

Útvar hodnoty za peniaze

Ministerstvo financií SR / www.finance.gov.sk/uhp



Hodnota za peniaze projektu

Obstaranie Pásových bojových obrnených vozidiel
a Pásových obrnených vozidiel
(štúdia uskutočniteľnosti)

jún 2022

Upozornenie

Jedným zo zadaní projektu Hodnota za peniaze je ekonomicky posudzovať plánované verejné investície. Tento materiál je hodnotením Ministerstva financií SR k pripravovanému projektu v zmysle § 19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Hodnotenie pripravili Štefan Kišš, Martin Haluš, Martin Kmeťko, Slavomír Šahin, Martin Brezina, Patrik Pružinský a Ivana Michalková na základe materiálov opísaných v tomto hodnotení a stretnutí so zástupcami MO SR.

Ekonomické hodnotenie Ministerstva financií SR má odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy v hodnote investičného projektu. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.

Projekt je v druhej fáze investičného procesu – vyhodnotenie ponúk z obstarávania. Ministerstvo obrany SR (MO SR) navrhuje vláde SR začať rokovania o uzatvorení zmluvy formou vláda-vláde. Po dohodnutí zmluvných podmienok a pred vznikom záväzku (podpisom zmluvy) zverejní MO SR aktualizáciu štúdie uskutočniteľnosti a hodnotenie Ministerstva financií SR bude aktualizované.

Zhrnutie

- MO SR plánuje v dvoch fázach nakúpiť pásové obrnené vozidlá s cieľom vybudovať jadro ťažkej mechanizovanej brigády, hlavnej priority Ozbrojených síl SR podľa Cieľov spôsobilostí NATO. Vláda SR v septembri 2021 schválila prvú fázu nákupu 152 pásových vozidiel a udelila MO SR úlohu predložiť štúdiu uskutočniteľnosti s vyhodnotením ponúk¹.
- MO SR získalo päť ponúk z ktorých jedna bola vyradená kvôli chýbajúcim údajom. Víťazná ponuka vozidiel CV9035 s 35 mm kanónom a investičnými nákladmi 1,69 mld. eur s DPH. Náklady na životný cyklus dosahujú 2,105 mld. eur s DPH.
- Počet nakupovaných vozidiel bol na MO SR počas prípravy strategických plánov overený tzv. vojnovými hrami, ktoré umožňujú simulovať rôzne scenáre nasadenia ozbrojených síl bez použitia v reálnom boji.
- Na základe finálneho návrhu medzivládnej zmluvy MO SR aktualizuje po rokovaní s víťazným uchádzačom štúdiu uskutočniteľnosti a MF SR aktualizuje ekonomické hodnotenie.
- Druhá fáza na nákup 71 vozidiel za 661 mil. eur bude predmetom opcie a individuálneho schvaľovania. Náklady sú odhadom MO SR, ktorý má byť aktualizovaný pri rokovaní o zmluve s víťazom tendra.

Hodnotenie

- Projekt zodpovedá hlavnej prioritě ozbrojených síl a záväzku SR voči NATO vybudovať ťažkú mechanizovanú brigádu a mal by mať najvyššiu prioritu v plánoch MO SR najmenej od roku 2017.
- MO SR vysvetlilo zvýšenie požadovaného počtu vozidiel oproti roku 2018 (+59 vozidiel, 475 mil. eur s DPH) približovaním sa štandardom NATO a rozhodnutím o využití pásovej platformy pre niektoré podporné jednotky. MO SR svoje predpoklady a modely validovalo v rámci vlastných kapacít. Sprístupnené podklady k vojnovým hrám opisujú najmä procesy. Na overenie ich výstupov by MF SR potrebovalo prístup k metodikám a analýzám, ako boli na základe výsledkov hier stanovené počty techniky.
- Investičné náklady štyroch ponúk v rozmedzí 1,61 až 1,73 mld. eur s DPH sú nižšie ako pôvodný odhad MO SR zo septembra 2021 1,74 mld. eur s DPH.
- Rozdiely v nákupných cenách vozidiel sú relatívne nízke, výraznejšie tak môžu zavážiť prevádzkové náklady a kvalitatívne parametre. Ceny vozidiel nie sú porovnateľné so zahraničnými nákupmi kvôli rozdielnym konfiguráciám a chýbajúcim údajom.
- Prevádzkové náklady tvoria 20 – 28 % celkových nákladov na vlastníctvo počas 20 rokov. Štruktúra prevádzkových nákladov, ktoré majú byť v ponuke zahrnuté, nebola v žiadosti presne zadaná. To vytvára riziko, že nemusia byť medzi ponukami priamo porovnateľné. MO SR adresovalo riziko dodatočnými konzultáciami s uchádzačmi, ktorí svoje ponuky následne korigovali.
- MO SR odporúča obstaráť vozidlo s väčším a drahším (+26 mil. eur k celoživotným nákladom) kanónom (35x228 mm). Osadenie väčšieho kanóna zvýši bojové schopnosti vozidla. Dodatočné náklady by sa mali vďaka vyššej presnosti a účinnosti vrátiť na nižšej spotrebe munície a nákladoch na údržbu kanóna.
- Dobudovanie ťažkej mechanizovanej brigády podľa plánov generálneho štábu z roku 2018 vyžaduje aj ďalšie investície ako napr. BOV 8x8, húfnice alebo tanky. Pri realizácii všetkých plánovaných investícií je pre dodržanie rozpočtovanej hranice 2 % HDP na obranu potrebné rozložiť investície v čase alebo znížiť ostatné výdavky MO SR.

¹ Uznesenie vlády k obstaraniu PBOV a POV č. 502/2021 <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/19479/1>

Odporúčania

Pred podpisom zmluvy na prvú fázu projektu odporúčame:

- Zosúladiť dlhodobý investičný plán s návrhom rozpočtu a dlhodobou ekonomickou prognózou.
- Zmluvne špecifikovať údržbové práce a prevádzkové náklady a zaviazat' dodávateľa k ich maximálnej cene podľa ponuky.
- Rozložiť investície v čase alebo znížiť ostatné výdavky tak, aby rozpočet MO SR spĺňal cieľ výdavkov na obranu stanovený v rozpočte verejnej správy na 2 % HDP.
- Po dohodnutí zmluvných podmienok pred podpisom zmluvy² aktualizovať štúdiu uskutočniteľnosti o poznatky získane počas prípravy projektu, a následne ju predložiť na hodnotenie MF SR.

Pre ďalšiu fázu prípravy projektu:

- Závery vojnových hier validovať pomocou pokročilých prostriedkov a infraštruktúry aliancie alebo spojencov. Prípadné overenie je relevantné aj pre počty techniky v ďalších projektoch vyzbrojovania v budúcnosti.
- Aktualizovať alebo vypracovať plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády vrátane kvantifikácie jeho nákladov.

