pri krátkodobom menších nákladoch, avšak pri výraznejšom naakumulovaní splatností do jedného roka. Preto je potrebné optimalizovať kompromis medzi nákladmi a rizikami emisného plánu.

Náklady na financovanie štátneho dlhu (transfer zo štátneho rozpočtu na saldo účet)

Zmeny úrokových sadzieb a zmeny deficitov štátneho rozpočtu sa prejavujú v zmene nákladov na štátny dlh. Celkové zaťaženie verejných financií úrokovými nákladmi sa sleduje dvoma spôsobmi.

Hotovostné náklady na štátny dlh sú dané hodnotou výdavkov, ktoré sa v danom roku vyplatia zo štátneho rozpočtu.

Tabuľka 17 - Štruktúra hotovostných nákladov

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Hotovostné náklady							
(transfer zo ŠR na saldo účet)	1 059 061	1 072 931	1 356 568	1 264 254	1 646 043	1 978 759	2 366 971
Úroky a diskont štátnych cenných papierov	953 781	1 035 907	1 254 436	1 228 099	1 591 782	1 891 686	2 287 838
Úroky z prijatých vládnych úverov	60 727	61 603	62 036	62 036	64 144	61 875	61 660
Poplatky	4 773	12 678	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
Úroky platené ŠP (refinančný systém) a obchody	39 780	-37 257	22 096	-43 881	-27 883	7 198	-527

Zdroj: ARDAL

Pozn.: V roku 2012 sa podľa zákona č. 291/2002 Z. z. o štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre efektívne fungovanie obsluhy štátneho dlhu zriadil samostatný účet štátnych rozpočtových organizácií (tzv. saldo účet štátneho dlhu). Uvedený účet slúži pre výdavkové a príjmové transakcie vykonávané ARDAL v mene MF SR. Stav na tomto účte sa pravidelne mesačne a ku koncu roka vyrovnáva transferom z výdavkového účtu štátneho rozpočtu na nulový zostatok. Tieto transfery predstavujú čisté výdavky štátneho rozpočtu na obsluhu štátneho dlhu.

Akruálne náklady (časovo rozlíšené) zodpovedajú nákladom na daný kalendárny rok, a to bez ohľadu na to, či sa úroky vyplatia v danom roku alebo až v ďalších rokoch. Akruálne sledovanie a vykazovanie nákladov presnejšie odzrkadľuje reálne náklady štátu na dlhovú službu v jednotlivých rokoch.

Tabuľka 18 - Štruktúra akruálnych nákladov

v tis. eur	2022 S	2023 S	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Akruálne (časovo rozlíšené) náklady	967 959	1 086 713	1 577 592	1 541 472	1 859 680	2 120 729	2 500 601
Úroky a diskont štátnych cenných papierov	861 940	1 095 868	1 475 515	1 488 995	1 807 453	2 033 728	2 436 985
Úroky z prijatých vládnych úverov	61 466	61 566	61 982	63 754	62 110	61 803	46 143
Poplatky	4 773	12 678	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
Úroky platené ŠP (refinančný systém) a obchody	39 780	-83 399	22 095	-29 277	-27 883	7 198	-527

Zdroj: ARDAL
2.6. Transfery organizáciám

Výdavky na zabezpečenie činnosti transferových organizácií VPS sa rozpočtujú na rok 2025 v celkovej výške 7 mil. eur.

Tabuľka 19 - Transfery organizáciám na roky 2025 - 2027

v tis. eur	2022 S*	2023 S*	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Transfery organizáciám	4 915	6 204	6 271	6 480	6 772	6 695	6 716
Transfer Ústavu pamäti národa	2 624	3 358	3 131	3 171	3 338	3 260	3 282
Transfer Slovenskému národnému stredisku pre ľudské práva	944	967	1 071	1 076	1 099	1 099	1 099
Transfer Úradu komisára pre deti	704	970	1 088	1 201	1 203	1 203	1 203
Transfer Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím	643	910	981	1 033	1 133	1 133	1 133

* v skutočnosti v roku 2022 a 2023 sú započítané aj prostriedky z predchádzajúcich rokov uvoľnené podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z.

