



Výbor pre daňové prognózy

79. zasadnutie
september 2024



Medziročný vývoj položiek

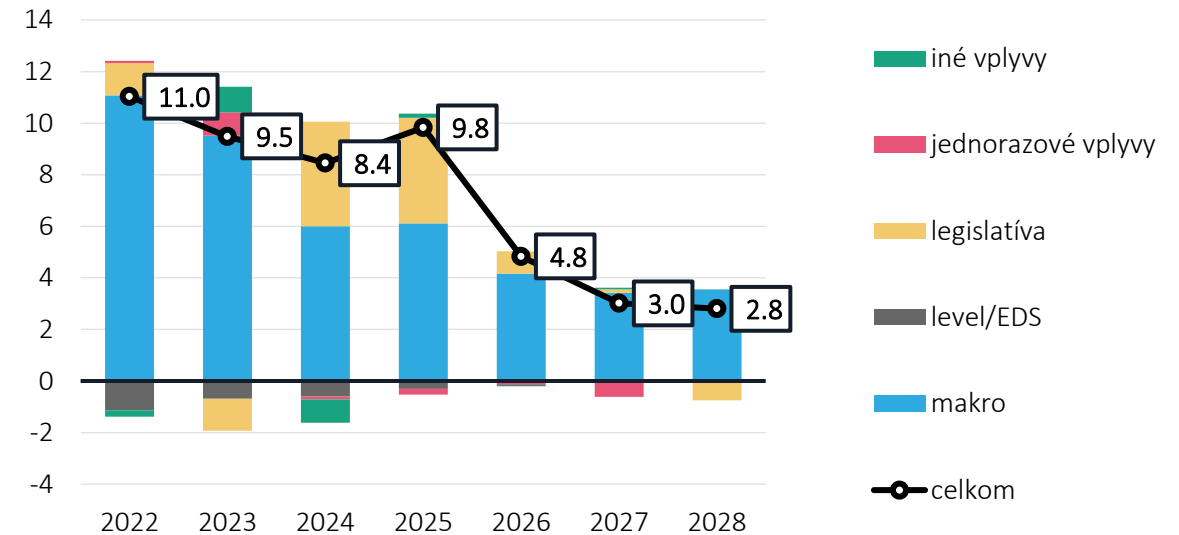
PRÍJMY

- Roky 2022 a 2023 ovplyvnené najmä rastom makra
- Rok 2023 – výpadok Solidárneho príspevku
- Od roku 2024
 - nižší rast nominálnych makroekonomických veličín
 - Nová legislatíva
 - Oddĺženie nemocníc
- Od roku 2025
 - Konsolidácia verejných financií

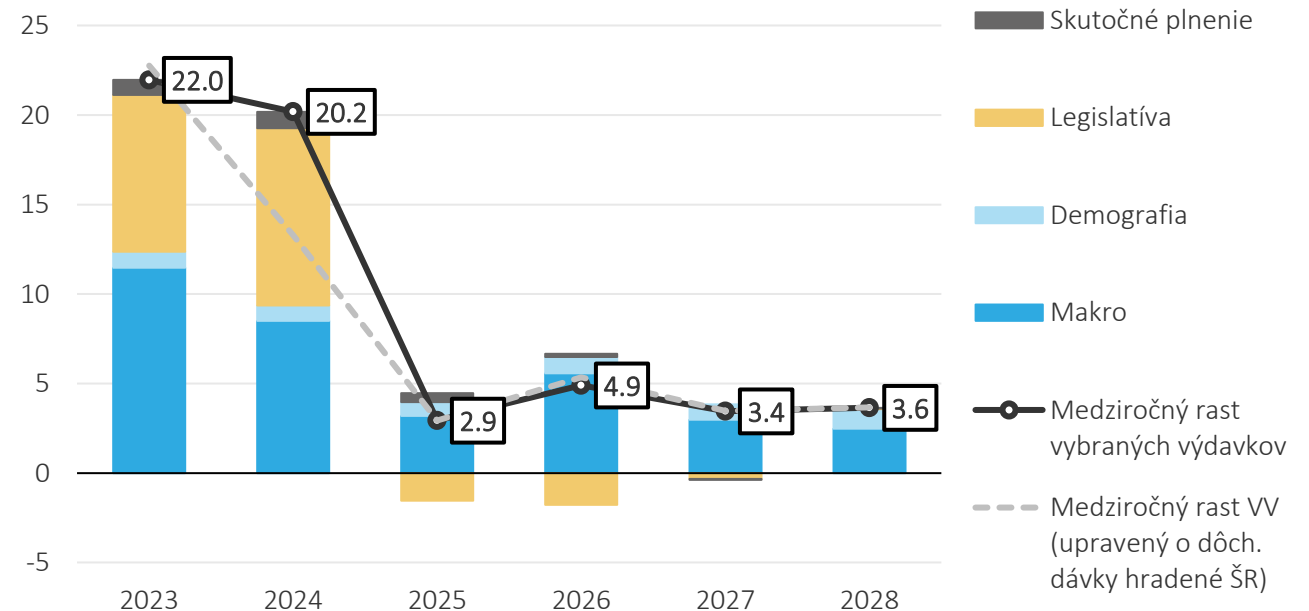
VÝDAVKY

- V rokoch 2023 - 2024 vplyvy legislatívy aj makra
 - Legislatíva: mimoriadna valorizácia (2023), plné 13te dôchodky a veľký prílev predčasných starobných dôchodkov (PSD) po 40 rokoch (2024)
 - Makro: pretavenie inflácie do valorizácie
- Od roku 2025 očakávané ukľudnenie situácie
 - v 2025 bude vplyv druhej vlny prílevu PSD kompenzovaný zrušeným rodičovským dôchodkom
 - v 2026 rast potiahne vyššia inflácia

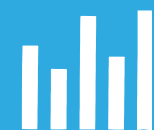
Medziročné rasty daňovo-odvodových príjmov (v %)



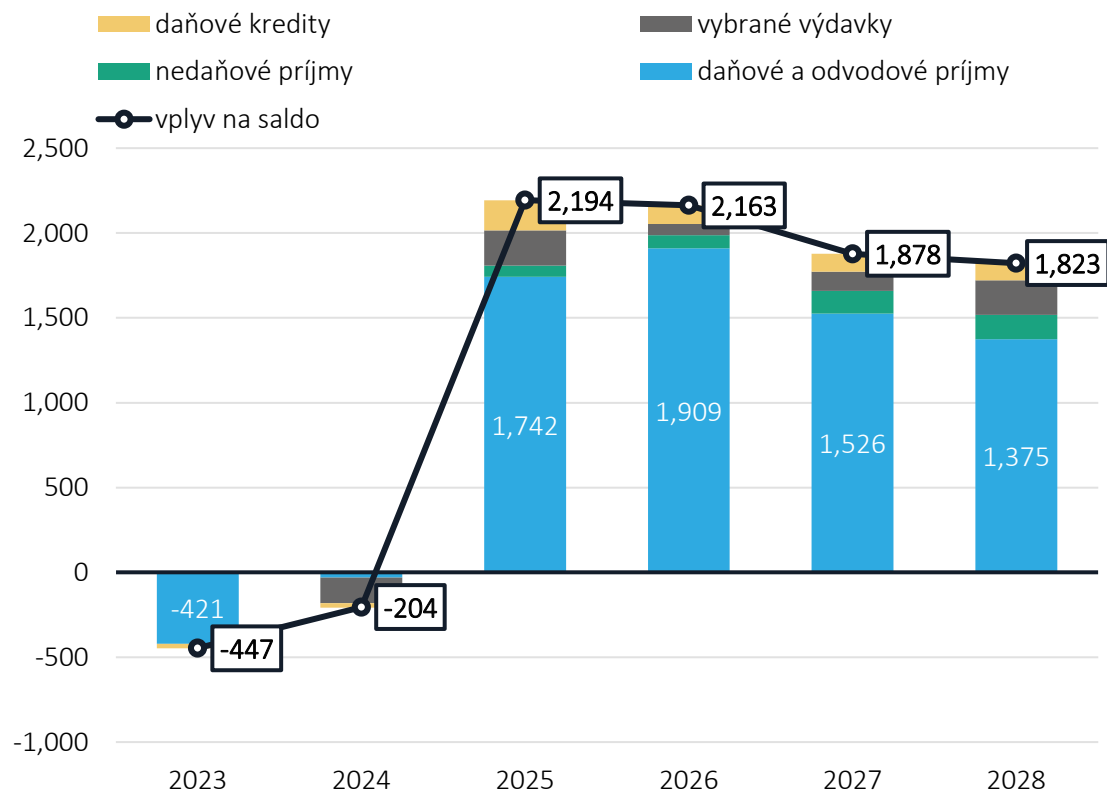
Medziročné rasty vybraných výdavkov (v %)



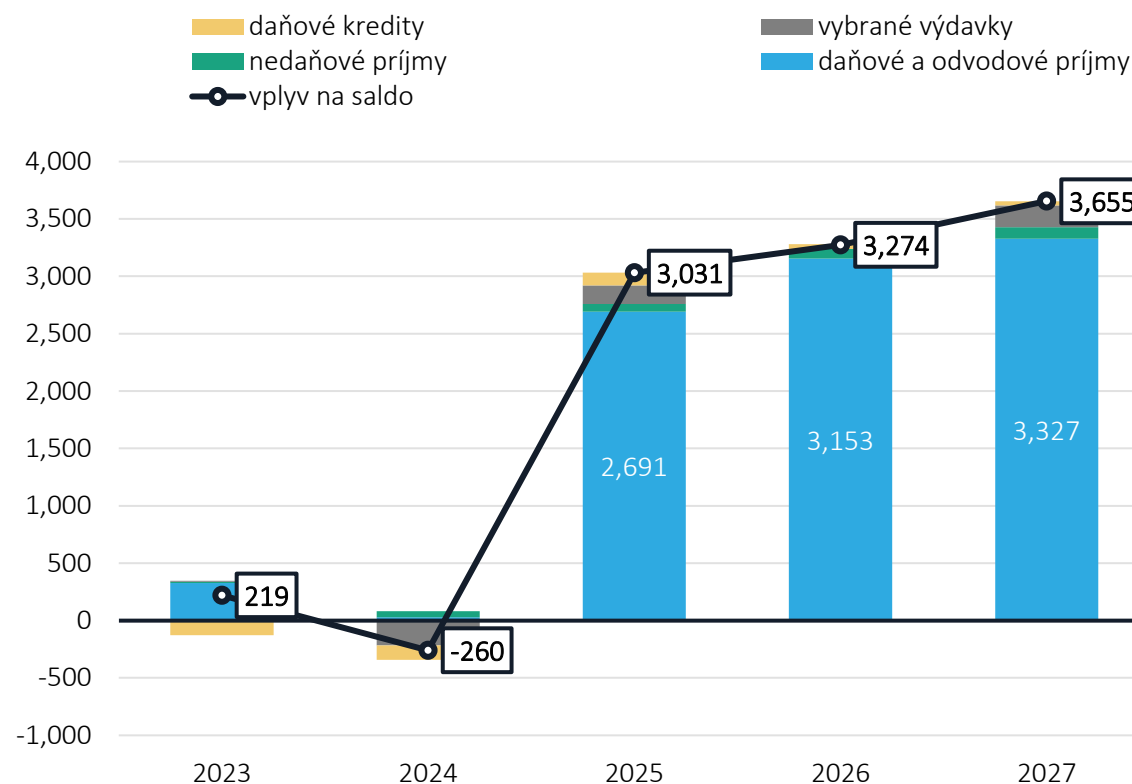
Zmena oproti minulej prognóze a rozpočtu



Zmeny oproti júnovej prognóze (v mil. EUR)



Zmeny oproti rozpočtu (v mil. EUR)*



*V rozpočte verejnej správy na 2024 - 2026 bola vytvorená rezerva na pokrytie plného 13. dôchodku.

Prognóza
daňovo-odvodových príjmov
2023 - 2028

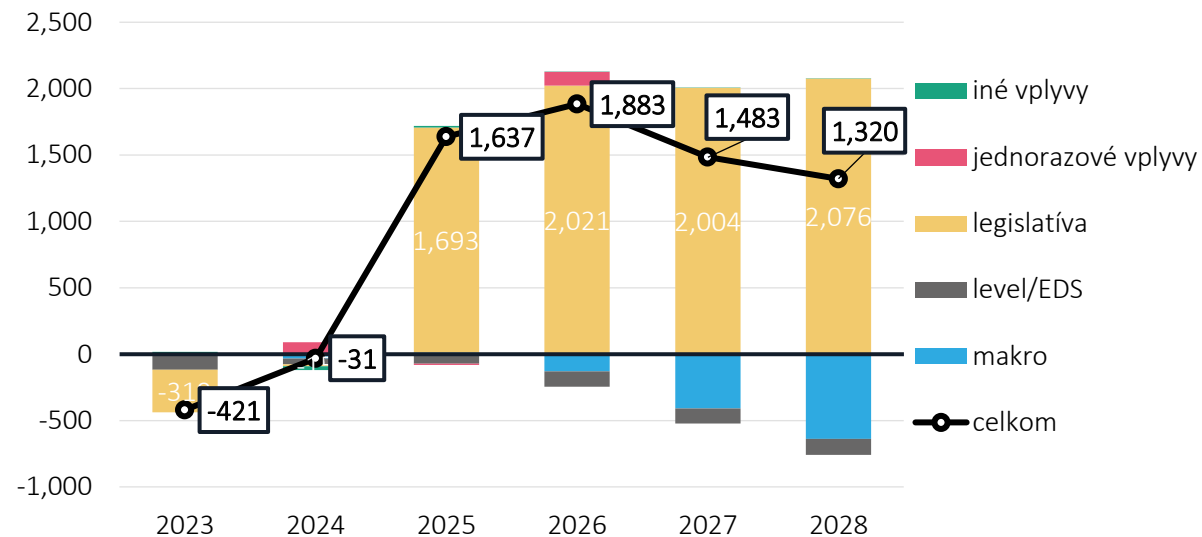
Zmena príjmov

Čo je nové pri daniach?