² Na základe § 19a zákona o rozpočtových pravidlách.

Opis a ciele projektu

Ministerstvo obrany SR navrhuje vláde SR začať rokovania so Švédskou vládou o zmluve formou vláda-vláde³ na nákup 223 pásových obrnených vozidiel v dvoch fázach projektu. Odhadovaný horný limit investičných nákladov v rokoch 2023 až 2030 dosahuje 2,3 mld. eur s DPH. Investičné náklady na prvú fázu odhaduje MO SR na 1,69 mld. eur s DPH.

V prvej fáze MO SR plánuje vybrať platformu, kúpiť prvých 152 vozidiel v siedmych verziách⁴, tri vežové trenažéry, jeden komplexný trenažér a jeden simulátor. Po schválení súčasného návrhu vládou začne MO SR rokovania o konkrétnych zmluvných podmienkach a aktualizuje štúdiu uskutočniteľnosti o poznatky získane počas prípravy projektu a o súlad nákupu s cieľmi spôsobilostí NATO. Druhá fáza projektu s vozidlami najmä v podporných a zabezpečovacích verziách bude predmetom opcie a bude podliehať samostatnému hodnoteniu a schváleniu vládou (Tabuľka 1).

Cieľom projektu je vybudovať ťažkú mechanizovanú brigádu, ako najvyššiu obrannú prioritu SR. Jednotky, ktoré má projekt vyzbrojiť, operujú zastaranou technikou na konci technickej životnosti, ktorá nespĺňa súčasné požiadavky na ochranu, palebnú silu ani interoperabilitu. Technické požiadavky na nové vozidlá spĺňajú normy NATO pre ťažkú mechanizovanú brigádu⁵.

Tabuľka 1: Fázy, verzie a odhadované náklady projektu Pásovú bojové vozidlo (mil. eur s DPH)

Fáza	Verzia vozidla	Počet		Odhad nákladov		
		Verzia	Fáza	Vozidlá	Ostatné*	Spolu
1	PBOV	110				
	PBOV prieskumné	9				
	PBOV antimateriálových pušiek	3				
	PBOV granátometné družstvo	9	152	1 534	155	1 689
	PBOV veliteľské	15				
	POV uvoľňovacie	3				
	POV dielňa technickej pomoci	3				
	Trenažér PBOV	3	5			
2	PBOV	5				
	POV uvoľňovacie	10				
	POV dielňa technickej pomoci	9				
	POV ženijný – výbušný odmínovač	9	71	622	39	661
	POV ženijný – mínový vrhač	9				
	POV ženijný – ženijná podpora	9				
	POV 120 mm samohybný mìnomet	20				
Celkom		223 + 5		2 156	194	2 350

*Náklady na logistickú podporu, muníciu a infraštruktúru

Zdroj: MO SR 2022. Spracovanie: ÚHP

Pozn.: PBOV – Pásovú bojové obrnené vozidlo, POV – Pásovú obrnené vozidlo

Identifikácia potreby

Ozbrojené sily požadujú celkovo 223 pásových obrnených vozidiel. Cieľom prvej fázy projektu je vybudovať tri ťažké mechanizované prápory na čo je potrebných 146 pásových vozidiel. Vybudovanie ťažkej mechanizovanej brigády⁶ určila Národná rada Slovenskej republiky ako prioritu pre budovanie Ozbrojených síl SR

³ Tiež známe ako Government-to-Government, GtoG, G2G.

⁴ Bojová, veliteľská, prieskumná, antimateriálových pušiek, granátometná, uvoľňovacia a dielenská

⁵ Corrigendum Bi-SC Capability Code and Statements (CC&CS) z 29. 7. 2020.

⁶ Ťažká mechanizovaná brigáda je v súčasnosti generovaná z jednotiek naprieč celými ozbrojenými silami podľa dostupnosti bojaschopnej techniky, personálnej naplnenosti a vycvičenosti. NATO a generálny štáb odporúčajú ŤMB organizovať ako organickú jednotku, na základe 1. mechanizovanej brigády. (NATO, 2017, MO SR, 2019h)

v Obrannej stratégii Slovenskej republiky 2021⁷ a za najvyššiu prioritu ju SR prijala aj v Cieloch spôsobilostí NATO pre Slovenskú republiku 2017 a 2021.

Navýšenie počtu vozidiel o 59 (+475 mil. eur) oproti plánom z 2018 vysvetľuje MO SR zjednotením štruktúry roty so štandardom NATO a rozhodnutím o platforme pre niektoré podporné jednotky. Vojnový model pracuje so zvýšeným počtom bojových vozidiel v mechanizovaných rotách z 9 na 12 oproti súčasnému stavu, čo je zdôvodnené postupným približovaním štruktúry mechanizovaných práporov k forme štandardnej v NATO⁸ (navýšenie o celkovo 27 bojových vozidiel v hodnote 219,5 mil. eur s DPH). Časť navýšenia o 32 pásových vozidiel oproti plánu OS SR z roku 2018 (+255,5 mil. eur s DPH) je zdôvodnená zarátaním zásob a dodatočnou špecifikáciou vozidiel v novej požiadavke.⁹

Je potrebné upraviť štruktúru rozpočtu MO SR tak, aby spĺňal cieľ výdavkov na obranu stanovený v rozpočte verejnej správy. Náklady vyvolané plánovaným nákupom BOV 8x8 a POV a zvýšenými bežnými výdavkami výrazne zvýšia celkové výdavky Slovenska na obranu v období 2022 až 2028 a celkové výdavky budú prekračovať dlhodobý investičný plán MO SR. Za predpokladu realizácie všetkých investícií požadovaných MO SR, obranné výdavky Slovenska v období 2023 až 2025 každoročne presiahnu 2 % HDP. Keďže úhrady za plánované PBOV budú realizované až do roku 2028, odhadované obranné výdavky Slovenska v období 2026 až 2028 budú každoročne dosahovať 2% HDP aj za predpokladu, že nebudú realizované žiadne ďalšie obranné investície a nebudú zvyšované mzdové výdavky MO SR (Tabuľka 2). Na udržanie rozpočtovanej hranice 2 % HDP na obranu je potrebné rozložiť investície v čase alebo znížiť ostatné výdavky MO SR.

