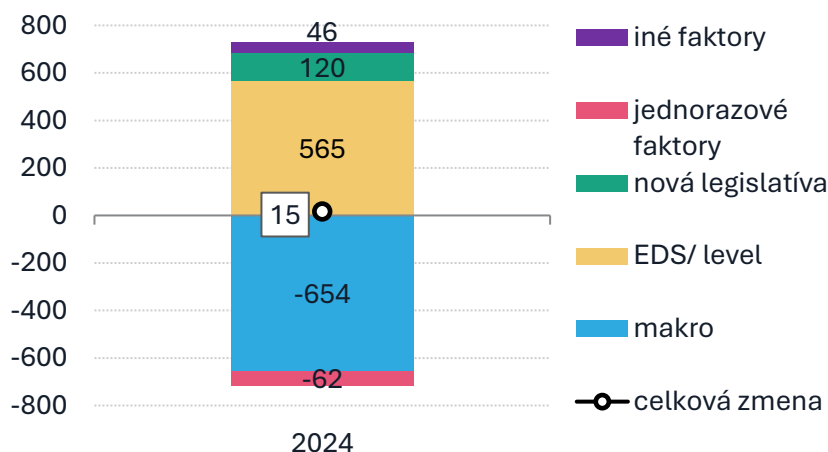


Skutočné daňovo-odvodové príjmy verejnej správy za rok 2024 boli oproti rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 vyššie o 15 mil. eur (0,0 % odhadovaných príjmov). Hlavným faktorom znižujúcim výnos daňových príjmov bol slabší makroekonomický vývoj. Tento výpadok bol úplne kompenzovaný lepším skutočným plnením daní a legislatívnymi opatreniami, ktoré neboli v rozpočte zahrnuté. Negatívny vplyv na vývoj príjmov mal aj solidárny príspevok, ktorého očakávaný výnos na naplnil len zo štvrtiny.

Graf 1: Vyhodnotenie prognózy na rok 2024 oproti rozpočtu po faktoroch (mil. eur)



Zdroj: IFP

Daňové príjmy verejnej správy na rok 2024 boli prognózované vo výške 41 811 mil. eur. Skutočná výška príjmov<sup>1</sup> bola 41 826 mil. eur (32,1 % HDP), čo predstavuje oproti odhadu nárast o 15 mil. eur (Tabuľka 1). Oproti prognóze zaznamenali najvyšší nominálny nárast miestne dane a daň vyberaná zrážkou, výpadok nastal najmä pri dani z pridanej hodnoty, spotrebných daniach a solidárnom príspevku. Podľa predbežného hodnotenia zverejneného v júli 2024<sup>2</sup> bola odchýlka -65 mil. eur (-0,2 % odhadovaných príjmov). Finálne hodnotenie roku 2024 bolo pozitívne ovplyvnené lepším výnosom korporátnej dane, aktualizovaného vplyvu daňových bonusov na výnos DPFO zo závislej činnosti smerom nahor a regulovaného odvodu, ktorý zaznamenal nárast o 300 percent vzhľadom na prijaté, legislatívne zmeny

<sup>1</sup> Za rok 2024 ešte nepoznáme skutočnú výšku Dorovnávej dane. Skutočnosť bude známa v polovici roka 2026.

<sup>2</sup> Hodnotenie je zverejnené na [linku](#)