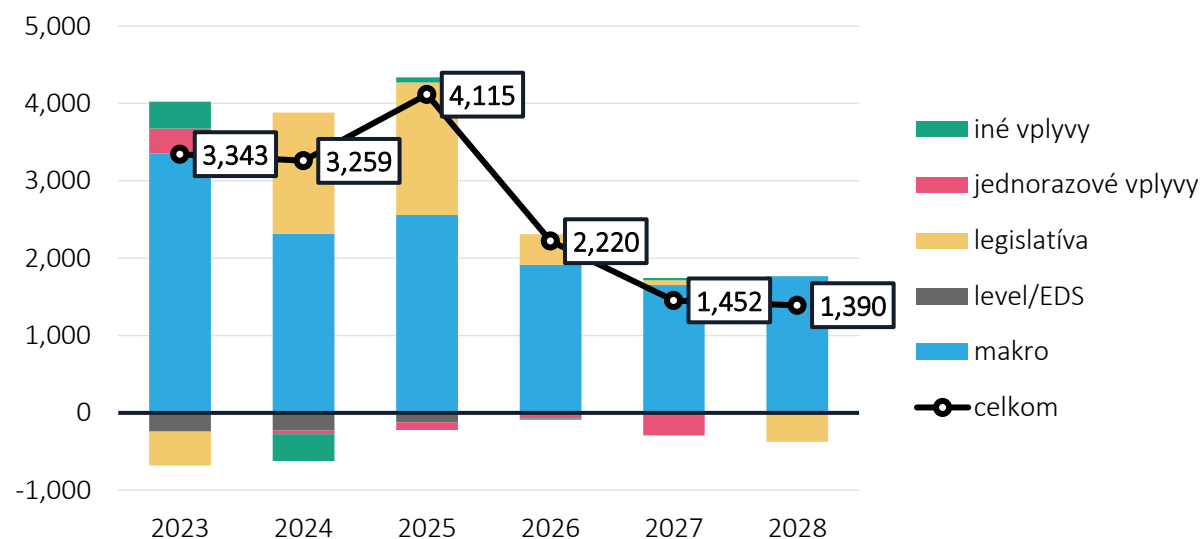
Hlavné závery:

- 2023 až 2028: -421 až +1 883 mil.
- 2023 – výpadok Solidárneho príspevku
- Vývoj efektívnych sadziieb
 - Pokles ziskovosti sa prejaví na slabšom výnose z podnikania, DPPO a regulovaného odvodu
 - EDS pri DPH sa stabilizovala
- Legislatíva
 - Konsolidácia od 2025 vo veľkosti 1,8 mld. eur
 - 2 mld. eur vrátane bonusu a asignácie
- Makroekonomický vývoj:
 - Negatívny vplyv makra od roku 2026 naprieč všetkými daňami - vplyv konsolidácie

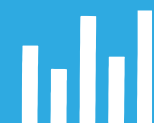
Zmeny oproti júnovému výboru (v mil. eur)



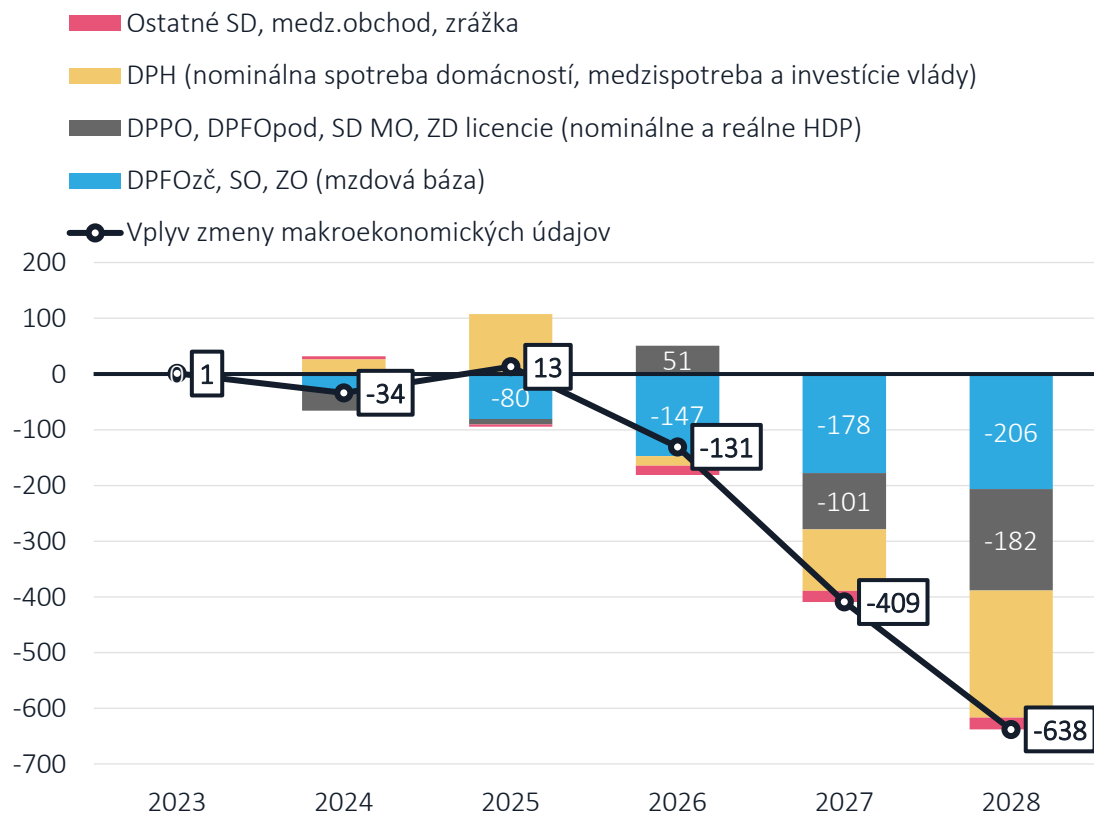
Medziročné zmeny (v mil. eur)



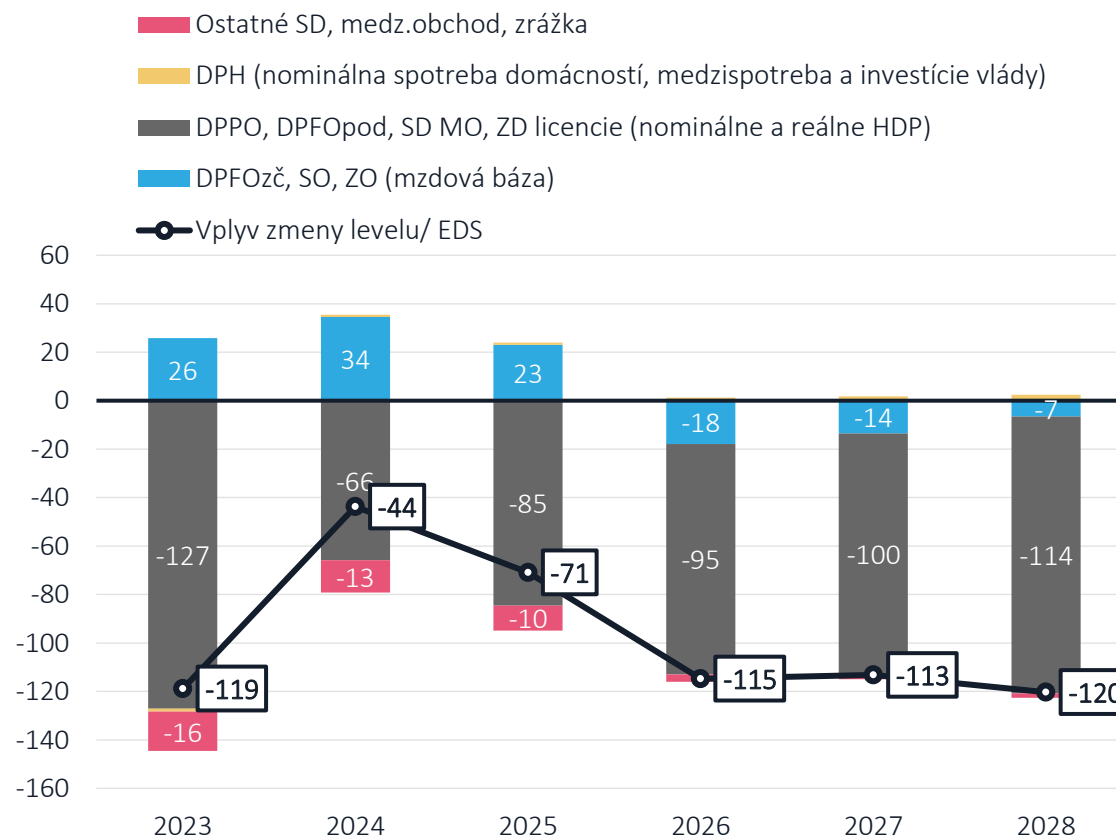
Dekompozícia oproti júnu



Makroekonomické základne s vplyvom na dane a odvody (v mil. eur)



Efektívna daňová sadzba daní a odvodov (v mil. eur)



Nová daňová legislatíva - konsolidácia (1)



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva	2025	2026	2027	2028
Reforma DPH (23/19/5 %)*	877	920	893	918
Legislatíva k osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach				
Zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach pre energetické firmy	156	101	63	63
Zaradenie rafinérií medzi firmy platiace osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach	36	36	36	36
Zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach pre mobilných operátorov	25	25	25	25
Vyňatie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov zo základu osobitného odvodu	-28	-29	-28	-12
Legislatíva k motorovým vozidlám				
Zvýšenie cien diaľničných známok (ročná z 60 na 90 eur) – vrátane DPH	45	50	52	54
Navýšenie mýta pre nákladné vozidla, zníženie DzMV pre nákladne vozidlá na úroveň minimálnych sadzieb, navýšenie DzMV pre osobné vozidlá	44	95	96	98
Oslobodenie nepeňažného príjmu z použitia motorového vozidla s alternatívnym pohonom	-11	-14	-18	-25

*Poznámka: čísla boli upravené po diskusii s Výborom. Uvedené čísla sú finálne hodnoty

Nová daňová legislatíva - konsolidácia (2)



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva

Legislatíva ku daniam z príjmov a odvodom

	2025	2026	2027	2028
Daň z finančných transakcií	517	723	755	792
DPPO - nová sadzba vo výške 22 % pre firmy so zdaniteľným príjmom nad 1 mil. eur	195	199	203	212
DPPO - zníženie sadzby z 15 na 10 % a navýšenie hranice pre jej uplatnenie z 60 na 100 tis. Eur	-45	-45	-45	-45
SZČO - zvýšenie hranice zdan. príjmov pre uplatnenie zníženej 15 % sadzby DPFO z 60 tis. na 100 tis. eur	-4	-4	-4	-4
Zvýšenie stropov (max. VZ) pre platenie sociálnych odvodov zo 7-násobku na 11-násobok priemernej mzdy	0	92	96	100
Zníženie zrážkovej dane z dividend z 10 % na 7%	-5	-9	-23	-50

Vplyvy legislatívnych zmien na výdavky (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva

	2025	2026	2027	2028
Reforma daňového bonusu	-174	-172	-172	-173
Nahradenie rodičovského dôchodku daňovou asignáciou rodičom (formou dodatočnej možnosti asignácie pre rodičov nad rámec súčasnej asignácie 2 % + 2 % každému rodičovi = vo výsledku možnosť 2+2+2 % v prípade dvoch rodičov)	0	65	71	76

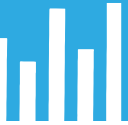
Aktualizácia predošlej legislatívy už zahrnutej v predchádzajúcej prognóze



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – aktualizácia starej legislatívy	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zmeny celkom	-319	-15	-23	-27	-30	-9
Solidárny príspevok z nadziskov (70% na rok 2023)	-317	0	0	0	0	0
Zvýšenie sadzby SD z liehu o 30 %	0	-8	-5	-5	-5	-5
Zvýšenie sadzby zdrav. poistného zamestnávateľa o 1 p. b.	0	-21	-23	-26	-28	0
Rozšírenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach (banková daň)	0	17	11	10	8	3
Ostatné	-3	-3	-5	-6	-5	-7

Zmeny v regulovaných odvodoch

- Zaradenie rafinérií medzi firmy platiace osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach
- Zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach pre mobilných operátorov
- Zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach pre energetické firmy

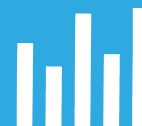


Kvantifikácia

- Vychádza z účtovných závierok dotknutých subjektov, kde bol odhadnutý výsledok hospodárenia za pomoci:
 - **Energetické firmy** - vývoji cien energií z poslednej makroekonomickej prognózy
 - predpoklad, že medziročné zmeny cien plynu (60 %) a elektriny (40 %) sa spoločne premietnu do zmeny ziskov
 - **Rafinérie** - spread medzi ropou Brent a Urals (používal sa aj pri Solidárnom príspevku)
 - **Mobilní operátori** - podľa rastu ekonomiky z poslednej makroekonomickej prognózy.
- Použitá sadzba osobitného odvodu:
 - 30 % ročne pre rafinérie a energetické firmy
 - 18,908 % ročne pre telekomunikácie na horizonte 15 rokov
- Vplyv je ponížený o výpadok na DPPO a je zohľadnený aj ušlý príjem z dividend podnikov v (spolu)vlastníctve štátu
 - Prognóza dividend obsahuje aj vplyv úprav v regulovanom odvode

Zmeny v regulovaných odvodoch

- Zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach pre energetické firmy

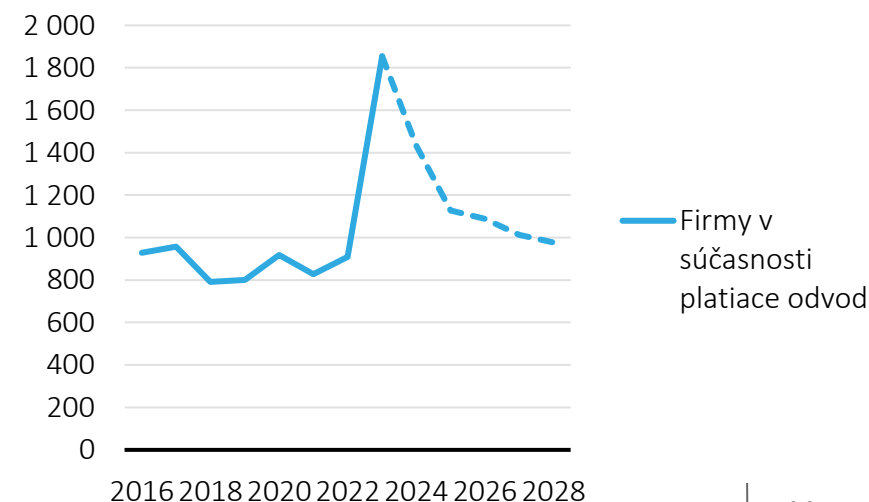


Zvýšenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach pre energetické firmy

- Kvantifikácia v doložke k zákonu vychádzala zo súčasného zoznamu subjektov, ktoré podliehajú dani.
- Odvodu by mali podliehať aj Slovenské elektrárne (SE), ktoré v minulosti odvod neplatili kvôli nízkemu zisku a dodatočným úpravám v účtovníctve pri uplatnení IFRS.
- Zahnutie SE do kvantifikácie by výraznejšie navýšilo celkový vplyv opatrenia, avšak SE majú uzavreté memorandum s vládou, ktoré ich chráni ich pred dodatočným zdanením za dodanie energií za stanovenú cenu.
- *Otázka pre členov: aký prístup zvoliť pri odhade vplyvu a pri zahrnutí SE, a.s. ?*

	2025	2026	2027	2028
Firmy v súčasnosti platiace odvod				
Osobitný odvod	197,2	190,2	177,0	170,7
DPPO	-41,4	-39,9	-37,2	-35,9
Dividendy	0,0	-49,4	-76,7	-72,3
Celkovo	155,8	100,9	63,2	62,5