Tabuľka 2: Výdavky Slovenska na obranu a požiadavky MO SR v NRVS 2023-25, odhad 2026-28 bez ďalších projektov (mil. eur)

	Schválený	Návrh rozpočtu					Odhad	
	rozpočet	2022R	2023N	2024N	2025N	2026O	2027O	2028O
Celkové výdavky	1 837	2 516	2 679	2 739	2 697	2 753	2 816	
Bežné výdavky	1 311	1 774	1 980	2 077	2 101	2 126	2 152	
<i>Z toho kompenzácie zamestnancov (610+620)</i>	597	606	606	607	607	607	607	
<i>Z toho tovary a služby (630)</i>	563	962	1 138	1 222	1 246	1 271	1 297	
<i>Z toho bežné transfery (640)</i>	152	206	237	248	248	248	248	
Kapitálové výdavky (požiadavka MO SR k RVS23-25)	526	742	699	662	595	626	664	
<i>Z toho zazmluvnené, rozpísané a do 1 mil. eur</i>	358	332	154	38	38	38	38	
<i>Z toho 8x8 (podľa doložky 3/2022)</i>	0	35	136	61	216	0	0	
<i>Z toho PBOV (podľa doložky 9/2021)</i>	0*	0	18	114	342	589	627	
Rozpočet MO SR ako % HDP, vrátane 8x8 a PBOV	1,73%	1,82%	1,86%	1,79%	2,04%	2,00%	1,97%	
<i>Z toho iné nové projekty (požiadavka MO SR k RVS23-25)</i>	168	376	392	450	0	0	0	
Rozpočet MO SR ako % HDP, vrátane všetkých projektov	1,73%	2,13%	2,18%	2,15%	2,04%	2,00%	1,97%	

Pozn.: Indikatívny odhad, ktorý nezakladá nárok na rozpočtové prostriedky.

Odhad výdavkov na tovary a služby (630) na obdobie 2026 – 28 vychádza z NRVS na 2025 a je upravený o infláciu podľa odhadu IFP. Podľa NPC scenára, odhad ostatných bežných výdavkov (610, 620 a 640) na obdobie 2026-28 je na úrovni roku 2025.

* Podľa predloženej doložky vplyv bude dopad projektu na rok 2022 vo výške 245 – 273 mil. eur (248 mil. eur pri vozidle CV9035). Ministerstvo obrany plánuje výdavky zabezpečiť v rámci svojho schváleného rozpočtu.

Zdroj: RIS, NRVS 23-25, makroprognóza IFP z 3/2022

⁷ Uznesenie Národnej rady Slovenskej republiky č. 543 z 27. januára 2021, strana 10, odsek 46 d vlastného materiálu. Dostupné online: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=schodze/uznesenie&MasterID=12634>

⁸ Na základe podkladu sprístupneného MF SR, ktorý nie je súčasťou zverejneného projektového zámeru.

⁹ Plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády z roku 2018 požadoval nákup 164 moderných pásových bojových vozidiel, ktoré mali pokryť potreby bojových aj podporných jednotiek brigády. Časť vozidiel uvádzal ako bojové obrnené vozidlá s vymedzenou funkciou (napr. žienijný prieskum) ale bez určenia typu platformy. Aktuálny plán tieto vozidlá už špecifikuje podľa toho s akými bojovými jednotkami sa budú pohybovať, prípadne ich obsluhovať – buď pásové bojové vozidlá alebo bojové obrnené vozidlá 8x8.

Box 1: Hotovostný a akruálny princíp pri vykazovaní obranných výdavkov

Významné rozdiely medzi výdavkami podľa hotovostného a akruálneho vykazovania je potrebné zohľadňovať pri tvorbe štátneho rozpočtu a dlhodobých prognózach výdavkov štátu. Rozpočet verejnej správy, ako aj NATO používa na vykazovanie výdavkov hotovostný princíp, teda zaznamenávanie výdavkov v čase, kedy sú financie vyplatené. Pre potreby spoločného výpočtu výdavkov a rozpočtových deficitov Európskej únie (metodika ESA 2010) sa rozpočet vyказuje aj podľa akruálneho princípu, kedy sa výdavky zaznamenajú v čase realizácie bez ohľadu na to, kedy bola vyplatená hotovosť. Požiadavka zálohových platieb pri obranných nákupoch môže spôsobovať významné rozdiely medzi hotovostnými a akruálnymi platbami, ktoré je potrebné brať do úvahy pri tvorbe rozpočtu.

Tabuľka 3: Hotovostné platby a hodnota dodávok pre víťazné vozidlo CV9035 (mil. eur s DPH)

Vykazovanie	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Spolu
Hotovostné	248,08	0	17,50	113,78	93,75	588,94	626,80	1 688,85
Akruálne	0,00	0	17,50	113,78	341,83	588,94	626,80	1 688,85
Rozdiel	-248,08	0	0	0	248,08	0	0	0

Zdroj: MO SR 2022; prepočet: ÚHP

Ministerstvo obrany by malo aktualizovať alebo vypracovať nový plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády vrátane kvantifikácie jeho investičných nákladov. Generálny štáb Ozbrojených síl SR v roku 2018 vypracoval plán budovania ťažkej mechanizovanej brigády, v ktorom určil počty potrebnej techniky na vybudovanie spôsobilosti požadovanej NATO a slovenskými strategickými dokumentmi ako najvyššej priority pre slovenskú obranu. Od vytvorenia nového cieľového modelu ozbrojených síl¹⁰ nebol tento plán aktualizovaný, napriek významným zmenám v plánovanom zložení vozidiel. Takýto plán by mal byť nacenovaný a zosúladený s dlhodobými finančnými možnosťami verejných financií.

Tabuľka 4: Požadovaná technika pre ťažkú brigádu podľa plánu generálneho štábu 2018

Technika	Počet	Technika	Počet
Nové pásové bojové obrnené vozidlo	164	Štábny automobil	18
Nový tank	49	Obrnený mostný automobil	16
Zuzana 2	24	Opravný kontajner na pásovú a kolesovú techniku	9
Viacúčelové taktické vozidlo (VTV) 4x4	88	KÚV 100 m3 / 24 + vozidlo	6
BOV 8x8 ambulantné	3	Súpravy ISTAR	6
Bojové obrnené vozidlo*	34	Opravný kontajner na výzbroj a špeciálne práce	5
BPsVI	6	Obrnené veliteľsko-štábne rádiové vozidlo	4
Kontajnerový nakladač + prívies	128	Obrnený kolesový dózer	4
Nákladné vozidlo N3G	120	KÚV 100 m3 / 24	4
Nákladné vozidlo N2G	40	Skladový kontajner na vodu 50m3	4
Mobilný spojovací uzol	40-50	DELOSYS	3
Vozidlo na vodu + prívies	28	Automobil uvoľňovací	3
Obrnené autorýpadlo	24	Obrnený kolesový nakladač	2
Vozidlo na PHM s príviesom	21	Meteorologická stanica	1
		Radar	1
Celkom			855 - 865

* bližšie nešpecifikovaná platforma

Zdroj: Ťažká mechanizovaná brigáda, GŠ OS SR 2018, spracovanie ÚHP

Na overenie súladu projektu PBOV a POV s rozpočtom verejnej správy, a ďalšími plánovanými nákupmi, je potrebné pripraviť a zverejniť dlhodobý investičný plán a zosúladiť ho s návrhom rozpočtu a dlhodobou ekonomickou prognózou. Podľa opatrení revízie výdavkov na obranu a implementačného plánu by malo ministerstvo obrany vypracovať dlhodobý plán a na jeho základe prehodnotiť všetky projekty vyzbrojovania¹¹.