**Tabuľka 1: Odhad daňových príjmov a skutočnosť za rok 2024 (ESA2010, mil. eur)**

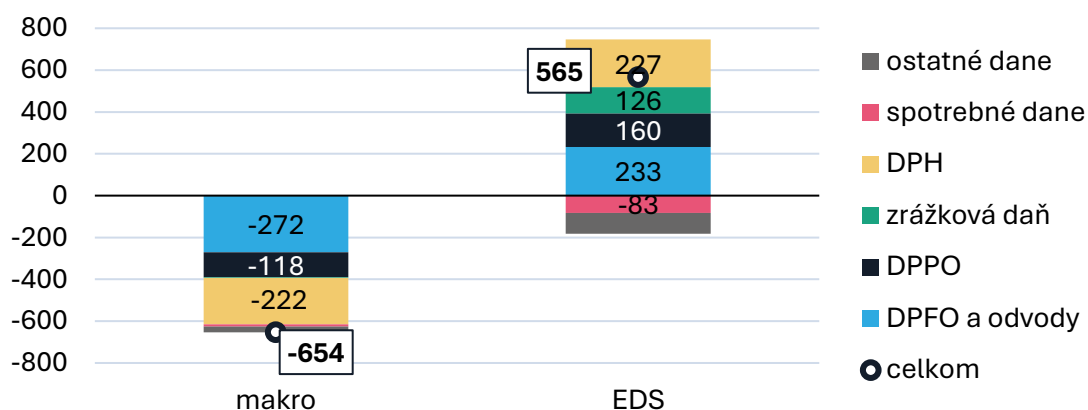
	Odhad Výboru (december 2023)	Skutočnosť	Rozdiel (mil. eur)	Rozdiel (v %)
DPFO zo závislej činnosti	4 605	4 656	52	1,1
DPFO z podnikania	198	200	2	1,2
DPPO*	4 518	4 561	44	1,0
Zrážková daň	415	529	114	27,5
DPH	10 082	9 915	-167	-1,7
Spotrebné dane	2 795	2 700	-95	-3,4
Miestne dane	818	973	155	19,0
Ostatné dane**	1 101	987	-114	-10,3
Sociálna poisťovňa	11 301	11 345	45	0,4
Zdravotné poisťovne	5 979	5 958	-21	-0,3
<b>Spolu</b>	<b>41 811</b>	<b>41 826</b>	<b>15</b>	<b>0,0</b>
% HDP (skutočnosť 2024)	<b>32,1%</b>	<b>32,1%</b>	<b>0,0 p.b.</b>	-

\*DPPO vrátane očakávaného výnosu z dorovnávacjej dani (48,5 mil.)

Zdroj: IFP

\*\*osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach, daň z motorových vozidiel, solidárny príspevok, dane z medzinárodného obchodu a iné

**Výpadok príjmov z dôvodu spomalenia ekonomiky bol čiastočne kompenzovaný vyššou efektívnou daňovou sadzbou (EDS) pri niektorých daniach (graf 2).** Slabší makroekonomický vývoj sa premietol takmer vo všetkých daniach. Výnimkou sú spotrebné dane z minerálneho oleja, ktorých výnos je naviazaný na vývoj reálneho HDP. Vo výnose daní sa však makroekonomický vývoj nepremietol v plnej miere. Najvýraznejšie efekty kompenzácie vplyvu makra cez EDS vidno pri daniach a odvodoch z trhu práce, DPH, DPPO a zrážkovej dani. Pri spotrebných daniach z liehu a tabakových výrobkov skutočný výnos daní zaostal aj za vývojom makrozákladní.

**Graf 2: Vplyvy vývoja makra a EDS z pohľadu vybraných daní (mil. eur)**

Zdroj: IFP

**Vplyv aktualizácie legislatívy, ktorá bola zahrnutá v rozpočte,** je zahrnutý do vplyvov makra a EDS. Celkovo ide o pokles oproti rozpočtu o 182 mil. (tabuľka 2). Výpadok zo solidárneho príspevku je zahrnutý do ostatných daní na grafe 2.

**Výnos daní ovplyvnili aj legislatívne opatrenia, ktoré boli prijaté dodatočne po schválení rozpočtu.** Nové opatrenia zvýšili príjmy o 120 mil. eur. Ide najmä o zvýšené sadzby daní z nehnuteľností a daní za špecifické služby (za komunálny odpad a za ubytovanie). Sadzby si obce

schvaľovali až koncom roka 2023, a preto nebolo možné tento vplyv zahrnúť do rozpočtu. Okrem toho sa odpustilo platenie sociálnych odvodov zamestnávateľom za zamestnancov v potravinárskom priemysle a prišlo aj k predĺženiu odpustenia odvodov pre poľnohospodárov (detailné informácie sú v Tabuľke 3).