Výsledok hospodárenia pred zdanením (v mil. eur)



Daň z finančných transakcií (DFT)

- Nastavenie:
 - základná sadzba 0,40 % avšak max. 40 eur za transakciu,
 - 0,8 % pre výber hotovosti bez stropu,
 - 2 € ročný paušálny poplatok za platby kartou
- Účinnosť od 1.1.2025, prvýkrát sa platí od 1.4.2025



Odhad jednotlivých zložiek DFT

- Výnos DFT odhadujeme na základe preklopenia maďarského výberu dane na slovenské daňové základne. **To je implicitne zahrňuje aj dynamické vplyvy, ktoré sa udiali v Maďarsku**
- **Bankové prevody** - pomer maďarských a slovenských agregátnych tržieb, miezd a ziskov v ekonomike.
 - V niektorých odvetviach je výška priemernej transakcie vyššia než 10 tis. eur - vybraná daň narazí na strop 40 eur a bude preto efektívne nižšia ako 0,40 %.
 - Transakcie so štátom a od štátu nepodliehajú dani. Objem príjmov a výdavkov verejného sektora v Maďarsku je mierne vyšší ako na Slovensku, čo spôsobí, že daňové základne budú širšie.
- **Výbery z bankomatov** - pomer celkových maďarských a slovenských výberov z bankomatu kartami.
- **Obchodovanie s cennými papiermi** - pomer obchodov na budapeštianskej a bratislavskej burze.
- **Zmenárenská činnosti** - pomer objemu vkladov v cudzej menej v Maďarsku a na Slovensku.
- **Platobné karty** - počtu platobných kariet na Slovensku z údajov SBA. Predpokladáme pokračovanie rastúceho trendu.
- **Ostatné transakcie** odhadujeme rovnako ako objem DFT z prevodov. (Maďarsku predstavujú 2 % celkového výberu)
- **Potenciálne dynamické efekty zmierňuje aj legislatívna úprava (samozdanenie)**

Zmeny v zdanení firiem a živnostníkov

- DPPO - zníženie sadzby z 15 na 10 % a navýšenie hranice pre jej uplatnenie z 60 na 100 tis. Eur
- SZČO - zvýšenie hranice zdan. príjmov pre uplatnenie zníženej 15 % sadzby DPFO z 60 tis. na 100 tis. eur
- DPPO – nová sadzba vo výške 22 % pre firmy so zdaniteľným príjmom nad 1 mil. eur



DPPO - zníženie sadzby z 15 na 10 % a navýšenie hranice pre jej uplatnenie z 60 na 100 tis. Eur a SZČO - zvýšenie hranice zdan. príjmov pre uplatnenie zníženej 15 % sadzby DPFO z 60 tis. na 100 tis. eur

- Opatrenie sa dotkne 22 tis. firiem (7 % z celkového počtu), resp. 10 tis. SZČO (2 % z celkového počtu)
- Kvantifikácia vychádza z daňových priznaní z roku 2022 (posledný, kompletný rok). Z historického hľadiska je fiškálny vplyv znížených sadzieb stabilný, preto aj samotný vplyv sa časom nemení

DPPO – nová sadzba vo výške 22 % pre firmy so zdaniteľným príjmom nad 1 mil.eur

- Opatrenie sa dotkne 21,5 tis. firiem (7 % z celkového počtu)
- Kvantifikácia vychádza z daňových priznaní z roku 2022 (posledný, kompletný rok).
- Opatrenie je indexované rastom DPPO bez vplyvu legislatívy (zachovanie pomeru ziskovosti /EDS/ a rastu ekonomiky). Bolo použité septembrové makro, takže je zahrnutý aj dynamický vplyv konsolidácie.
- **Interakcia:** vplyv opatrenia je upravený o zmenu sadzby regulovaného odvodu a dane z finančných transakcií

Úprava daňového bonusu na dieťa



Reforma daňového bonusu

- Nastavenie:
 - 100 eur pre deti vo veku 0-14 rokov a 50 eur pre deti vo veku 15-17 rokov,
 - pre deti nad 18 rokov DB zrušený,
 - nárok na plnú sumu už pri nižšom príjme – pri 1 dieťati limit ČZD zvýšený na 29 % oproti 20 % (aj ostatné limity +9 p. b.)
 - krátenie/adresnosť DB od príjmu (ČZD) na úrovni 1,5-násoboku priemernej mzdy spred dvoch rokov – pre rok 2025 od hrubej mzdy 2 477 eur
 - za každé 1 euro príjmu (ČZD) nad hranicou sa suma DB na každé dieťa znižuje o 0,1 eura
- Kvantifikácia vychádza z mikrosimulácie založenej na uplatňovaní daňového bonusu na dieťa za rok 2023 a zohľadňujúcej úpravy súm daňového bonusu, zvýšenie percentuálneho limitu čiastkového základu dane a znižovanie nároku pri čiastkovom základe dane prevyšujúcom 1,5-násobok priemernej mzdy v hospodárstve spred dvoch rokov.
- Príjmy daňovníkov aj parametre daňového systému boli indexované na základe makroekonomickej prognózy MF SR z júna 2024.
- Kvantifikácia nepredpokladá zmenu populačnej dynamiky ani správania daňovníkov.

Nahradenie rodičovského dôchodku daňovou asignáciou rodičom

- Zrušenie rodičovského dôchodku v súčasnej podobe
- Nahradením možnosťou dodatočnej asignácie pre rodiča dôchodcu vo výške 2%.



Rodičovská asignácia

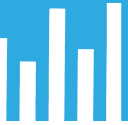
- Daňovník bude mať možnosť asigovať 2%, ak má jedného rodiča na dôchodku, alebo 2% + 2%, ak má dvoch rodičov na dôchodku. Zároveň zostáva možnosť asigovať neziskovej organizácii. Jednotlivé asignácie nie sú navzájom podmienené
- Kvantifikácia na základe údajov o zaplatenej DPFO za rok 2022 a údajov o asigovanej čiastke v roku 2023.
 - Na základe daňovej povinnosti boli identifikovaní daňovníci, ktorí spĺňali podmienky pre asigovanie časti zaplatenej dane, a boli im priradené počty rodičov poberajúcich dôchodok k decembru 2022.
 - Kvantifikácia predpokladá, že rodičom bude asigovať každý daňovník, ktorý spĺňa podmienky pre asignáciu.
 - Rovnako sa predpokladá, že miera asignácie tretiemu sektoru zostane nezmenená, t. j. každý daňovník, ktorý doteraz asigoval mimovládnomu sektoru, bude pokračovať, a nikto zo skupiny doteraz neasigujúcich daňovníkov sa k nim nepridá.
 - Niektorí daňovníci nebudú asigovať rodičom, keďže hodnota podielu zaplatenej dane pre rodiča by nepresiahla 3 eurá.

Zrušenie rodičovského dôchodku v súčasnej podobe

- Kvantifikácia na základe očakávanej skutočnosti v roku 2024 indexovanej o rast nominálnej priemernej mzdy

Zmeny v DPH

- Na nasledujúce roky sú výnosy indexované rastom nominálnej KSD zohľadňujúcej vplyvy konsolidácie na makroekonomické prostredie (v prognóze následne využívame analyticky očistené makro aby nedochádzalo k double countingu)
- Čiastočnou kontrolou správnosti pre celkový výpočet je súlad celkového objemu nami kvantifikovanej DPH s daňovými priznaniami
- Všeobecný prístup ku kvantifikácií: (i) WAR / spotrebný kôš, (ii) aproximácia na výnos DPH, (iii) kde je to možné – využitie sektorových dát (priznania DPH)



Predpoklady kvantifikácie (presun sadzby, primárne zdroje kvantifikácie):

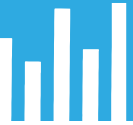
- **Zvýšenie základnej sadzby DPH (20→23 %**, prognózované výnosy DPH upravované o kvantifikované presuny medzi sadzbami)
- Zníženie sadzby na **potraviny (20→19 %**, WAR tabuľky)
- Zvýšenie sadzby na **nealko - gastro (10→19 %**, daňové priznania/eKasa, spotrebný kôš)
- Zníženie sadzby na **dodanie elektriny (20→19 %**, údaje ÚRSO a MH SR)
- Zníženie sadzby na **základné potraviny (10→5 %**, WAR tabuľky)
- Zníženie sadzby na **jedlá - gastro (10→5 %**, daňové priznania/eKasa, spotrebný kôš)
- Zníženie sadzby na **lieky a zdravotnícke pomôcky (10→5 %**, štatistický výkaz NCZI, daňové priznania)
- Zníženie sadzby na **učebnice (10→5 %**, WAR tabuľky, spotrebný kôš)
- Zníženie sadzby pre **registrované sociálne podniky (10→5 %**, daňové priznania)
- Zvýšenie sadzby pre **ubytovacie služby (10→23 %**, daňové priznania)
- Zvýšenie sadzby pre **vleky, športoviská, rekreačné zariadenia (10→23 %**, daňové priznania)
- Zvýšenie sadzby na **tlač, knihy, noviny, časopisy, hudobniny – okrem učebníc (10→23 %**, WAR tabuľky, spotrebný kôš)

Zmeny v DPH

- Na nasledujúce roky sú výnosy indexované rastom nominálnej KSD zohľadňujúcej vplyvy konsolidácie na makroekonomické prostredie (v prognóze následne využívame analyticky očistené makro aby nedochádzalo k double countingu)
- Čiastočnou kontrolou správnosti pre celkový výpočet je súlad celkového objemu nami kvantifikovanej DPH s daňovými priznaniami
- Všeobecný prístup ku kvantifikácií: (i) WAR / spotrebný kôš, (ii) aproximácia na výnos DPH, (iii) kde je to možné – využitie sektorových dát (priznania DPH ako základný referenčný údaj - ktorý v zásade implicitne zahŕňa aj optimalizáciu dane)

položka	zdroj dát	sadzba DPH		kvantifikovaný výnos DPH pri súčasnej sadzbe (ESA2010, mil. eur)			
		súčasná	nová	2025	2026	2027	2028
výnos DPH	prognóza VpDP			10 660	11 197	11 247	11 645
potraviny	WAR tabuľky	20	19	1 722	1 815	1 898	1 978
vybrané základné potraviny	WAR tabuľky	10	5	386	407	426	443
knihy, tlač	WAR tabuľky, spotrebný kôš	10	23	22	23	24	25
učebnice	WAR tabuľky, spotrebný kôš	10	5	6	7	7	7
časopisy, noviny, hudobniny	WAR tabuľky, spotrebný kôš	10	23	12	13	14	14
športoviská, rekreácia, vleky	daňové priznania DPH	10	23	11	12	12	13
z toho rekreácia	daňové priznania DPH	10	23	2	2	2	3
športoviská	daňové priznania DPH	10	23	8	9	9	10
vleky	daňové priznania DPH	10	23	1	1	1	1
gastro	daňové priznania DPH, spotrebný kôš			176	185	194	202
z toho gastro (jedlo)	daňové priznania DPH, spotrebný kôš	10	5	123	129	135	141
gastro (nealko nápoje)	daňové priznania DPH, spotrebný kôš, eKasa	10	19	21	22	23	24
gastro (alko nápoje)	daňové priznania DPH, spotrebný kôš, eKasa	20	23	32	34	35	37
lieky	štatistický výkaz NCZI, daňové priznania	10	5	165	174	182	190
farmaceutické pomôcky	štatistický výkaz NCZI, daňové priznania	10	5	29	27	28	32
registrované sociálne podniky	daňové priznania DPH	10	5	8	8	9	9
ubytovanie	daňové priznania DPH, spotrebný kôš	10	5	31	33	34	36
dodanie elektriny	ÚRSO, MH SR	20	19	257	271	284	296
DPH iné tovary a služby	dopočet	20	23	7 822	8 208	8 122	8 386

DPH – kvantifikácia zníženej DPH na gastro a ubytovanie



Detailnejšie sme sa pozreli na položky z návrhu po zmenách na vláde, týkajúce sa zmien sadzieb v gastronómii a ubytovaní (18.09.2024):

- **Znížená DPH na gastro:**
 - Prístup cez spotrebný kôš: fiškálny vplyv narátaný cez spotrebný kôš je potrebné upraviť o sektorovú medzeru. Tá sa pre daný sektor pohybuje na úrovni 53 %. Následne sa získavajú podobné čísla ako pri prístupe cez daňové priznania.
 - Závodné jedálne v rámci veľkých podnikov: Podľa údajov z daňových priznaní, majú minimálny vplyv na celkové čísla (do 2 mil. eur) závodné jedálne v rámci podnikov boli identifikované cez tržby v zníženej sadzbe, ktoré zrejme zodpovedajú výdaju jedla.
- **Znížená DPH na ubytovanie:**
 - Nedostatkou využívania daňových priznaní je, že časť tržieb z ubytovania vstupuje do DPH na vstupe pre iné firmy.
 - Nedostatkou spotrebného koša je nezahrnutie zahraničných ubytovaní, ktoré tvoria cca 40 % z celkového ubytovania.
- **Problematika spreadu medzi daňou na vstupe a na výstupe:** Daň na vstupe pre gastro (ak hovoríme o potravinách) bude 19 % (potraviny vrátane nealka), resp. 5 % (základné potraviny) a daň na výstupe klesne na 5 % (jedlo), čo môže v určitej miere viesť k nárastu nadmerných odpočtov a nižšej vybranej DPH.