¹⁰ Vojnový model OS SR 2021 a Zdrojovo udržateľný model OS SR 2021.

¹¹ Opatrenia 7, 11, 12, 14, Implementačný plán revízie výdavkov na obranu. Dostupné online: <https://www.mosr.sk/revizia-vydavkov/>. Revízia výdavkov na obranu schválená vládou SR uznesením č. 416/2020. <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25066/1>

Box 2: Meranie výsledkov v obrane

Základom verejnej diskusie o obrane by mali byť výsledky, nie vstupy. Obrana je oproti iným sektorom verejných financií v netradičnej pozícii, kedy jej hlavným merateľným ukazovateľom je vstupný indikátor (výška výdavkov, 2 % HDP na obranné výdavky) a nie výsledkové indikátory (čo za výdavky dostávame). Podobne, verejnej diskusii dominuje objem financovania aj v iných krajinách. V každej oblasti verejnej politiky je optimálne viesť diskusiu o výsledkoch (napr. odvrátiteľné úmrtia v zdravotníctve, výsledky žiakov v školách alebo znečistenie ovzdušia v životnom prostredí). NATO od SR očakáva plnenie cieľov spôsobilosti, ktoré majú konkrétne výstupné indikátory. Príkladom je pripravenosť jednotiek na plnenie úloh pri obrane štátu a medzinárodných záväzkov. Revízia výdavkov na obranu odporúča upraviť metodiku vykazovania operačnej pripravenosti tak, aby sa dali sledovať indikátory pripravenosti ozbrojených síl. Jedným zo strategických výsledkových ukazovateľov môže byť napríklad počet dní, ktoré sa dokážu ozbrojené sily ubrániť pred nepriateľom vo vopred stanovenom scenári.

Slovensko dlhodobo nespĺňa záväzky k NATO v požadovanom rozsahu, kvalite a čase (Tabuľka 5). Podľa hodnotenia NATO za roky 2019/20 boli obranné plány SR nedostatočne prepojené s prioritami Aliancie.¹² Ozbrojené sily SR poskytovali 81 % jednotiek požadovaných Alianciou, a aj tie v podpriemernej kvalite (41 %). Najhoršie výsledky dosiahli pozemné sily, ktoré majú zabezpečiť ťažkú mechanizovanú brigádu – hlavný príspevok SR do NATO. SR prijala v Cieľoch spôsobilosti 2017 celkovo 90 cieľov, rozdelených na pozemné sily, vzdušné sily, podporné sily, sily pre špeciálne operácie a ciele týkajúce sa stabilizácie a rekonštrukcie (príspevok k obnove krízových regiónov). Z týchto piatich kategórií plnilo Slovensko požiadavky iba v oblasti stabilizácie a rekonštrukcie (20 %), cieľom bolo zvýšiť podiel plnených kategórií na 60 %.

Hodnotenie slovenských výsledkov pri plnení cieľov spôsobilosti za minulý rok je zatiaľ odhadom ministerstva obrany. Ciele spôsobilosti 2021 zvýšili požiadavky na OS SR oproti cieľom z roku 2019 a preto MO znížilo cieľ splnených kategórií v roku 2025 na 40 % z pôvodných 60 %. Podobne bol smerom nadol revidovaný cieľový podiel vojakov OS SR v operáciách z pôvodného 3,6 % na 3,1 %. Zvýšenie cieľovej hodnoty nastalo pri nasaditeľnosti (z 38,5 na 68,8 %) a udržateľnosti (z 0 na 18,8 %) vzdušnej techniky vďaka očakávanej dodávke stíhačiek F-16.

Tabuľka 5: Kľúčové ukazovatele pre obranu

Indikátor		2017	2018	2019	2020	2021	Cieľ 2025	Cieľ 2030	
Plnenie cieľov spôsobilosti	Kvantitatívne ciele (%) ^a	SK	78✓		81✓	70 ^a	75✓ ^b	TBD	
	Podiel splnených kategórií (%)	SK		20		40 ^a	40 ^b	TBD	
	Kvalitatívne ciele (%) ^a	SK	44X		41X	70 ^a	40X ^b	TBD	
	Podiel splnených kategórií (%)	SK		20		40 ^a	40 ^b	TBD	
Nasadenie v medzinárodných operáciách	Nasaditeľné sily – pozemné (% počtu PS)	SK	50	50,5	51	51	52,5	50	
	Udržateľné sily – pozemné (% počtu PS)	SK	11,7	12	11	11	10,8	10	
	Nasaditeľné sily – vzdušné (% techniky VzS)	SK	5,7	3,1	2,8	8,3	8,3	68,8 ^h	71 ^h
	Udržateľné sily – vzdušné (% techniky VzS)	SK	0	0	0	0	0	18,8 ^h	19 ^h
Počet vojakov v operáciách (% OS SR)	SK	1,9	3	4	3,8	3,5	3,1	TBD	
Operačná pripravenosť ***	SK								
Podiel obranných výdavkov na HDP (%)	SK	1,11	1,23	1,71	1,96 ^c	1,8 ⁱ	≥2 ^e	≥2 ^e	
	NATO v EÚ ^d	1,39	1,47	1,59	1,67 ^c		≥2	≥2	
Podiel výdavkov na hlavnú výzbroj, techniku a súvisiaci výskum z obranných výdavkov (%)	SK	17,74	22,27	40,07	31,84 ^c	32,6 ⁱ	≥20	≥20	
	NATO v EÚ ^d	17,39	19,34	23,25	22,69 ^c		≥20	≥20	
Podiel výdavkov na výskum a vývoj z obranných výdavkov (%)	SK	0,04	0,01	0,03 ^c	0,12 ^c	0,1 ⁱ	1 ^f	2	
	NATO v EÚ ^d	0,87	0,80	0,89 ^c	0,78 ^c		2	2	

Pozn.: a Symboly pri údajoch označujú, či SR pri plnení cieľa dosahuje/dosiahne medián NATO (✓) alebo nie (X). Medián NATO sa neuvádza z dôvodu utajenia. b Ciele sú stanovené na rok 2023 v súlade s vykazovaním NATO. c odhad NATO d NATO v EÚ zahŕňa Spojené kráľovstvo do konca roku 2019. e Nastavenie hodnoty nie je v pôsobnosti kapitoly MO SR. f Ambícia stanovená Programovým vyhlásením vlády SR 2021 – 2024. g Kvalifikovaný odhad MO SR, presný výpočet bude možný až po vyčistení údajov NATO na jeseň 2022. h štandard NATO Nasaditeľné sily – vzdušné 40 %, Udržateľné sily – vzdušné 8 %. i podľa definície NATO *** ukazovateľ a cieľ budú zadané a zverejnené. PS Pozemné sily OS SR. VzS Vzdušné sily OS SR.