**Tabuľka 2: Vplyv legislatívy zahrnutej v prognóze a novej legislatívy (ESA2010, mil. eur)**

	Odhad	Skutočnosť	Rozdiel
<b>Legislatíva zapracovaná v rozpočte</b>	<b>1 573</b>	<b>1 391</b>	<b>-182</b>
Predĺženie solidárneho príspevku z činností v odvetviach ropy na rok 2024 (netto efekt)	180	44	-136
Zavedenie minimálnej dane z príjmov právnických osôb	123	87	-36
Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b.	357	348	-10
Zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov od 1.2.2024	107	101	-6
Rozšírenie osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach (banková daň)	336	334	-2
Zmena sadzby odvodu do II. pilier z 5,5% resp. 5,75 na 4% (od 01.01.2024)	363	371	8
ostatné	106	106	-1
<b>Nová legislatíva (nezapracovaná v rozpočet)</b>	<b>0</b>	<b>120</b>	<b>120</b>
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2024	0	124	124
Zvýšenie sadzieb špecifických daní od 1.1.2024 podľa VZN (poplatok za komunálny odpad + daň za ubytovanie)	0	44	44
Zavedenie DPH za odbery podzemných vôd a vypúšťanie odpadových vôd	0	3	3
Predĺženie odpustenia soc. odvodov zamestnávateľov pre poľnohospodárov	0	-15	-15
Odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle (2024)	0	-35	-35
<b>Celkové legislatívne vplyvy</b>	<b>1 573</b>	<b>1 512</b>	<b>-61</b>

Zdroj: IFP

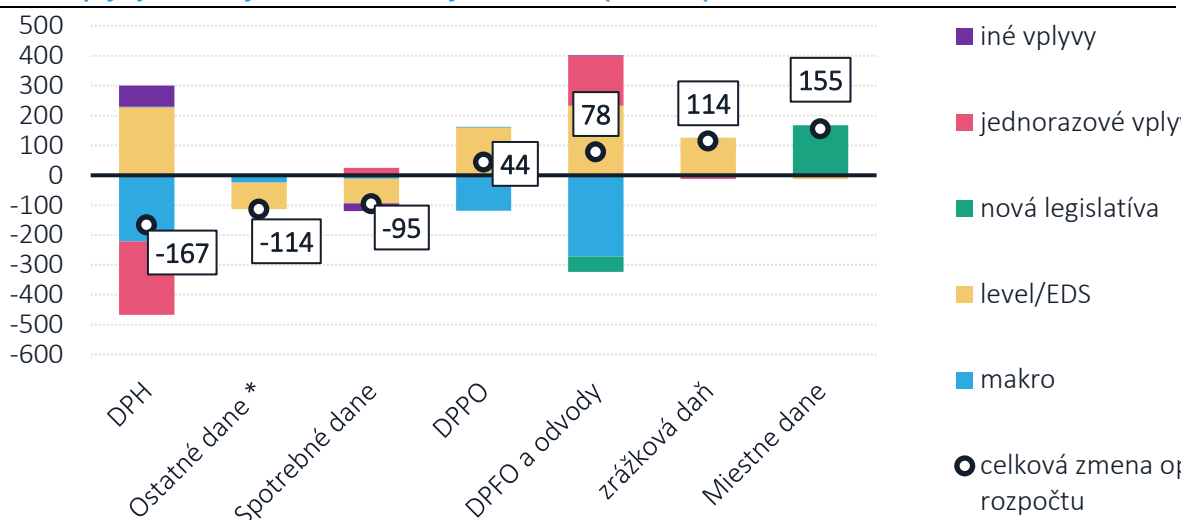
**Z jednorazových faktorov** mali najvýraznejšie vplyvy príjem z oddĺženia nemocníc, ktorý sa prejavil vo vyšších príjmoch sociálnych odvodov a jednorazový efekt pri DPH z nevyčerpania objemu prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti.

**Z ostatných faktorov** sa prejavili najmä vyššie než očakávané príjmy z DPH za tzv. elektronické služby. Ostatné faktory zahŕňajú aj výpadok na spotrebnej dani z liehu z dôvodu vyššieho predzásobenia, či zmenu prerozdelenia daňových bonusov medzi závislú činnosť a podnikanie.

### Vývoj hlavných daní a odvodov

Najvýraznejšie výpadky z jednotlivých daní zaznamenali najmä DPH a spotrebné dane. Výpadok pri ostatných daniach je najmä vplyvom výpadku solidárneho príspevku (hrubý vplyv -172 mil.). Pozitívne prekvapili miestne dane, daň vyberaná zrážkou, osobitný odvod ako aj korporátna daň.