DPH – kvantifikácia zníženej DPH na gastro a ubytovanie



Tabuľka 2 Výnos DPH a očakávané fiškálne vplyvy (23 ->5 % gastro jedlo; 23 -> 19 gastro nealko; 5 -> 23 % ubytovanie) – porovnanie prístupov

2025											
Zdroj	z daňových priznaní			spotrebný kôš			spotrebný kôš*		WAR		
Položka	Tržby + DPH	Výnos DPH (10 %)	Fiškálny vplyv	nom. KSD (vrátane DPH)	Výnos DPH (10 %)	Fiškálny vplyv	Výnos DPH (10 %)	Fiškálny vplyv	Suma + DPH	Výnos DPH (10 %)	Fiškálny vplyv
Gastro celkom	3 058			4 163					3 533		
Gastro spolu (znížená)	1 560	142	-224	3 515	320	-510	150	-240	2 975	127	-209
Gastro jedlo**; 23→5	1 313	119	-215	3 003	273	-491	128	-231	2 647	113	-203
Gastro nealko; 23→19	247	22	-9	512	47	-19	22	-9	328	11	-6
Ubytovanie; 5→23	759***	69	124	305***	28	50	13	23	262	11	20
Spolu len znížené sadzby	2 319	211	-100	3 820	347	-460	163	-216		138	-189

*po očistení, vzhľadom na hodnoty poslednej známej sektorovej medzery na DPH (gastro a ubytovanie: 53 %)

** bez donášok, vrátane závodného stravovania

***nenavyšované o zahraničných ubytovaných

****vychádza z tržieb pre rok 2023, ktoré boli ponížené o 10 % oproti skutočnosti (reflektovanie skokového nárastu medzi 2022 a 2023, kde nie je istota nakoľko sa bude potvrdzovať aj v budúcnosti)

Zmeny v DzMV

Zmena v nákladnej doprave + autobusy (-32 mil. eur)

- Zavedenie minimálnej EÚ sadzby na kamióny a návesy (N3-ťahač a O4)
- Zrušenie variabilného poplatku na základe prípustnej hmotnosti a veku pre prípojné vozidlá (O1,2,3,4) a nahradenie jednou sadzbou pre každú kategóriu
- Zjednodušenie a zjednotenie sadzieb pre M2/N2 a M3/N3-neťahač
- Zmena vekových koeficientov (z bonus/malus sa prechádza na malus)

Zmena v osobných autách, motorkách a dodávkach (+28 mil. eur)

- Uplatnenie rovnakých vekových koeficientov - fiškálne pozitívny vplyv

Zmena DzMV podľa kategórií

	kategória	počet vozidiel	aktuálna priemerná sadzba	aktuálny výnos (v tis. eur)	navrhovaná priemerná sadzba	navrhovaný výnos (v tis. eur)	rozdiel (v tis. eur)
negatívny vplyv	o1	12,257	70	858	75	847	- 11
	o2	10,624	137	1,455	100	951	- 504
	o3	1,161	391	454	125	126	- 328
	o4	28,220	460	12,981	150	3,730	- 9,251
	n2	17,519	424	7,428	321	5,622	- 1,807
	n3 - ťahač	27,108	576	15,614	410	11,113	- 4,501
	n3 - neťahač	20,094	916	18,406	180	3,615	- 14,791
	m2	531	203	108	208	110	2
pozitívny vplyv	m3	8,034	227	1,824	71	573	- 1,251
	m1	521,175	101	52,639	141	73,583	20,945
	n1	123,974	171	21,200	221	27,441	6,241
	l	18,845	52	980	72	1,348	368
	spolu	789,542		133,947		129,059	- 4,888

* Výpočet je na základe priznaní z roku 2022, vplyv na 2025 je preto indexovaný

Zmeny v NDS

Mýto

- Súvisí so zmenou DzMV - princíp menej zdaníť vlastníctvo nákladných áut a viac zdaníť využívanie ciest
- Platnosť od 1.7.2025
- Mýtny poplatok za emisie CO2 sa zvyšuje o 19%, poplatok za infraštruktúru o 21%

Diaľničné známky

- Platnosť od 1.1.2025
- Zvýšenie ročnej diaľničnej známky z 60 na 90 eur
- Úprava mesačnej a desaťdňovej známky v súlade s EÚ smernicou (z 17 na 17,10 a z 12 na 10,80 eur)
- Zvýšenie jednodňovej známky 5,40 na 8,10 eur
- Pozitívne riziko na rok 2024: efekt predzásobenia ročných diaľničných známok v decembri (riziko 22 mil. eur)

Legislatívny vplyv opatrení

	2025	2026	2027	2028
zmena mýta	49	99	101	103
zmena diaľničných známok	44	49	52	54
z toho príjmy NDS	37	41	43	45
z toho DPH	7	8	9	9

Porovnanie cien diaľničných známok

	celoročná	mesačná	10dňová	jednodňová
aktuálny cenník	60	17.0	12.0	5.4
% z celoročnej známky		28%	20%	9%
nový cenník	90	17.1	10.8	8.1
% z celoročnej známky		19%	12%	9%

Zmeny v podielových daniach

Materské školy (MŠ) už nebudú originálnou kompetenciou samosprávy, ale budú financované z kapitoly ministerstva školstva

- vplyv -559,6 mil. eur na výnos z DPFO pre obce v zmysle materiálu schváleného vládou v auguste

Aktualizácia prognózy znižuje výnos

- -29,2 mil. pre obce, -12,5 pre VÚC

Konsolidačné opatrenia zvyšujú výnos

- +76,5 mil. pre obce, +22,4 mil. pre VÚC

Nové podiely 55,1 % pre obce a 29,5 % pre VÚC stanovené tak, aby prognózovaný výnos samospráv v roku 2025 neklesol oproti júnu.

Výnos DPFO pre obce v roku 2025 – cash + sankcie (v mil. eur)

	výnos	vplyv	výsledný výnos	rozdiel oproti júnu	podiel
júnová prognóza	2 804,8				70,0%
vplyv MŠ		-559,6	2 245,2	-559,6	56,1%
septembrová prognóza	2 775,6			-29,2	70,0%
nová legislatíva		76,5	2 852,1	47,3	70,0%
vplyv MŠ		-559,6	2 292,5	-512,4	54,4%
úprava na úroveň výnosu z júna		-46,3	2 246,2	-558,6	55,1%

Výnos DPFO pre VÚC v roku 2025 – cash + sankcie (v mil. eur)

	výnos	vplyv	výsledný výnos	rozdiel oproti júnu	podiel
júnová prognóza	1 202,1				30,0%
septembrová prognóza	1 189,5			-12,5	30,0%
nová legislatíva		34,9	1 224,5	22,4	30,0%
úprava na úroveň výnosu z júna		-20,5	1 204	1,9	29,5%

Nepriame dane

2024 - 2028: oproti júnu -70 až 1 010 mil. eur

Legislatíva (zvýšenie základnej sadzby a presuny v rámci znížených sadzieb):

- celkovo 877 až 920 mil. eur v rokoch 2025 až 2026
- kvantifikácia zohľadňuje dopady konsolidácie na makro fundamenty

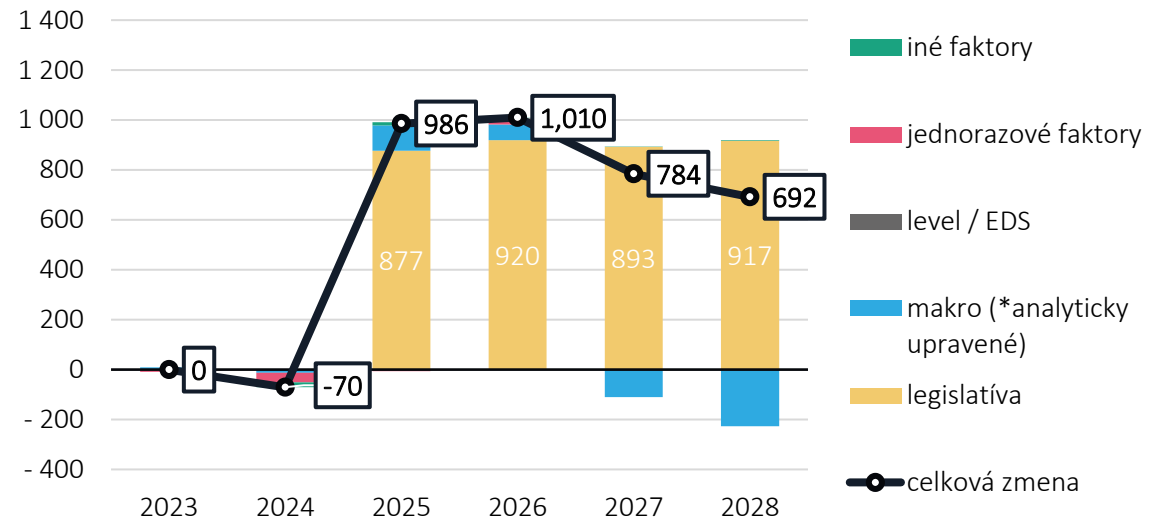
Makroekonomický výhľad po analytickom očistení

- mierna korekcia nadol v roku 2024 (-12 mil. eur),
- pozitívny príspevok v rokoch 2025 (102 mil. eur) a 2026 (63 mil. eur) vystrieda pokles na konci horizontu (-110 mil. eur v 2026 a -227 mil. eur v 2028)

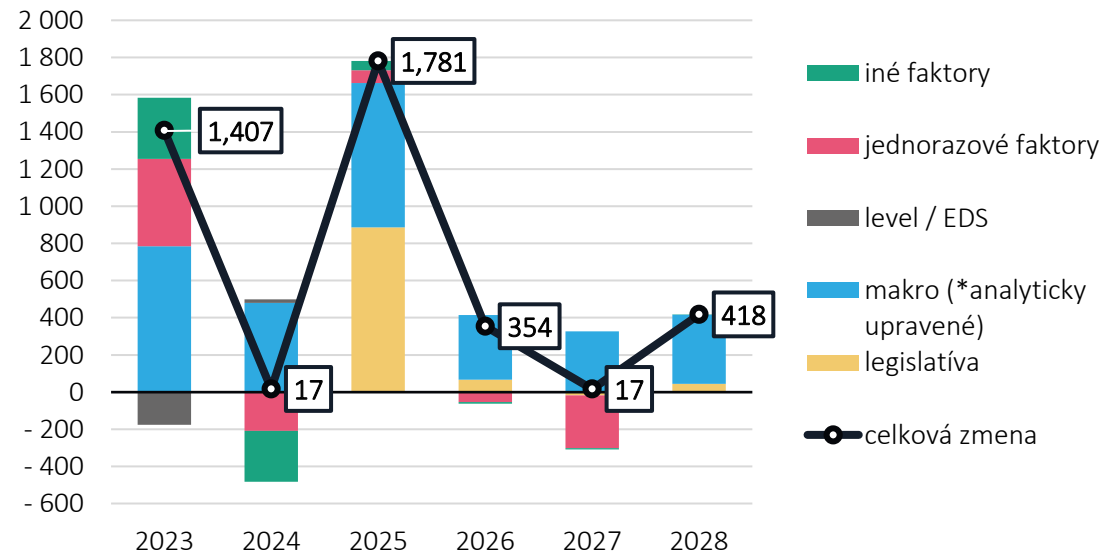
aktualizácia jednorazových faktorov: presun a pokles DPH z RRP (-)

- oproti júnu:
 - v roku 2024 aktualizácia vplyvu RRP o -39 mil. eur,
 - v roku 2025 RRP: - 48 mil. eur, energopomoc (len plyn): + 42 mil. eur
 - v 2026 RRP: + 24 mil. eur

Zmeny oproti júnu 2024 (v mil. eur)



Medziročné porovnanie (v mil. eur)

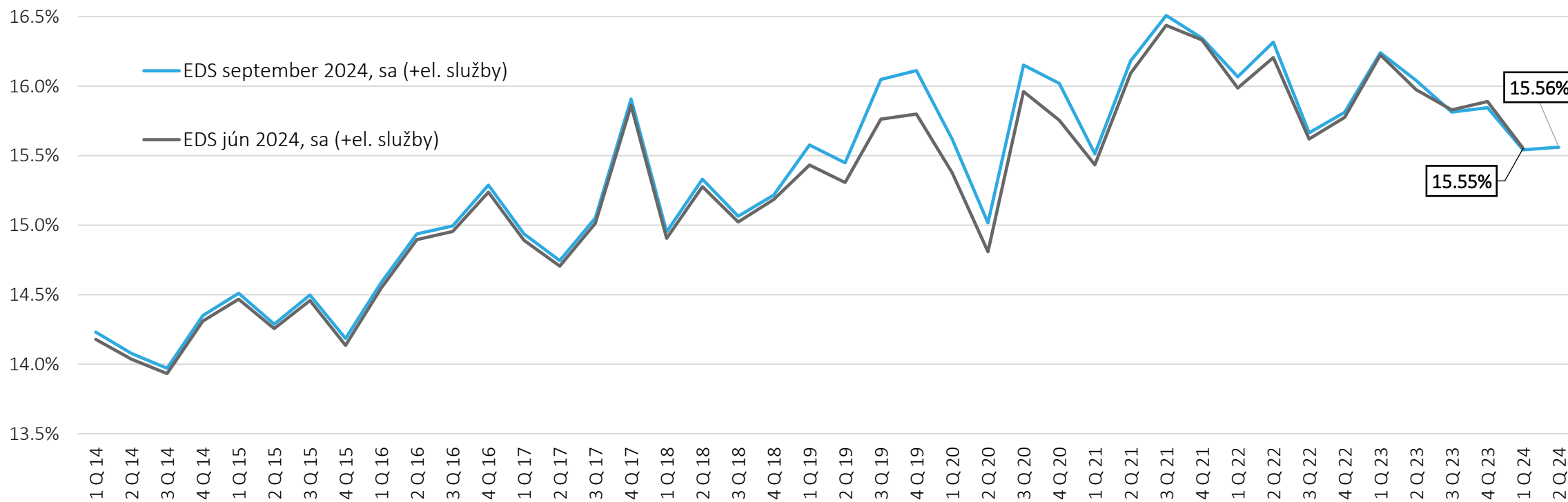


EDS DPH

- EDS v 2Q 2024 (15,56 %) zostáva na úrovniach z 1Q
- Zmeny do minulosti vyplývajú z:
 - revízie dát za kontrolnú činnosť
 - malé aktualizácie legislatívy a rozloženia jednorazových faktorov v jednotlivých kvartáloch (vyplatená energopomoc)