Zdroj:
NATO,
MO SR

¹² NATO. 2020a. Hodnotenie plánovania spôsobilosti SR za rok 2019/20. Návrh Prehľadu, Návrh štábnej analýzy, Návrh tabuliek počtov (NATO Defence Planning Capability Review 2019/20. Slovak Republic. Draft Overview, Draft Staff Analysis, Draft Tables). 12.2.2020, v režime vyhradené.

Ministerstvo obrany plánuje projekt realizovať v dvoch fázach. V prvej fáze sa má vybrať jednotná platforma a nakúpiť prvé vozidlá. Vozidlá druhej fázy budú súčasťou opcie a pred jej realizáciou prebehne ekonomické hodnotenie a schvaľovanie vládou.

Cena vozidiel a podpory v druhej fáze je odhadovaná na 661 mil. eur s DPH (Tabuľka 1). V tomto bode nie je známa cena niektorých variantov pásových vozidiel, ktoré budú obstarané v druhej fáze. Upresnenie cien v druhej fáze bude predmetom rokovaní so švédskou vládou a môže sa zmeniť v závislosti od inflácie, logistických nákladov a nákladov na muníciu a infraštruktúru.

Optimalizácia konečných počtov vozidiel v druhej fáze môže nastať aj prehodnotením záverov vojnových simulácií (Box 3), z ktorých vznikli požiadavky na počty a vlastnosti vozidiel. MF SR zatiaľ nedostalo prístup k podkladom, metodológii a analýzám, potrebným na overenie výstupov vojnových simulácií¹³ Generálneho štábu OS SR, na základe ktorých vznikli požiadavky na počty a vlastnosti vozidiel. Ministerstvo obrany by malo nezávisle overiť svoje predpoklady a modely pomocou simulačných technológií.

Box 3: Použitie vojnových hier v obrannom plánovaní OS SR

Ministerstvo obrany používa pri obrannom plánovaní vojnové hry, z ktorých vychádzajú napríklad nedostatky v operačnej efektívnosti mechanizovaných brigád. Tie bude adresovať, medzi iným, obstarávanie BOV 8x8. MO SR analyzovalo niekoľko scenárov použitia OS SR v predpokladanom bezpečnostnom a operačnom prostredí. Tieto scenáre predpokladajú, že do príchodu síl NATO bude SR zabezpečovať udržanie obrany na hlavnom operačnom smere vlastnými silami. Bojový potenciál pozemných síl OS SR musí byť teda dostatočný na to, aby zastavil protivníka na určenej línii, stabilizoval situáciu do príchodu spojeneckých síl a vytvoril tak podmienky pre spoločnú operáciu NATO na obnovenie územnej celistvosti SR v rámci kolektívnej obrany NATO.

Vojnové hry sú simuláciou vojnových operácií, ktoré umožňujú modelovať rôzne bojové scenáre v bezpečnom prostredí. Sú legitímnou metódou plánovania, tréningu a testovania taktiky a stratégie. Výsledky a analýzy vojnových hier sa dajú použiť na zefektívnenie postupov pre vedenie operácií, ako aj pri nastavení obranného plánovania. Umožňujú simulovať rôzne plány (napr. vlastná a protivníková bojová sila a taktika, prostredie) v rôznych scenároch nasadenia (napr. mierová misia, stabilizácia územia, obrana) bez nasadenia v reálnych operáciách alebo konfliktoch. Ich výstupom, v Slovenskom kontexte, je stav vlastných a protivníkových síl po simulácii. Odborná interpretácia týchto výsledkov poskytuje odporúčania k počtom a vlastnostiam techniky, taktiky a výcviku. V závislosti na použitých vstupoch a scenároch môže odborné hodnotenie poskytnúť aj širšie rozpätie potrebnej techniky.

Výsledné požiadavky sú stanovené na základe expertízy OS SR. Na stretnutí so zástupcami MO SR boli ÚHP prezentované základné predpoklady vojnových hier, no bez detailnejšieho preskúmania scenárov a metodológie. V kontexte aktuálnej bezpečnostnej situácie považuje Ministerstvo obrany SR podklady k metodológii a výsledkom vojnových hier za priveľmi citlivé na sprístupnenie ministerstvu financií. Aktuálne ÚHP nie je schopné vyhodnotiť bojový potenciál ani možné alternatívy k počtom a potrebám pri obstarávaní BOV 8x8 a zároveň nevie poskytnúť ani validáciu a verifikáciu modelov vojnových hier.

Dobrá prax pri vojnových hrách je validácia a verifikácia modelov. Nezávislá validácia a verifikácia modelov a simulácií môže prebehnúť napríklad v spoločnom operačnom centre JWC (Joint Warfare Centre) Stavanger v Nórsku.

Analýza alternatív

MO SR po schválení vládou oslovilo 33 krajín (štáty Európskeho hospodárskeho priestoru, USA, Kanada a Veľká Británia) a získalo päť ponúk od štyroch krajín (2x Švédsko, Španielsko, Maďarsko a Poľsko). Na základe predbežného poradia boli vyžiadané doplňujúce údaje od všetkých krajín; na technické skúšky vozidla vo Vojenskom technickom a skúšobnom ústave na Záhorí boli pozvané všetky štáty okrem Poľska. Poľské podklady

¹³ Štandardne označované aj ako vojnová hra, wargame.

neobsahovali dostatočné množstvo informácií na vyhodnotenie viacerých oblastí vrátane nákladov. Po vyhodnotení doplnených ponúk a technických skúšok bolo určené poradie podľa splnenia minimálnych kritérií (Tabuľka 6).

Tabuľka 6: Porovnanie ceny a vyhodnotenia technických a nákladových kritérií (mil. eur s DPH)

Krajina	Vozidlo	Obstarávacie náklady projektu*	TCO na 20 rokov	Dosiahnuté percentá po vyhodnotení	Poznámka
Švédsko	CV9030	1 531,5	2 079,2	99,32%	
Švédsko	CV9035	1 557,0	2 105,4	97,40%	
Španielsko	ASCOD	1 591,7	2 095,8	93,33%	
Maďarsko	LYNX	1 469,4	2 240,9	89,83%	
Poľsko	BORSUK	X	X	3,67%	Poľsko nedodalo požadované údaje na plnohodnotné vyhodnotenie.