Zdroj: MF SR
Tabuľka 20 - Rozdelenie výdavkov transferových organizácií na rok 2025

v tis. eur	Ekonomická kategória rozpočtovej klasifikácie						
	600	610	620	630	640	700	Spolu
Transfery organizáciám	6 647	3 448	1 364	1 755	80	125	6 772
Transfer Ústavu pamäti národa	3 238	1 545	671	968	54	100	3 338
Transfer Slovenskému národnému stredisku pre ľudské práva	1 099	567	216	309	7	0	1 099
Transfer Úradu komisára pre deti	1 203	698	251	234	20	0	1 203
Transfer Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím	1 108	639	226	243	0	25	1 133

Zdroj: MF SR
2.7. Výdavky rozpočtových organizácií

Výdavky súvisiace s rozpočtovými organizáciami kapitoly VPS sa rozpočtujú na rok 2025 v celkovej výške 12 mil. eur.

Tabuľka 21 - Výdavky rozpočtových organizácií na roky 2025 - 2027

v tis. eur	2022 S*	2023 S*	2024 R	2024 OS	2025 N	2026 N	2027 N
Výdavky rozpočtových organizácií	7 902	11 174	8 292	9 882	11 716	13 128	13 161
Rada pre mediálne služby	1 888	2 554	2 741	2 965	4 397	5 274	5 307
Kancelária verejného ochrancu práv	1 770	2 002	2 228	2 279	2 346	2 327	2 327
Úrad na ochranu osobných údajov SR	2 378	5 364	1 978	2 291	3 613	4 167	4 167
Úrad na ochranu oznamovateľov	1 866	1 255	1 344	2 347	1 360	1 360	1 360

* v skutočnosti v roku 2022 a 2023 sú započítané aj prostriedky z predchádzajúcich rokov uvoľnené podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z.

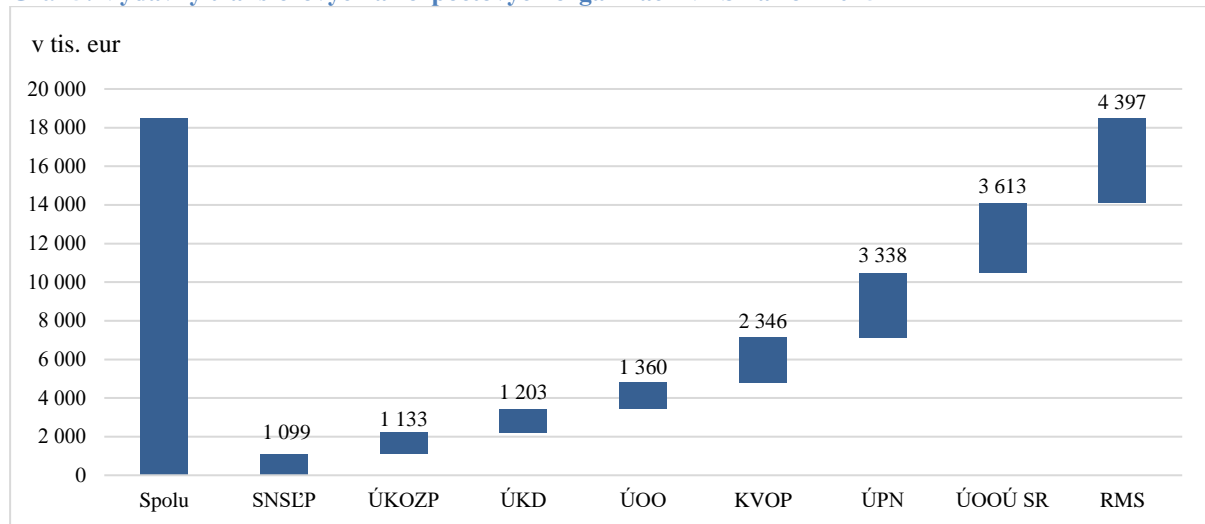
Zdroj: MF SR

Tabuľka 22 - Rozdelenie výdavkov rozpočtových organizácií na rok 2025

v tis. eur	Ekonomická kategória rozpočtovej klasifikácie						Spolu
	600	610	620	630	640	700	
Výdavky rozpočtových organizácií	11 697	5 865	2 286	3 409	137	19	11 716
Rada pre mediálne služby	4 397	2 086	930	1 345	36	0	4 397
Kancelária verejného ochrancu práv	2 327	1 364	480	426	57	19	2 346
Úrad na ochranu osobných údajov SR	3 613	1 689	627	1 289	8	0	3 613
Úrad na ochranu oznamovateľov	1 360	727	249	348	36	0	1 360