Vývoj EDS



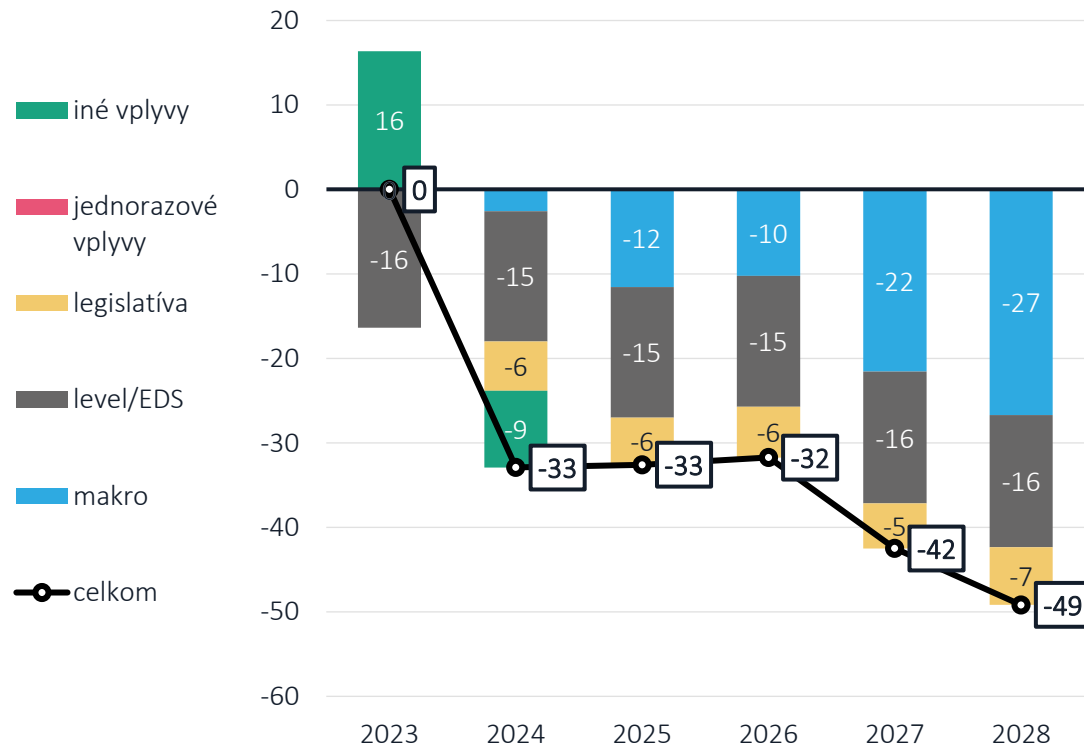
Spotrebné dane

2024 - 2028: -33 až -49 mil. eur

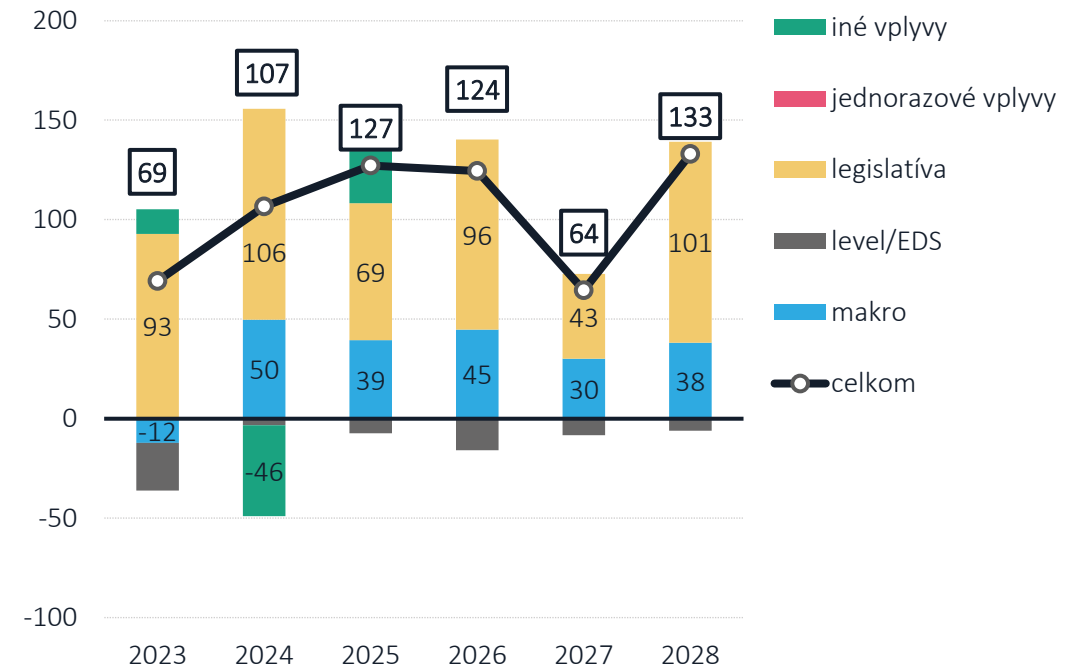
- Minerálne oleje - zohľadnené nové makro (-)
- Tabakové výrobky – 2024 bez zmeny, od 2025 aktualizácia makra (-) a legislatívy (-); od 2025 možné pozitívne riziko zo zvýšenia sadzby DPH
- Lieh – 2024 dole o 31 mil., do 2025 a ďalej premietame nižšiu EDS, aktualizáciu legislatívy (-) a nové makro (-)



Spotrebné dane spolu – rozdiel oproti júnu (v mil. eur)



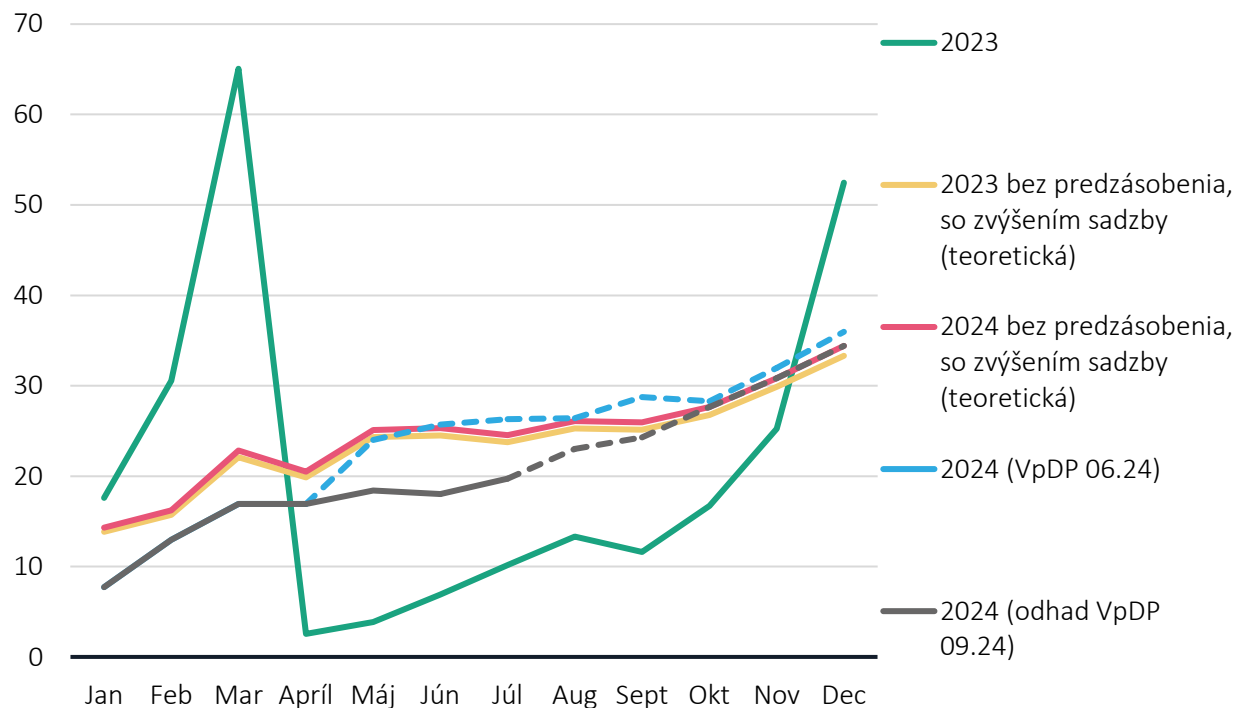
SD - medziročný vývoj (v mil. eur)



Spotrebná daň z liehu 2024



SD z liehu (v mil. eur)

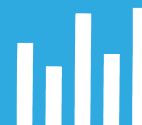


- Od júna je výpadok za 3 mesiace 20 mil. eur, celkovo očakávame výpadok 31 mil. eur
- Za posledné obdobie 2 predzásobenia za spolu 103 mil. eur:
 - Apríl 2023: 68 mil. eur
 - Január 2024: 34 mil. eur
- Predzásobenia sa postupne rozpúšťajú, plný výnos v novej sadzbe očakávame až v októbri 2024:
 - Prvé predzásobenie sa rozpustilo v novembri 2023, kedy sa už obchodníci začali predzásobovať pred zvýšením dane v 2024
 - Z druhého predzásobenia zostáva rozpustiť 5 mil. eur (predpoklad rozloženia ešte v 2 nasledujúcich mesiacoch)
- Medziročne poklesol aj výnos z páleníč za 7 mes. o 57 % (-3,1 mil. eur) – napriek zvýšeniu sadzby (snáď slabá minuloročná úroda ovocia a nie návrat k nelegálnemu páleniu)

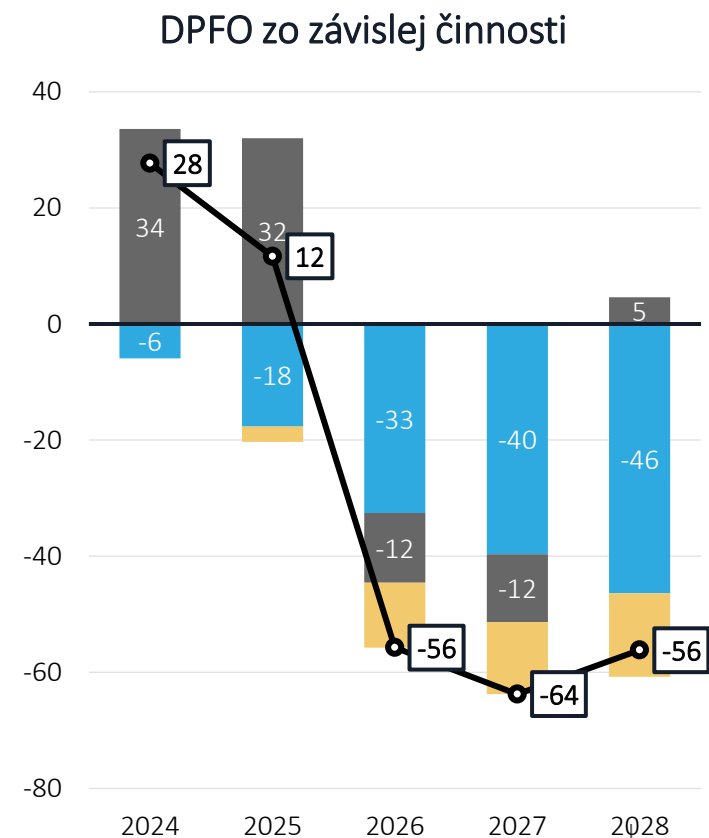
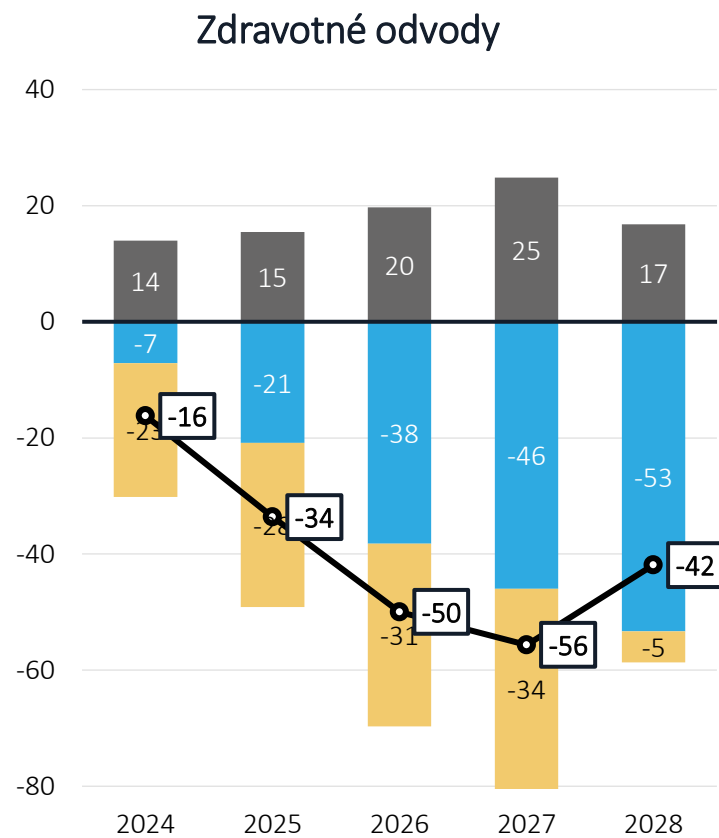
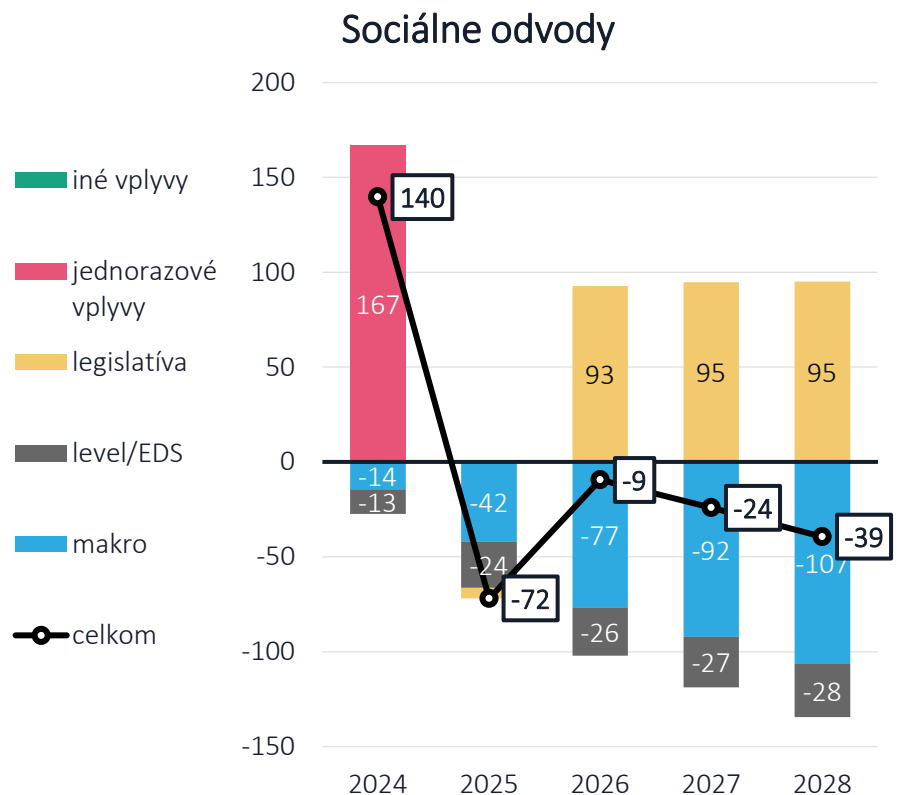
Priame dane

Dane a odvody z práce 2024-2028

- SO: II. mal lepšie plnenie počas leta na úkor I. piliera. Slabšie plnenie na I. pilieri sa levelovo prenáša na koniec horizontu. V roku 2024 jednorazový vplyv z oddĺženia nemocníc (+167 mil. eur). Zvýšenie maximálnych VZ zo 7 na 11 násobok od 2026.
- ZO: vplyv legislatívy je dočasné zvýšenie ZO o 1 p. b. a zmeny v OOP a minimálnom poistnom. EDS primárne pod vplyvom lepšieho plnenia od posledného výboru.
- DPFO: EDS pod vplyvom (i) rekvantifikácie daňového bonusu na základe nových údajov od FS SR, (ii) lepšieho výberu dane v letných mesiacoch a (iii) fiscal dragu od 2026.