* Len náklady na vozidlá, trenažéry a logistiku, bez nákladov na municiu, infraštruktúru a životný cyklus

Zdroj: MO SR 2022. Spracovanie: ÚHP

Ekonomicky porovnané boli 4 ponuky, najväčší počet bodov získala Švédská ponuka vo verzii s 30 mm kanónom. Ministerstvo obrany hodnotilo štyri hlavné oblasti: finančná (35 %), technická (30 %), logistika (10%) a zapojenie slovenského obranného priemyslu (25%). Pri vyhodnocovaní bola posudzovaná aj právna oblasť, ktorá však bola bez kvantitatívneho vplyvu na finálny výsledok. Na základe štyroch hlavných oblastí boli vytvorené čiastkové vyhodnotenia v ôsmich kategóriách¹⁴. Ponuka s najväčším počtom bodov bola v jednotlivých oblastiach vyhodnotená ako 100 % a ďalšie krajiny v poradí získali nižší počet percent v priamej úmernosti k dosiahnutému počtu bodov.

Tabuľka 7: Prehľad získaných ponúk

	Vozidlo	Kanón	Guľomet	PTRS*	Balistická ochrana	Protimínová ochrana	Hard Kill APS**
Požiadavka NATO	-	ekvivalent efektu 30 mm NATO	7,62 mm NATO	min. dosah 3 000 m	K5	3a+3b	áno
Požiadavka OS SR	-	minimálne ekvivalent efektu 30 mm NATO	7,62 mm NATO	Spike LR2 (5 500m)	K5	4a+4b	áno
Švédsko	CV9030	(30 mm) Bushmaster II Mk44S 30/40	7,62 mm NATO	Spike LR2	spĺňa	spĺňa	áno
Švédsko	CV9035	(35 mm) Bushmaster III 35/50	7,62 mm NATO	Spike LR2	spĺňa	spĺňa	áno
Španielsko	ASCOD	(30 mm) Bushmaster II Mk44S 30/40	7,62 mm NATO	Spike LR2	spĺňa	spĺňa	áno
Maďarsko	LYNX	(30 mm) Mk30-II/ABM (30 mm) Bushmaster	7,62 mm NATO	Spike LR2	spĺňa	spĺňa	áno
Poľsko	BORSUK	Mk44S	NATO	Spike LR2	neudané	neudané	neudané

Pozn.: *Protitankový raketový systém. **Hard kill active protection system je systém založený na aktívnych radaroch a submunícii eliminujúcej prostriedky napadnutia.

Zdroj: MO SR 2022, spracovanie ÚHP

Všetky štyri hodnotené ponuky spĺňali požadované kritériá NATO a OS SR. Švédske ponuky sa najviac priblížili požiadavkám OS SR. Aj napriek tomu, že nedosiahli niektoré požadované technické parametre, verzia s 30 mm kanónom najlepšie spĺňa technické a finančné požiadavky ako aj zapojenie slovenského priemyslu. Švédsko deklaruje výrobu veže kompletne na Slovensku. V celkovom počte bodov nasleduje švédská verzia CV90 s 35 mm kanónom. Na treťom mieste sa umiestnila španielska ponuka vozidla ASCOD. Maďarská ponuka dosiahla druhý najväčší počet bodov v logistickej časti, bola však zároveň najdrahšou z doručených ponúk.

¹⁴ Vyhodnocovanými podoblastmi technickej časti bolo vyhodnotenie jednotlivých vozidiel a trenažerov/simulátoru, výsledkom logistickej časti bolo vyhodnotenie podoblastí logistiky, variant POV uvoľňovacie a dielňa technickej pomoci a dodávok so servisom, výsledky finančnej časti a časti zapojenia SVK obranného priemyslu nemalo podoblasti.

MO SR odporúča obstarat' vozidlo s väčším kanónom (35x228 mm), ktorý má o 20 mil. eur vyššie investičné náklady (oproti 30x173 mm) ale výrazne zvýši bojové schopnosti vozidla a dlhodobu prinesie úsporu na munícii. Hoci oba kanóny spĺňajú minimálne požiadavky NATO a OS SR, 35 mm kanón dosahuje o 33 až 40 % vyšší účinok, takže dosiahne porovnateľný výsledok s použitím nižšieho množstva munície. Vo výpočte celoživotných nákladov ministerstva obrany (+ 26 mil. eur oproti 30 mm) sú zahrnuté len náklady na prvú dodávku munície, ale ministerstvo očakáva približne polovičnú úsporu na spotrebovanú muníciu a kanónové hlavne na celý životný cyklus vozidiel v porovnaní s 30 mm kalibrom. Podrobnejšie údaje z dôvodu citlivosti nie je možné zverejniť.

Ekonomické hodnotenie

Štúdia uskutočniteľnosti odporúča kúpiť v 1. fáze 152 vozidiel CV9035 s 35 mm kanónom za 1,69 mld. eur s DPH. Celkové náklady na vlastníctvo počas 20 rokov odhaduje na 2,11 mld. eur s DPH. V porovnaní so štúdiou z roku 2021 sa zvýšila cena vozidiel o 37 mil. eur (+ 3 %). Celkové investičné náklady na vozidlá, vrátane munície, infraštruktúry a logistickej podpory klesli oproti roku 2021 o 50 mil. eur (- 3 %). Ďalší potenciál na zníženie nákladov predstavuje overenie jednotkových cien pri opcii na všetkých 223 vozidiel.

Tabuľka 8: Porovnanie nákladov medzi odhadom 2021 a návrhom 2022 (mil. eur s DPH)

	2021	2022	Rozdiel
Vozidlá	1 446	1 483	37
Trenažéry	65,2	50,6	-15
Logistika	118,0	23,2	-95
Munícia	97,2	96,9	-0,4
Infraštruktúra	12,0	35,0	23
Spolu	1 739	1 689	-50

Zdroj: MO SR 2021 a 2022; spracovanie ÚHP

Priemerná jednotková cena všetkých verzií vozidla CV9035 je 9,76 mil. eur s DPH.¹⁵ Dodatočné investičné náklady na logistickú podporu, muníciu a infraštruktúru na jedno vozidlo 1,35 mil. eur s DPH. Náklady na životný cyklus jedného vozidla počas 20 rokov odhaduje MO SR na 2,74 mil. eur s DPH, resp. 417 mil. eur na všetky vozidlá počas celého obdobia.