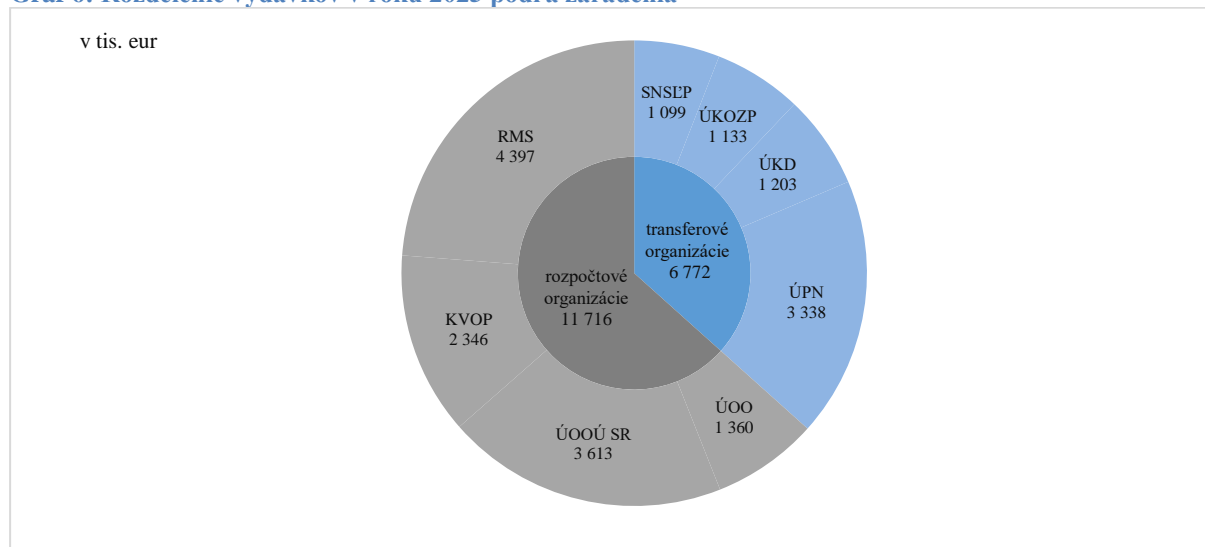
Zdroj: MF SR

Graf 5: Výdavky transferových a rozpočtových organizácií VPS na rok 2025



Zdroj: MF SR

Graf 6: Rozdelenie výdavkov v roku 2025 podľa zaradenia



Zdroj: MF SR

V súvislosti so zlepšovaním celkovej bilancie verejných financií sa v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027 viazali prostriedky vo výške 10 % osobných výdavkov. Uvedené viazanie sa nepremietlo do rozpočtov organizácií rozpočtovaných v kapitole VPS z dôvodu zachovania základných činností a kvality poskytovaných služieb týchto organizácií.

Prílohy

1. Bilancia príjmov a výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa
2. Rozpočet príjmov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2025 a návrh rozpočtu na roky 2026 a 2027
3. Rozpočet príjmov Štátneho dlhu na rok 2025 a návrh rozpočtu na roky 2026 a 2027
4. Rozpočet výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2025 podľa funkčnej klasifikácie
5. Návrh rozpočtu výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2026 podľa funkčnej klasifikácie
6. Návrh rozpočtu výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2027 podľa funkčnej klasifikácie
7. Rozpočet výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2025 podľa programovej klasifikácie
8. Návrh rozpočtu výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2026 podľa programovej klasifikácie
9. Návrh rozpočtu výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2027 podľa programovej klasifikácie
10. Návrh rozpočtu výdavkov Štátneho dlhu na roky 2025 až 2027
11. Návrh výdavkov rozpočtovej kapitoly v programovej štruktúre na roky 2025 až 2027