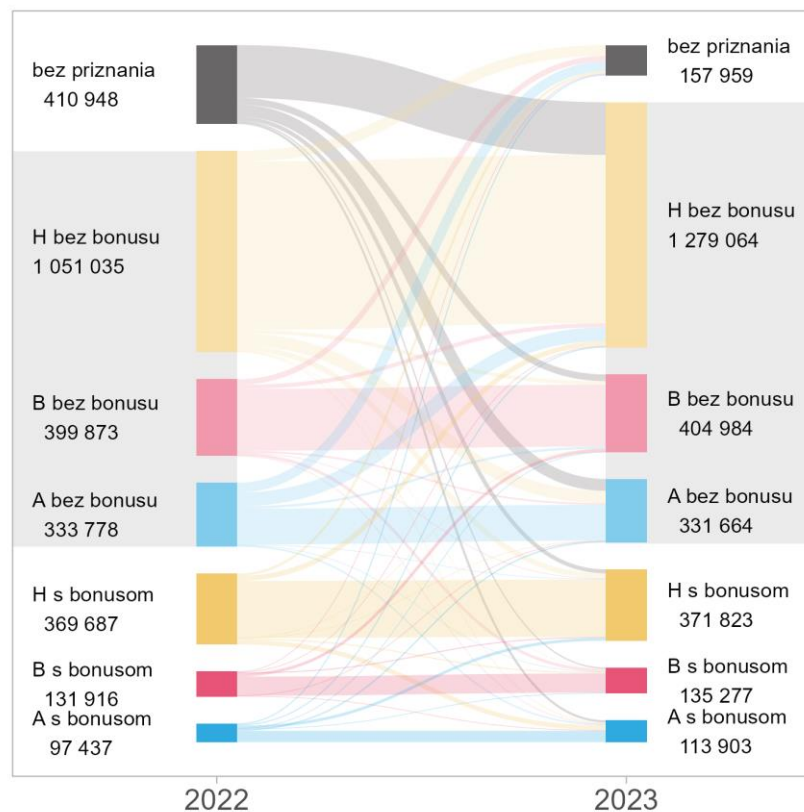
Rozdiely oproti júnu 2024 (v mil. eur)



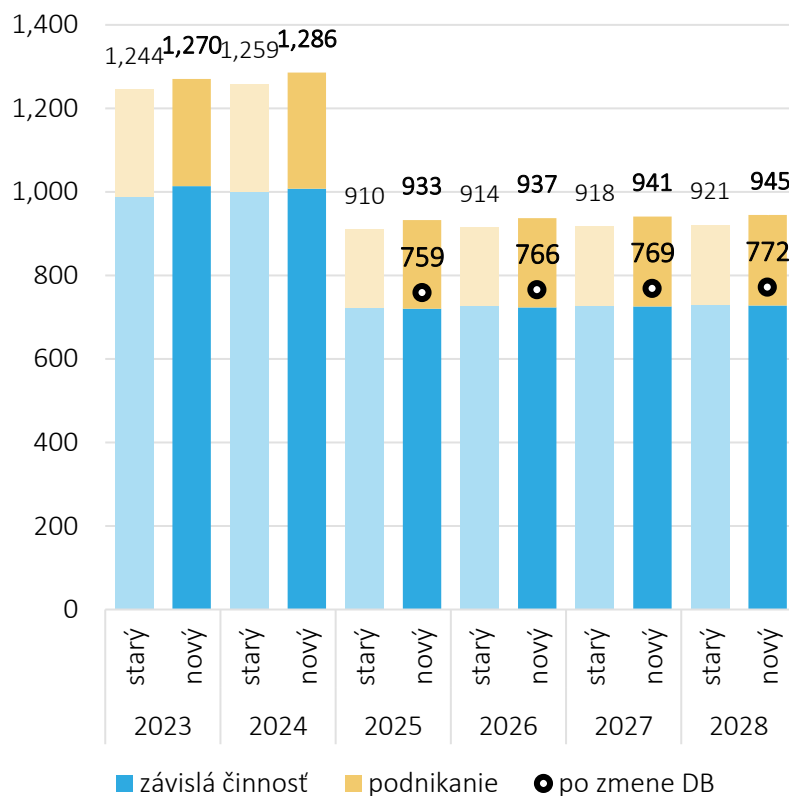
Daňový bonus na dieťa

- Navyšujeme odhad celkovej sumy daňového bonusu na dieťa na základe doplnených údajov z daňových priznaní za rok 2023.
- Počet osôb uplatňujúcich si daňový bonus medziročne vzrástol o 3,7 %.
 - Priznania A: +16,9 %, priznania B: +2,5 %, hlásenia: +0,6 %.
- Vyšší daňový bonus aktuálne zvyšuje výber DPFO zo závislej činnosti.
- Zmena legislatívy znižuje od 2025 sumu DB o 170 mil. ročne.

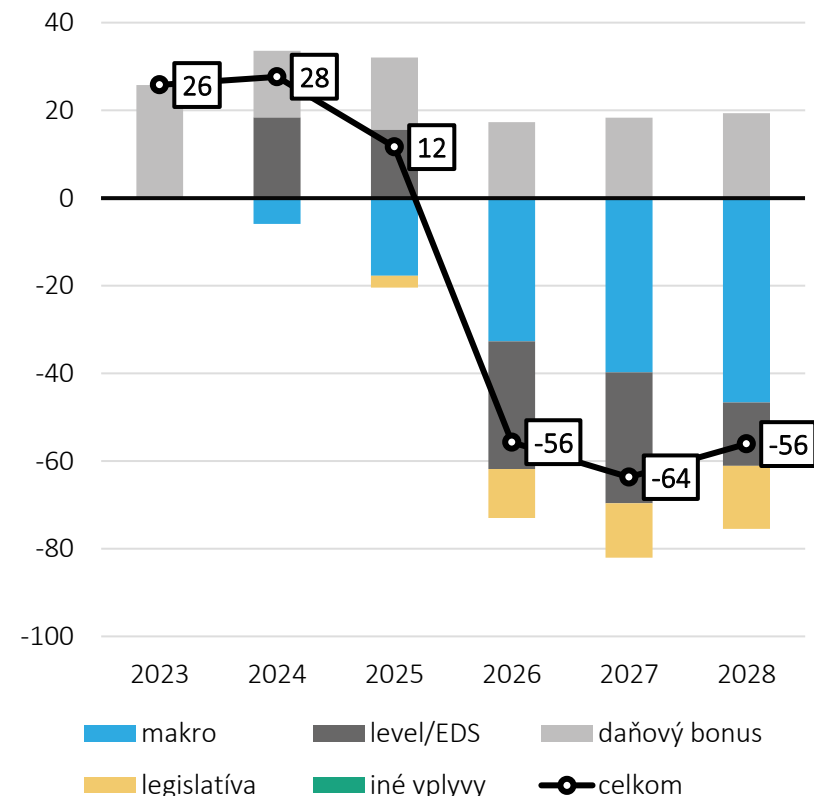
Priznania 2022 a 2023



Odhad celkovej sumy DB na dieťa (v mil. eur)



DPFO zo závislej činnosti (v mil. eur)



Daň vyberaná zrážkou

2024: +15 mil.

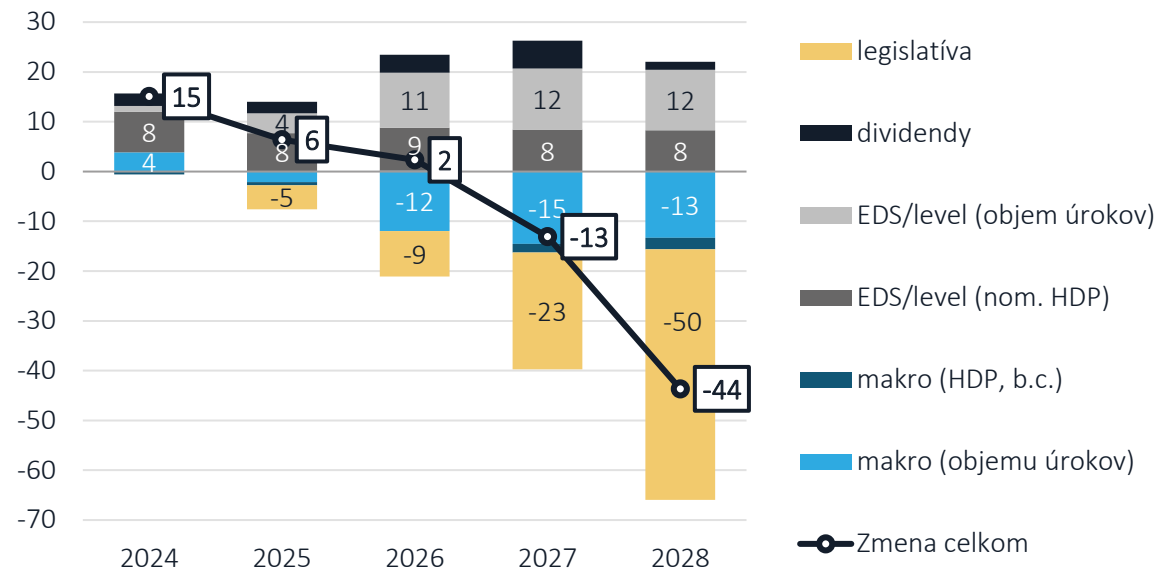
- (+) makro – úroky aj vklady
- (+) EDS – lepšie plnenie – najmä podielové fondy a ostatné príjmy

- (+) dividendy – vyššie veľké subjekty aj malé

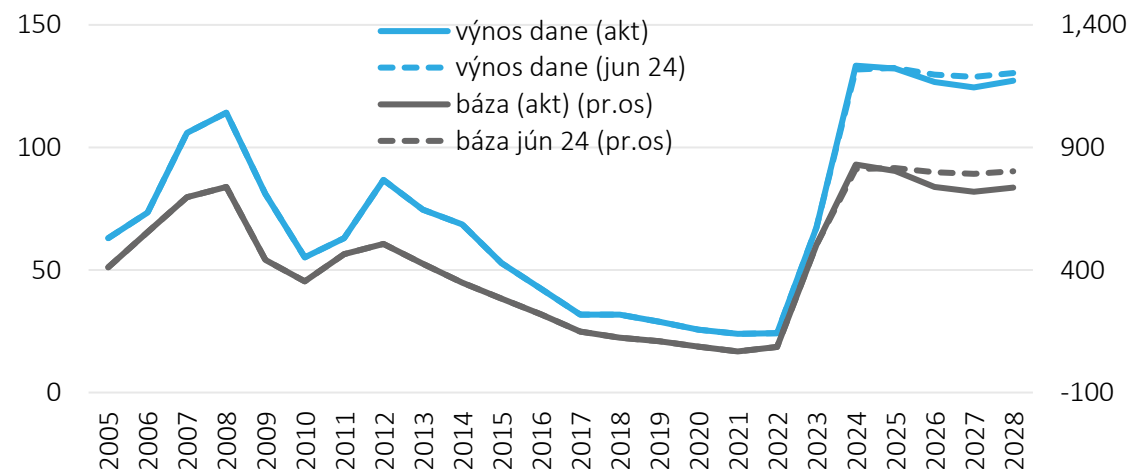
2025 až 2028: +6 až -44mil.

- (-) Vklady – pokles úrokových sadziieb
 - neistota premietnutia do výnosu dane
 - očakávame, že sa pokles prejaví neskôr (podobne ak bol posun vplyvu zvýšenia úrokov) – vyššia EDS pri vkladoch
- (+) EDS (HDP) – vplyv z 2024
- (-) legislatíva – zníženie sadzby na dividendy zo ziskov od roku 2025 z 10% na 7%

Zmeny oproti júnu 2024 (v mil. eur)



Vývoj objemu úrokov a výnosu dane (v mil.)

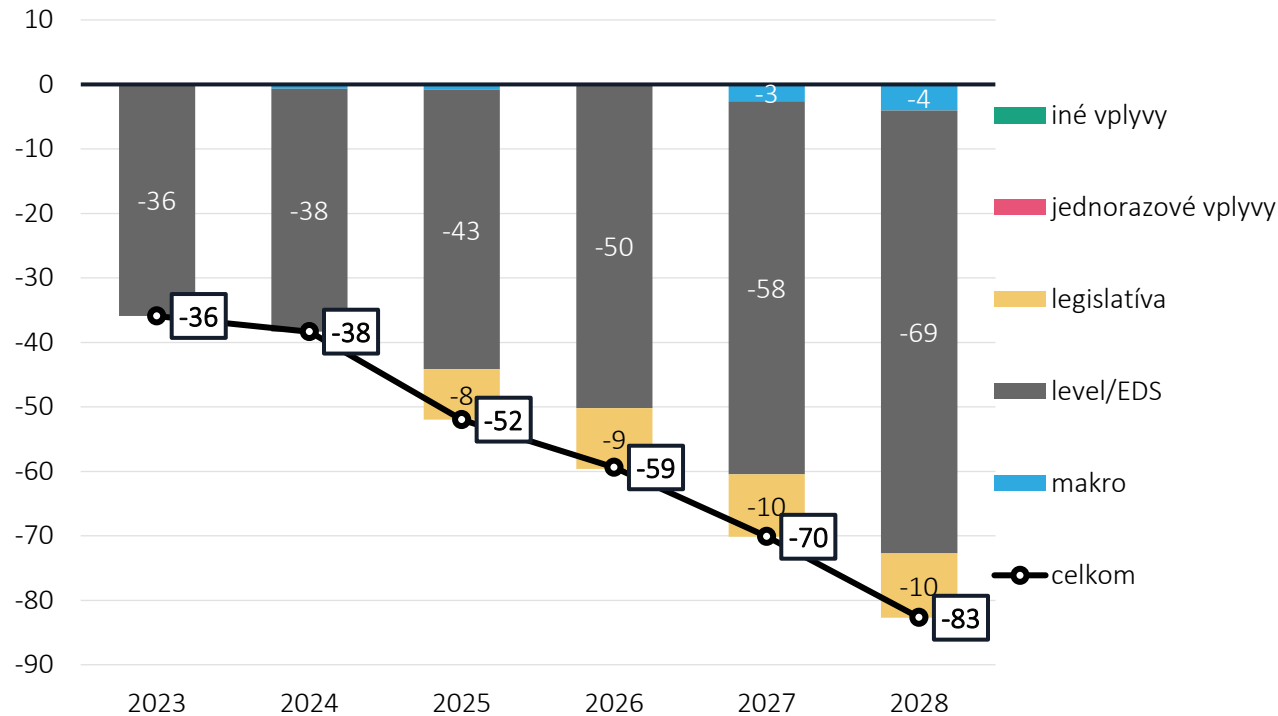


DPFO z podnikania

- Znižujeme prognózu o 36 mil. eur z dôvodu nižšieho plnenia vyrovnania
- Aj napriek zvyšujúcim sa príjmom živnostníkov, celková daňová povinnosť zaostala za očakávaniami
- V sledovaných kategóriách ostal hrubý zisk medziročne bez zmeny
- Horšie plnenie z roku 2023 prenášame na ostatné roky



Zmeny oproti júnu 2024 (v mil. eur)



Hrubý zisk (v mil. eur)

kategória	2022 full	2023 prelim	% zmena
SZČO paušalisti	1,316	1,322	0.5%
SZČO nepaušalisti	558	563	0.9%
prenájom	255	256	0.3%
umelecké dielo	25	25	0.7%
kapitál	44	44	0.1%
ostatné	165	165	-0.4%