Tabuľka 9: Odhadovaný investičný rozpočet prvej fázy projektu PBOV (mil. eur s DPH) (* Nezverejňované na žiadosť MO SR)

Položka	Počet	Cena za kus	Cena celkom
PBOV	110	Nezverejňované na žiadosť MO SR	
PBOV - prieskumné	9		
PBOV - antimateriálových pušiek	3		
PBOV - granátometné družstvo	9		
PBOV - veliteľské	15		
POV - uvoľňovacie	3		
POV - dielňa technickej pomoci	3		
Komplexný trenažér, 3 x vežový trenažér a simulátor			51
Logistická podpora (náhradné dielce, dielenské špeciálne prostriedky, kurzy)			23
Munícia			97
Náklady na infraštruktúru		35	
Náklady celkom	152		1 689

* Nezverejňované na žiadosť MO SR

Zdroj: MO SR, 2022; spracovanie ÚHP

Z pohľadu celkových nákladov na vlastníctvo (TCO) je najlepšie hodnotená ponuka Švédska na vozidlá CV9030 (2,079 mld. eur s DPH). Náklady sú o 0,8 % nižšie ako druhá najlepšia ponuka Španielsky ASCOD (2,096 mil. eur s DPH) a o 1,3 % nižšie ako preferovaná ponuka Švédska na vozidlá CV9035 (2,105 mld. eur s DPH). (Tabuľka 6) Kapitálové výdavky na vozidlá a logistiku a vyvolané kapitálové výdavky na muníciu a infraštruktúru tvoria 80 % (CV9030, CV9035), 82 % (ASCOD) a 72 % (LYNX) celkových nákladov. Súčet

¹⁵ Zarátané len vozidlá s kanónom – verzie bojová, prieskumná veliteľská, antimateriálové pušky a granátometné družstvo.

kapitálových výdavkov tvorí počiatočné investičné náklady projektu, ktoré sú nižšie v prípade ponuky LYNX (1,609 mld. eur, CV9035: 1,689 mld. eur). TCO získame prirátaním prevádzkových nákladov.

Dodržanie prevádzkových nákladov by malo byť zmluvne garantované a rozsah prác špecifikovaný. Prevádzkové náklady ponúk validovalo MO SR skúsenosťami zahraničných armád v prípade vozidiel CV90 a ASCOD, vozidlá LYNX zatiaľ nie sú plne zavedené a ich prevádzkové náklady môžu mať vysokú mieru nepresnosti (pozitívnej aj negatívnej). V prípade nepresnosti prevádzkových nákladov CV9035 má táto ponuka priestor na naplnenie rizika do výšky 135 mil. eur kým sa stane ekonomicky najhoršou. Všetci uchádzači mali možnosť s MO SR dodatočne konzultovať a korigovať svoje ponuky aj v oblasti prevádzkových nákladov, čo všetci využili. Ministerstvo obrany by malo vo finálnej zmluve požadovať záväzok dodávateľa k plneniu indikovaných prevádzkových nákladov a tiež definovať čo presne je v týchto nákladoch zahrnuté.

Vyžiadanie ponúk na 223 vozidiel by mohlo priniesť nižšie jednotkové ceny. V rámci predložených ponúk MO SR dostalo záväzné podklady len k prvej fáze (152 vozidiel). Náklady ďalších fáz majú byť aktualizované pri rokovaní o zmluve s víťazom tendra. Nedá sa preto vyhodnotiť či doručené ponuky nemohli byť nižšie ak by MO SR zistilo cenu všetkých vozidiel, ktoré má v pláne obstaráť, ani či predkladatelia niektorých ponúk už započítali prípadnú množstevnú zľavu. Zároveň nie je známa cena vozidiel v iných variantoch než aké sa budú obstarávať v prvej fáze, takže sa nedajú presne odhadnúť ani náklady a potenciálna úspora na nasledujúce fázy.

Podľa súťažných podkladov by malo byť 40 % hodnoty nákupu PBOV realizovaného so zapojením slovenského priemyslu. Takéto zapojenie vypočítané podľa podielu domácej pridanej hodnoty po dodatočných konzultáciách a korekciách nedosiahla žiadna ponuka. Najvyšší podiel dosiahlo vozidlo CV9030 (29,7 %), nasledovaného vozidlom LYNX (28,8 %), CV9035 (28 %) a ASCOD (23,4 %). Toto kritérium malo v konečnom hodnotení váhu 25 %. Slovenská republika by mala mať stratégiu pre zapojenie slovenského priemyslu a ofsetov.

Ministerstvo obrany by malo žiadať čo najväčšiu zverejniteľnosť víťaznej ponuky, s ktorou sa uzatvorí zmluva. Odpovede štátov a spoločností na žiadosti o informácie (RfI) sú pri obranných systémoch často utajované. Vzhľadom na význam a náklady plánovaného nákupu je požiadavka zverejniteľnosti primeraná.

Prílohy

Príloha 1: Odhadovaný rozpočet prvej fázy projektu PBOV (mil. eur s DPH)

Položka	Počet kusov	Švédská ponuka s 30 mm kanónom		Švédská ponuka s 35 mm kanónom		Španielska ponuka		Maďarská ponuka	
		Cena za 1 ks	Cena celkom	Cena za 1 ks	Cena celkom	Cena za 1 ks	Cena celkom	Cena za 1 ks	Cena celkom
PBOV	110								
PBOV – Veliteľské	15								
PBOV – Prieskumné	9								
PBOV – Antimateriálových pušiek	3								
PBOV – Granátometné družstvo	9								
POV – Uvoľňovacie	3								
POV – Dielňa technickej pomoci	3								
Investičné náklady na PBOV - medzisúččet									
Trenažér a simulátor									
Prvotné náklady na výcvik									
Prvotné náklady na logistickú podporu (dielenské špeciálne prostriedky ML)									
Súpravy náhradných dielcov									
Ďalšie podporné náklady									
Investičné náklady na logistiku - medzisúččet					73,9				
Investičné náklady na PBOV,POV a logistiku					1 557,0				
Predpokladané náklady na muníciu					96,9				
Predpokladané náklady na infraštruktúru					35,0				
Vyvolané náklady na muníciu a infraštruktúru - medzisúččet					131,9				
Vyvolané náklady - spolu			1 669,1		1 688,8		1 724,9		1 854,1
Náklady na životný cyklus									
Celkom	152		2 079,2		2 105,4		2 095,8		2 486,0

* Nezverejňované na žiadosť MO SR

Zdroj: MO SR 2022. Spracovanie: ÚHP

Príloha 2: Vyhodnotenie plnenia odporúčaní ÚHP k hodnoteniu projektového zámeru projektu z 9/2021