**Graf 3: Vplyv jednotlivých faktorov na vybrané dane (mil. eur)**



\*Ostatné dane – Osobitný odvod z podnikania v reg. odvetviach, daň z motorových vozidiel, Solidárny príspevok, daň z poistenia, dane z medz. obchodu

Zdroj: IFP

**Výnos dane z príjmov právnických osôb bol vyšší o 44 mil. eur.** Tento nárast bol spôsobený najmä nárastom ziskovosti, ktorá kompenzovala slabší vývoj makroekonomického prostredia. Výnos dane v roku 2024 rástol v kontexte nízkeho rastu tržieb a stabilného rastu mzdových nákladov. Oproti očakávaniam z rozpočtu rástla makroekonomická základňa dane, HDP bez kompenzácií, pomalšie. Napriek tomu sa väčším firmám v agregáte podarilo prekročiť úroveň ziskovosti z roku 2023. Celkový výnos dane sa výraznejšie zvýšil v sektoroch automobilového priemyslu, nehnuteľností a stavebníctva, naopak priemysel ako celok stagnoval, podobne ako doprava a poľnohospodárstvo. Všeobecne pozitívny vývoj dane v roku 2024 tlmil nárast osobitného odvodu v regulovaných odvetviach.

**Skutočný výnos DPH bol nižší o 167 mil. eur, čo predstavovalo plnenie rozpočtu na úrovni 98,3 %.** Výnos negatívne ovplyvnilo najmä slabšie než očakávanie čerpanie prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti. Zhoršenie makroekonomického prostredia v podobe nominálnej spotreby domácností, ale aj vládnej medzispotreby a investícií vykompenzovala vyššia než očakávaná efektívnosť výberu dane, ktorú výrazne potiahlo predzásobenie subjektov v závere roka pred avizovaným navýšením základnej sadzby o 3 p. b. ohláseným v druhej polovici roka 2024.

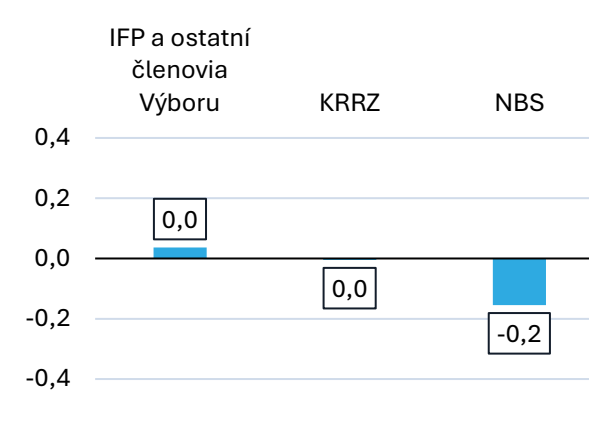
**Výnos daní a odvodov z práce bol oproti predpokladom vyšší o 78 mil. eur.** Menej priaznivý makroekonomický vývoj v podobe nižšieho rastu miezd a mierneho poklesu zamestnanosti bol kompenzovaný vyšším výberom DPFO a odvodov. Pri DPFO prišlo okrem aktualizácie daňových kreditov aj k inému prerozdeleniu daňových bonusov na dieťa medzi závislú činnosť a podnikanie. Tým sa znížil príjem zo závislej činnosti a v rovnakej miere sa navýšil príjem z podnikania. V prípade sociálnych odvodov je výnos pozitívne ovplyvnený jednorazovým príjmom z oddĺženia nemocníc v sume 167 mil. eur. Naopak, legislatíva prijatá v priebehu roka 2024 znížila výnos o 52 mil. Išlo o odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle a následné predĺženie odpustenia pre poľnohospodárov. Výnos zo zdravotných odvodov nedosiahol rozpočtovanú sumu, nakoľko vplyv horšieho vývoja na trhu práce prevýšil lepší výber odvodov.

## Hodnotenie prognózy

IFP každoročne hodnotí presnosť prognózy, z ktorej vychádzal schválený rozpočet verejnej správy. Odhad bol posúdený všetkými členmi Výboru ako realistický. Odchýlka odhadu od skutočnosti je na úrovni 0,0 % odhadovaných príjmov.