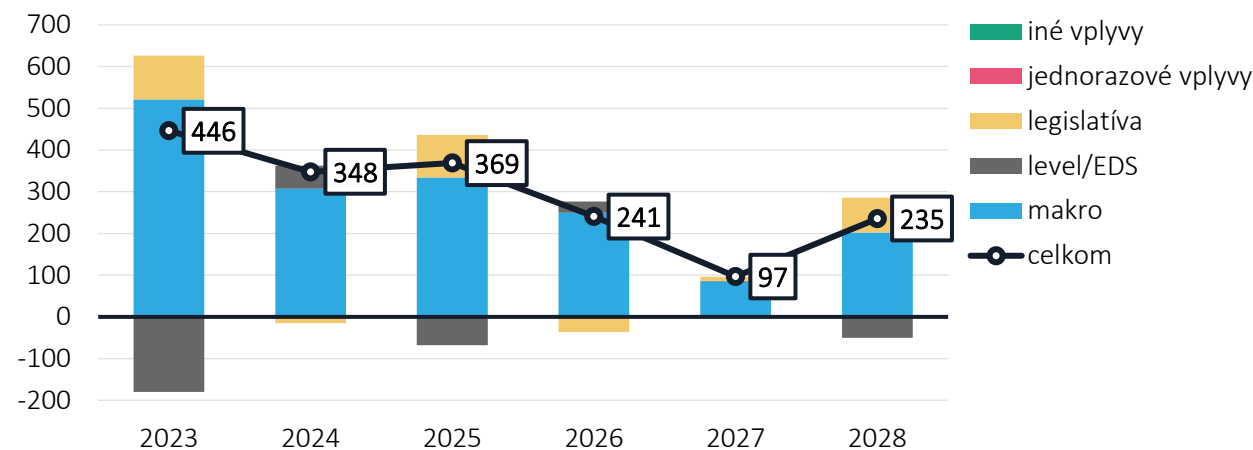
2023: - 25 mil. eur oproti júrovej prognóze

- Mierna korekcia odhadu na základe doteraz podaných daňových priznaní a zverejnených účtovných závierok na úroveň 4 365 mil. eur
- Pozitívny vplyv legislatívy predstavuje vypadnutý solidárny príspevok

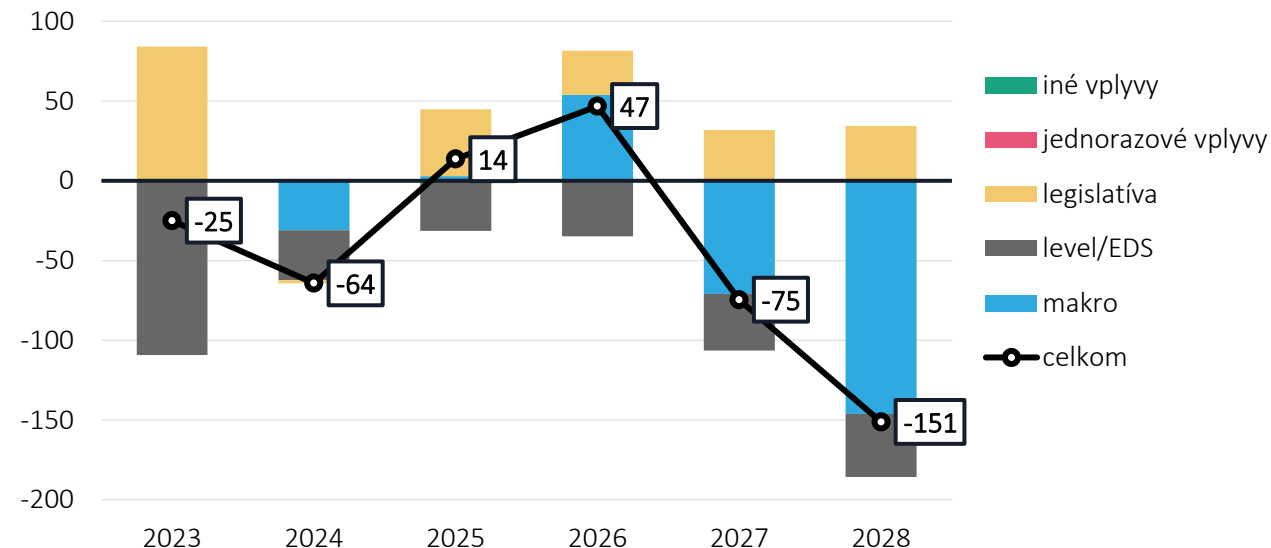
2024 až 2028

- Oproti prognóze z júna 2024 očakávame spomalenie rastu makroekonomickej bázy (HDP bez kompenzácií) na konci prognózovaného horizontu
- Od roku 2025 pozitívny vplyv legislatívy
- EDS mierne nižšia oproti predchádzajúcej prognóze ale stabilná v čase

Medziročné porovnanie (v mil. eur)



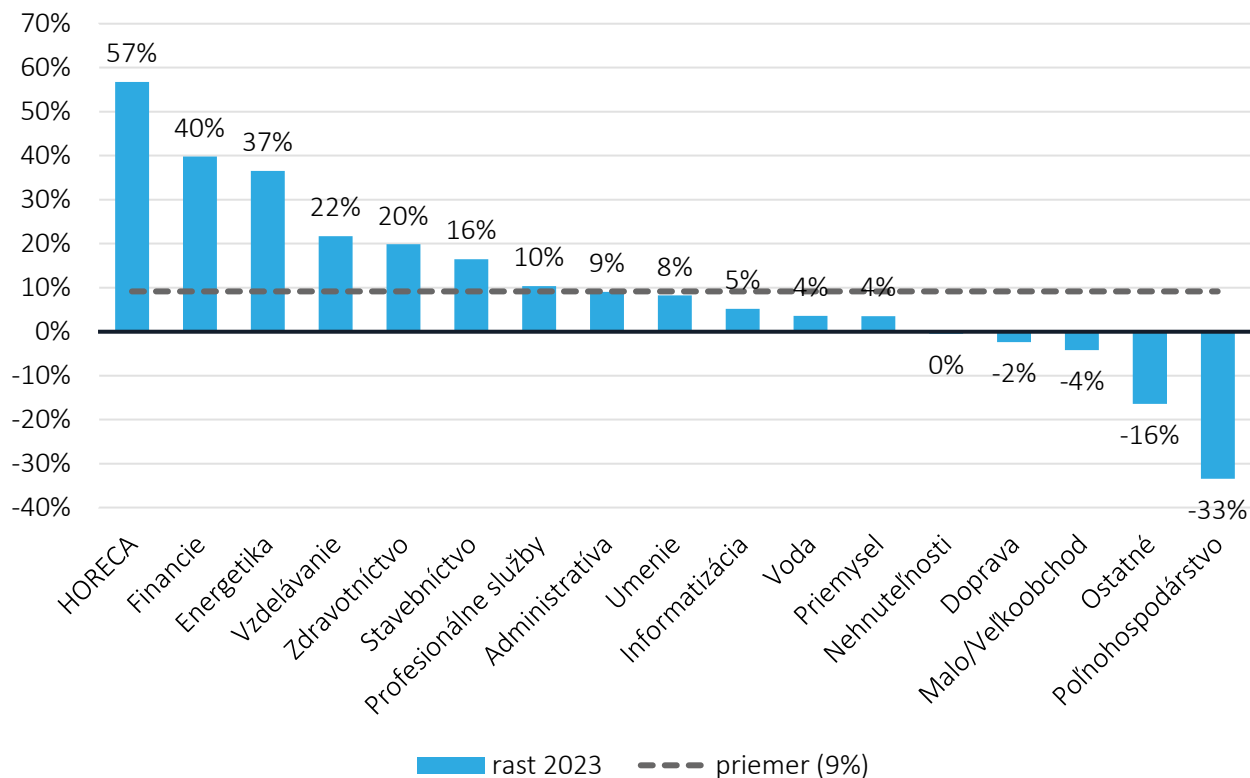
Zmeny oproti júnu 2024 (v mil. eur)



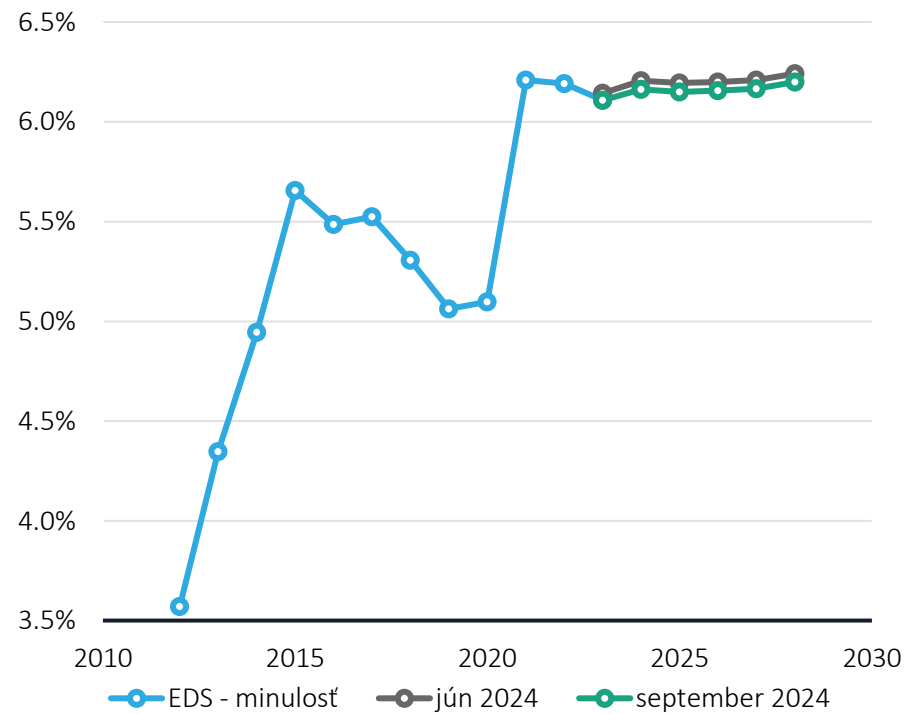
DPPO 2023

- Aktuálny odhad pre rok 2023 je 4 365 mil. eur
 - Oproti odhadom vidíme vyššiu sumu vo vyrovnaniach za júl 2024, čo môže indikovať nižšiu ako predpokladanú sumu vo vyrovnaniach vo zvyšných mesiacoch
 - Najvyšší rast v sume DPPO zatiaľ pozorujeme v sekciách financií, energetiky, priemyslu a stavebníctva. Najväčší pokles v sume DPPO zatiaľ vidíme v sekcii poľnohospodárstva a sekcii obchodu.

Rast plnenia podľa odvetví



Vývoj EDS oproti júnovej prognóze



Prognóza
vybraných nedaňových príjmov
2023 - 2028

Dividendy

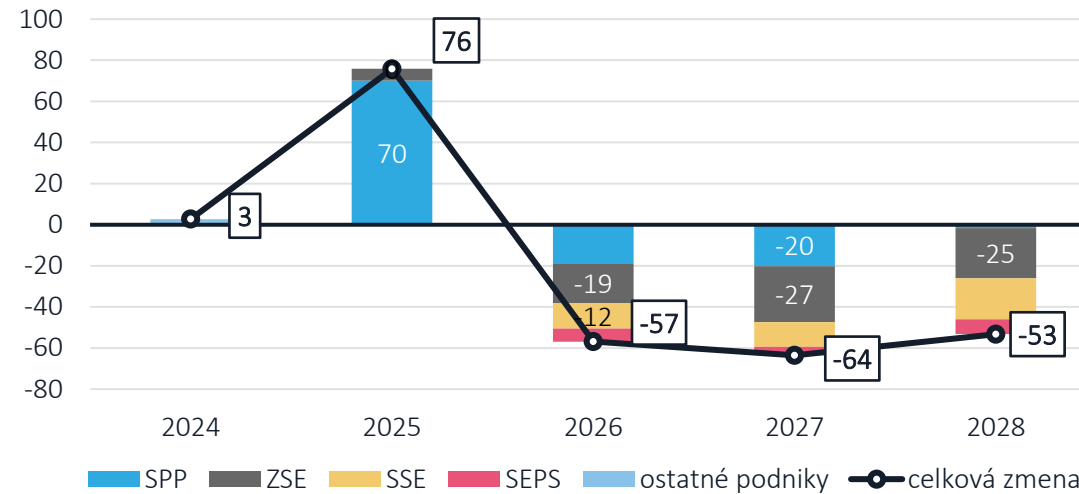
2024: s malými zmenami

- takmer všetky dividendy určené pre výplatu v aktuálnom roku už boli buď vyplatené alebo schválené na valných zhromaždeniach.

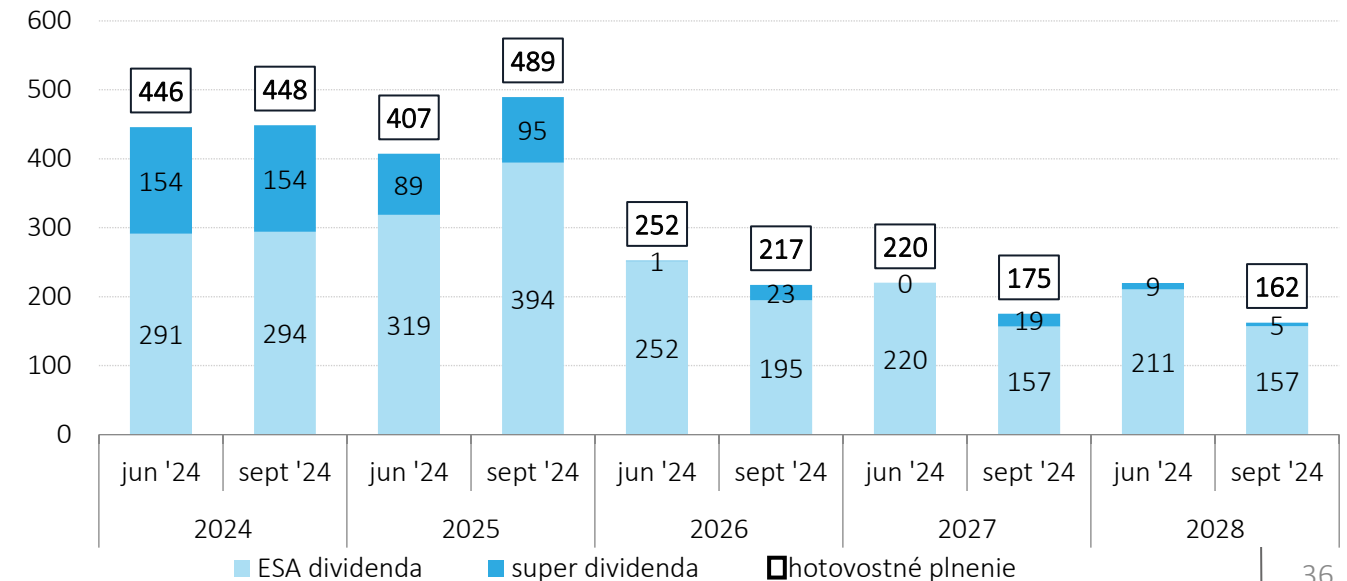
2025-2028:

- Slovenský plynárenský priemysel vylepšuje svoj odhad dividend pre rok 2025 o 82 mil. eur (ESA dividendy 70 mil. eur a superdividendy 12 mil. eur)
- Energetický sektor na horizonte zasiahnutý zvýšeným regulovaným odvodom a vplýva na dividendy na rokoch 2026-2028. Dividendy ZSE a SSEH boli znížené na približne polovičné hodnoty. Skupina SPP sa prejavuje relatívne menšími zmenami, keďže pôvodné finančné plány zvyšovali výplatu dividend na horizonte.
- Po zohľadnení nového regulovaného odvodu sa odhad dividend vrátil blízko júnovým hodnotám.