Odporúčanie	Vyhodnotenie
Pred podpisom zmluvy schváliť dlhodobý investičný plán s finančnou projekciou, ktorá umožní overiť reálnosť rozpočtových požiadaviek a dlhodobú finančnú udržateľnosť obranných investícií.	Zostáva súčasťou hodnotenia.
V štúdiu uskutočniteľnosti doplniť dôvody dodatočného zvýšenia počtu vozidiel oproti požiadavke z roku 2018 (celkovo +32 vozidiel, dodatočné náklady 297 mil. eur s DPH), prípadne znížiť počet žiadaných vozidiel.	Zostáva súčasťou hodnotenia.
V analýze kvalitatívnych požiadaviek uviesť požiadavky OS SR a minimálne požiadavky podľa štandardov NATO, vplyv jednotlivých požiadaviek na výšku nákladov a analyticky zdôvodniť rozdiely.	Údaje boli sprístupnené nad rámec štúdie uskutočniteľnosti, požiadavky vychádzajú zo štandardov NATO
V žiadosti o ponuky vyžadovať:	
Detailné a overiteľné prevádzkové náklady a náklady na životný cyklus (palivá, mazivá, náhradné diely, servisné náklady, prácnosť údržby a pod.).	Štáty poskytli údaje rôznej kvality MO SR by malo overiť ich presnosť. Deklarované náklady životného cyklu budú súčasťou pripravovaného kontraktu.
Náklady na financovanie nákupu (kurzové riziká, náklady na dlhové financovanie a pod.)	Ceny aj splátky budú v eurách a financovanie zabezpečené bez finančných nástrojov mimo štátneho rozpočtu (ako napr. pôžička od vlády druhého štátu).
Možnosti na úpravu rámca a ich dopad na výšku nákladov (napr. zmena počtu vozidiel).	Štúdia uskutočniteľnosti neobsahuje, vzťahuje sa k opciám.
Alternatívne cenové ponuky na verzie vozidiel, ktoré výrobcovia už dodali, alebo dodávajú iným krajinám v EÚ a NATO. V prípade nižšej ceny vyhodnotiť dopad na plnenie spôsobilostí pri upustení od špecifických požiadaviek OS SR a možnosť zvýšiť nákladovú efektívnosť.	Dodal len jeden výrobca, i ten dodal cenu bez konfigurácie.
Rozšíriť okruh oslovených štátov o tie, s ktorými spojenci v NATO štandardne spolupracujú v oblasti obrany.	Oslovené boli len krajiny EHS a vybrané krajiny NATO.
Ponuky financovania zahrnúť do ekonomického porovnania v štúdiu uskutočniteľnosti.	Zostáva súčasťou hodnotenia.
Žiadať čo najväčšiu zverejniteľnosť predložených ponúk a plnú zverejniteľnosť víťaznej ponuky.	Informácie sú zverejnené v miere, ktorú umožňuje obchodná politika dodávateľov.
Po spracovaní ponúk aktualizovať štúdiu uskutočniteľnosti a predložiť na hodnotenie MF SR a schválenie vládou SR.	Splnené.

Zdroj: Hodnotenie ÚHP 9/2021, ŠU projektu 5/2022

Príloha 3: Príprava a hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti projektu PBOV 2021 – súčasnosť

V septembri bol projekt PBOV a POV predložený na rokovanie vlády a hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti projektu prebieha podľa § 19a zákona č. 523/2004 Z. z.

Pred začiatkom prípravy veľkého investičného projektu má Ministerstvo financií SR podľa zákona povinnosť pripraviť hodnotenie vypracovanej štúdie uskutočniteľnosti. Vypracovať a zverejniť ju musia pred začiatkom veľkých investícií subjekty verejnej správy, s výnimkou obcí a vyšších územných celkov a ich organizácií. Pri významnom pokroku v príprave takej investície majú povinnosť štúdiu uskutočniteľnosti aktualizovať o zmeny, ku ktorým došlo. Následne sa hodnotenie dvakrát aktualizuje – pred vyhlásením verejného obstarávania a pred podpisom zmluvy. Čím lepšie je projekt na začiatku pripravený, tým jednoduchšia je aktualizácia hodnotenia. Dlhšie to môže trvať vtedy, ak dokumentácia nespĺňa metodické požiadavky alebo dôjde k zásadnej zmene pôvodného odhadu rozpočtu.

Cieľom tohto postupu je zlepšovať prípravu investícií, zvyšovať efektívnosť vynakladaných verejných financií a poskytovať kvalitnejšie informácie pri rozhodovaní o príprave a realizácii investičných projektov.

Aktuálny projekt sa nachádza vo fáze po obstarávaní:

- Štúdia uskutočniteľnosti vo fáze zámeru (september 2021)
- Aktualizácia štúdie uskutočniteľnosti po obstarávaní (po vyhodnotení ponúk, súčasnosť)
- Aktualizácia štúdie uskutočniteľnosti pred vznikom záväzku (pred podpisom zmluvy)
- Samostatné štúdie uskutočniteľnosti pred podpisom realizačných zmlúv k opciám na jednotlivé fázy

Tabuľka 10: Schéma hodnotenia projektu BPOV a POV

Fázy projektu podľa zákona o rozpočtových pravidlách	Projekt od 2021
1 - Zverejnenie štúdie a hodnotenia pred začiatkom prípravy investície	Áno
2 – Aktualizácia štúdie a hodnotenia pred vyhlásením obstarávania	Aktualizovaná štúdia predložená na hodnotenie
3 – Aktualizácia štúdie a hodnotenia pred podpisom zmluvy	Na základe návrhu zmluvy

Príloha 4: Obranné výdavky v pomere k HDP – odhad MO SR

Krajina	2018	2019	2020e	2021e	2022e
Grécko	2,54	2,36	2,91	3,59	3,81
USA	3,27	3,51	3,72	3,57	3,40
Poľsko	2,02	1,98	2,24	2,34	2,07
Chorvátsko	1,57	1,65	1,71	2,16	2,04
Litva	1,97	2,00	2,08	2,03	2,06
Rumunsko	1,81	1,85	2,03	1,88	2,05
Lotyšsko	2,06	2,03	2,20	2,16	2,14
Estónsko	2,01	2,03	2,35	2,16	2,30
Veľká Británia	2,11	2,10	2,30	2,25	2,16
Francúzsko	1,81	1,83	2,00	1,93	1,92
Dánsko	1,28	1,30	1,38	1,40	1,41
Nemecko	1,25	1,36	1,53	1,49	1,45
Slovensko	1,23	1,71	1,95	1,73	1,78
Sev. Macedónsko	0,94	1,16	1,25	1,54	1,77
Maďarsko	1,01	1,25	1,78	1,69	1,54
Holandsko	1,22	1,35	1,41	1,45	1,50
Česko	1,10	1,16	1,30	1,40	1,41
Taliano	1,23	1,18	1,60	1,54	1,48
Slovinsko	1,01	1,06	1,06	1,22	1,26
Nórsko	1,73	1,86	2,00	1,74	1,69
Čierna Hora	1,37	1,33	1,73	1,63	1,84
Turecko	1,82	1,85	1,86	1,60	1,43
Bulharsko	1,45	3,15	1,60	1,62	1,58
Portugalsko	1,34	1,38	1,43	1,55	1,47
Belgicko	0,89	0,89	1,02	1,07	1,12
Albánsko	1,16	1,31	1,32	1,41	1,71
Kanada	1,30	1,30	1,44	1,36	1,25
Španielsko	0,93	0,91	1,00	1,03	1,02
Luxembursko	0,50	0,54	0,58	0,54	0,64
NATO celkom*	1,51	1,63	1,74	1,76	1,77
NATO v EU*	1,44	1,57	1,67	1,73	1,72

Pozn.: e – odhad NATO. *aritmetický priemer.

Zdroj: MO SR 2022