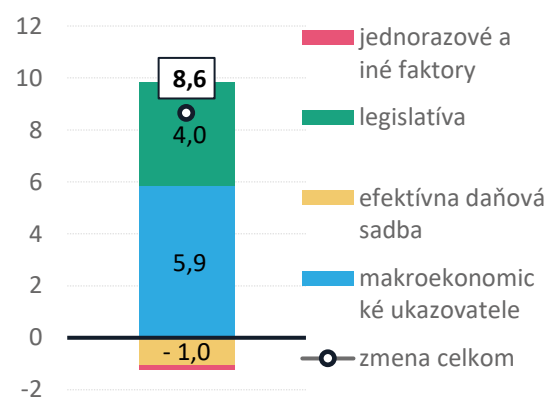
Zároveň sa hodnotia aj prognózy jednotlivých členov Výboru. Väčšina členov Výboru sa plne stotožnila s odhadom IFP. Vlastnú prognózu prezentovala len KRRZ a NBS. Vyhodnotenie prognózy jednotlivých členov Výboru je prezentované v Grafe 4.

**Graf 4: Hodnotenie odchýlky prognóz členov Výboru (v % odhadovaných príjmov)**



Zdroj: IFP

**Graf 5: Rast daňovo-odvodových príjmov, 2024 vs. 2023 (v %)**

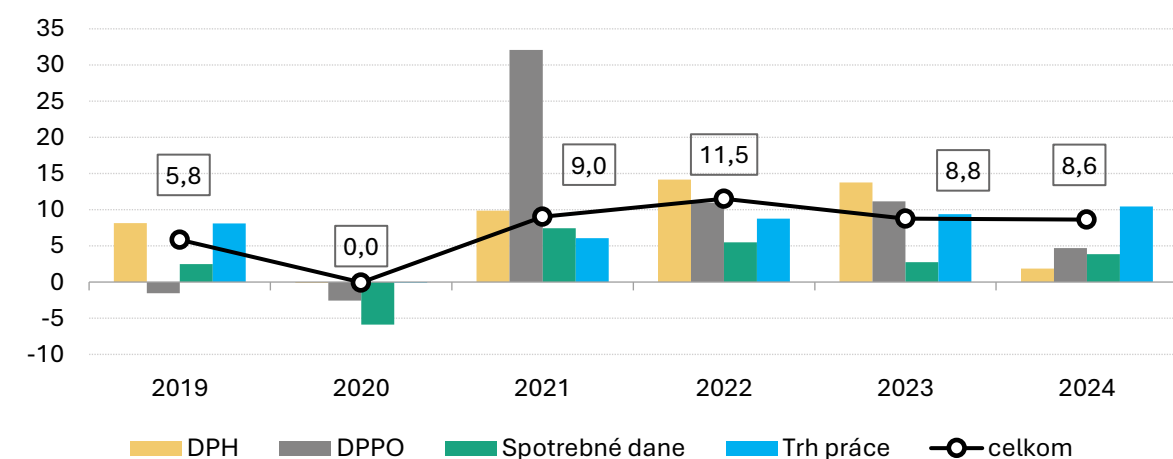


Zdroj: IFP

## Medziročné porovnanie výnosov daní a odvodov (2024 oproti 2023)

**Medziročné príjmy z daní a odvodov vzrástli v roku 2024 o 8,6 % (3,3 mld. eur)** (Graf 5). Za nárastom rast bol najmä vysoký rast nominálnych makroekonomických ukazovateľov a legislatívne zmeny (uvedené vyššie). Efektívne daňové sadzby mierne tlmili medziročný rast makroekonomických indikátorov. Rast celkových daňových príjmov bol len mierne nižší ako v roku 2023 (Graf 6). Z významných daňových položiek prispel najmä rast sociálnych a zdravotných odvodov. K rastu prispelo najmä viac ako 300%-né zvýšenie výnosu osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach.

**Graf 6: Porovnanie rastov vybraných daní a odvodov v rokoch 2019 až 2024 (v %)**



Zdroj: IFP

Zdrojové údaje použité v komentári sú dostupné na [Ulozisku](#).

Viac o daňových prognózach ako aj podkladové materiály je možné nájsť na [stránke IFP](#) v časti Ekonomické prognózy: [daňové prognózy](#).

Materiál prezentuje názory autora a Inštitútu finančnej politiky, ktoré nemusia nevyhnutne odzrkadľovať oficiálne názory Ministerstva financií SR. Cieľom publikovania komentárov Inštitútu finančnej politiky (IFP) je podnecovať a zlepšovať odbornú a verejnú diskusiu na aktuálne ekonomické témy. Citácie textu by sa preto mali odkazovať na IFP (a nie MF SR), ako autora týchto názorov.