Zmena oproti júnu 2024 (ESA, mil. eur)



Celkový vývoj oproti júnu 2024 (ESA aj superdividendy, mil. eur)



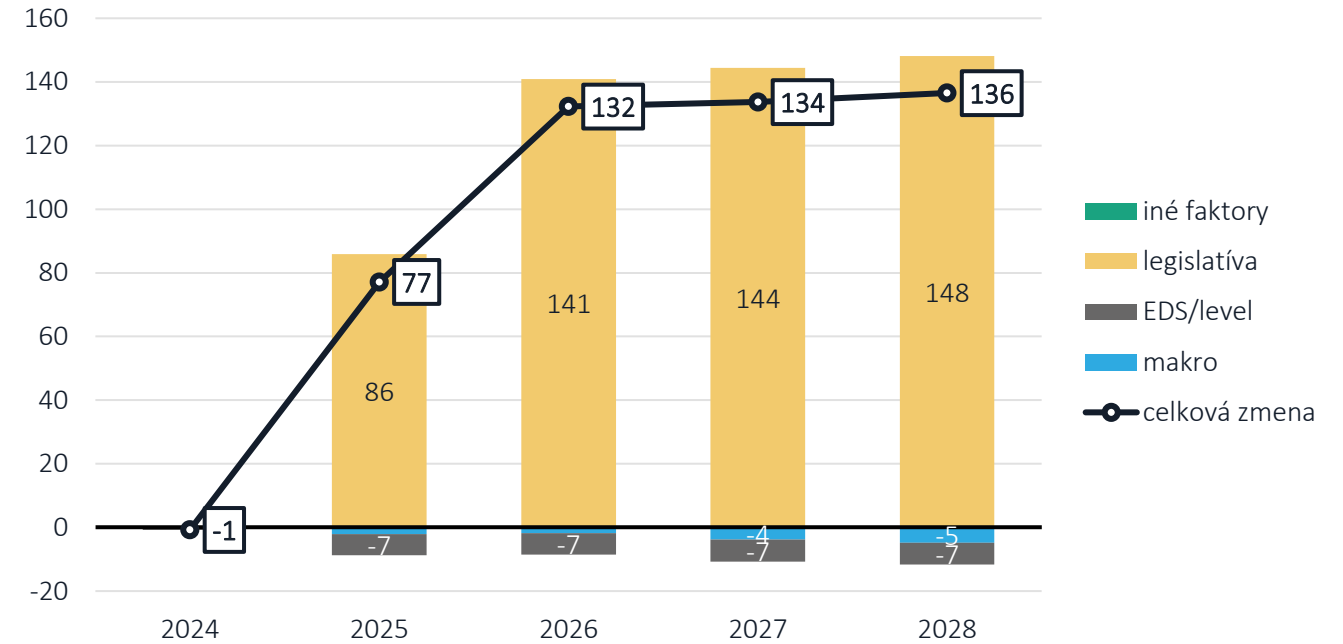
NDS

2024: -1 mil. eur

2025 až 2028: +77 až +136 mil. eur

- Plnenie na tento rok ide podľa očakávania pri diaľničných známok aj mýte
- Nové ceny diaľničných známok začnú platiť od 1.1.2025. **Pozitívne riziko na rok 2024:** efekt predzásobenia ročných diaľničných známok v decembri (riziko 22 mil. eur)
- Nové ceny mýta začnú platiť od 1.7.2025

Zmeny oproti júnu 2024 (v mil. eur)

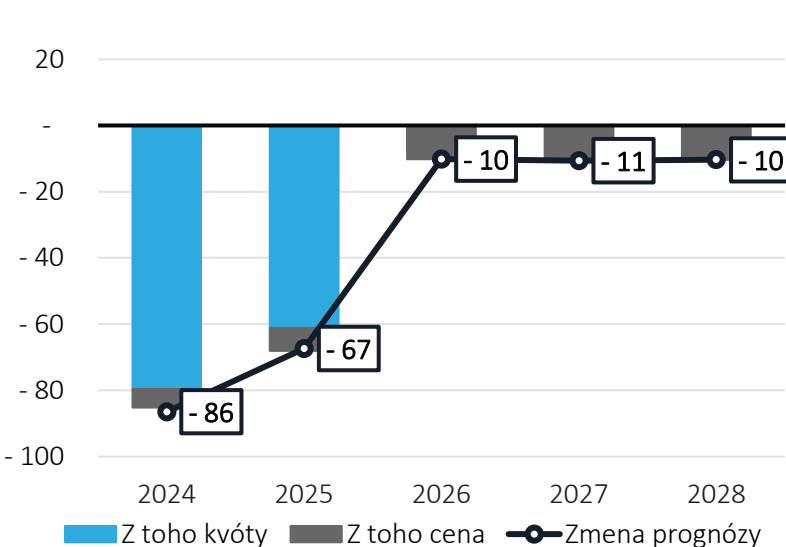


ETS

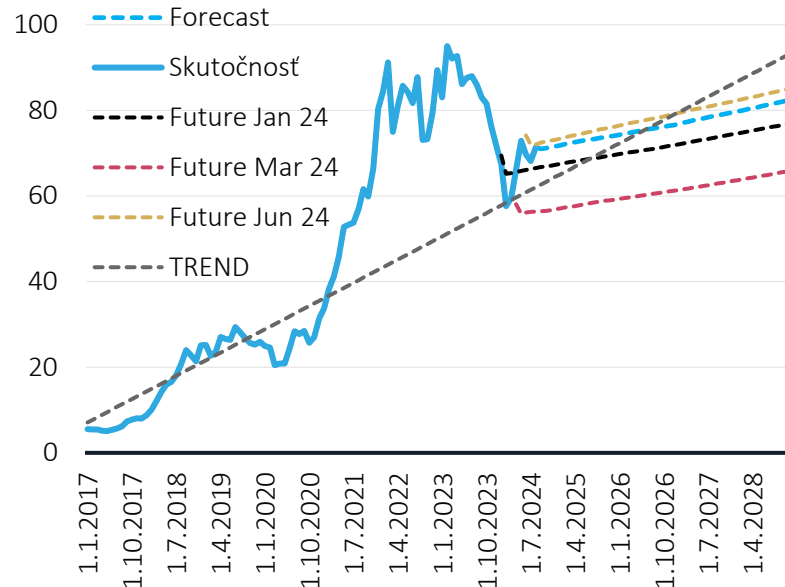
- **aktualizácia objemu kvót** (nové publikované informácie o dodatočnom stiahnutí do MSR za september až december 2024 v objeme 1,16 mil. kvót absentujúce minulý Výbor),
- vzhľadom na stabilnejší prístup k prognóze cien povoleniek, zapracovávame aj dodatočný predpoklad o stiahnutí do MSR v 2. kole aj v roku 2025 (na úrovni roka 2024)
- vývoj cien – dlhodobý trend ukazuje na mierny pokles oproti júnovým hodnotám (úprava prístupu k prognóze cien v rámci makrovýboru)



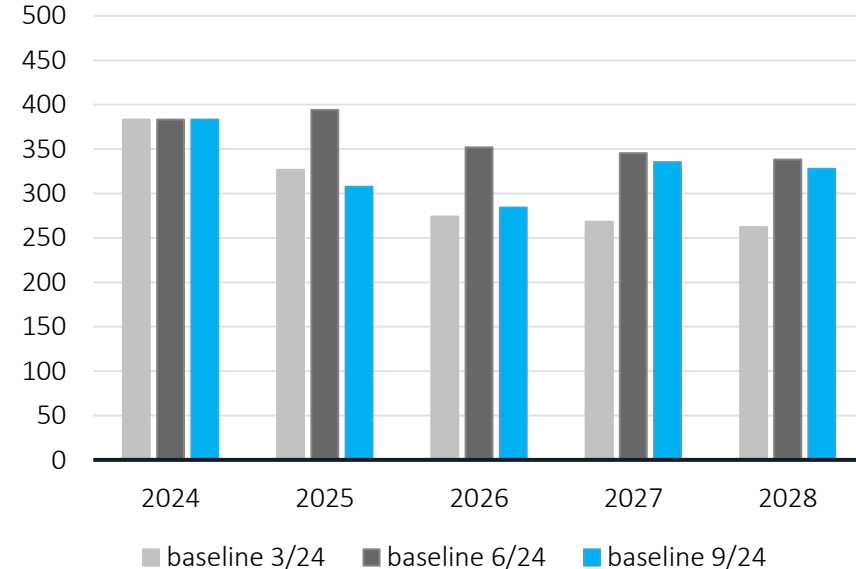
Vývoj oproti júnovému výboru (v mil. eur)



Vývoj cien (v eur/povolenka)



Akruálny výnos (v mil. eur)



Prognóza vybraných výdavkov VS 2024 - 2028

Čo je nové pri výdavkoch?

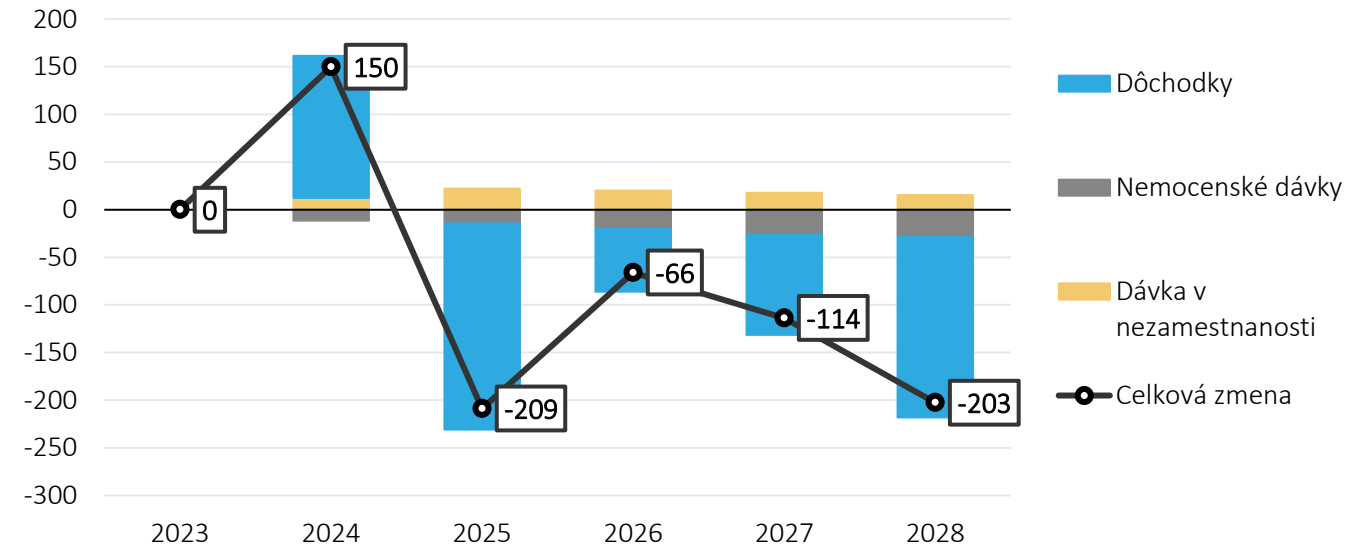
Hlavné závery:

- Skutočné plnenie starobných (a čiastočne aj predčasných) dôchodkov v 2024 naďalej predbieha očakávania
- Zníženie výdavkov na rodičovský dôchodok sa prejaví od roku 2025 (už nepôjde o dávku z poistenia)
- Nárast inflačných očakávaní cez valorizáciu zníži úsporu od 2026

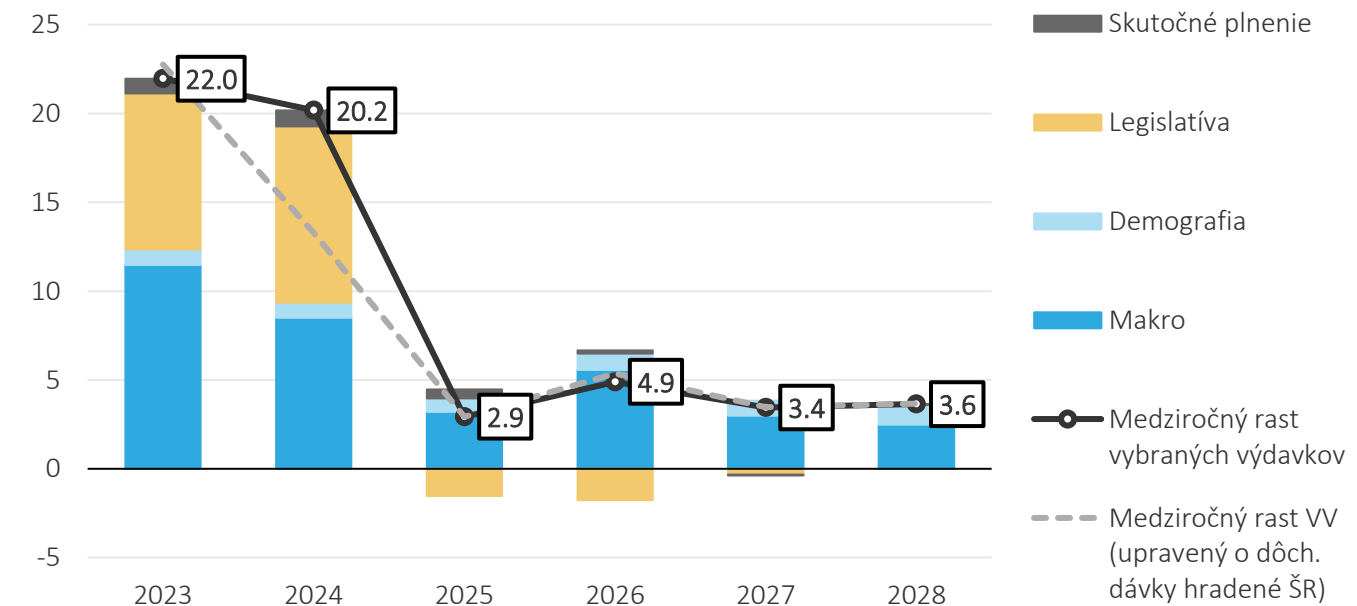
Riziká:

- Zložité odhadnúť záujem o predčasný dôchodok koncom roka 2024 – budú dominovať behaviorálne aspekty
- Spustenie mimoriadnej valorizácie v 2025

Vývoj vybraných výdavkov (zmena oproti júnu, mil. EUR)



Medziročné rasty vybraných výdavkov (%)



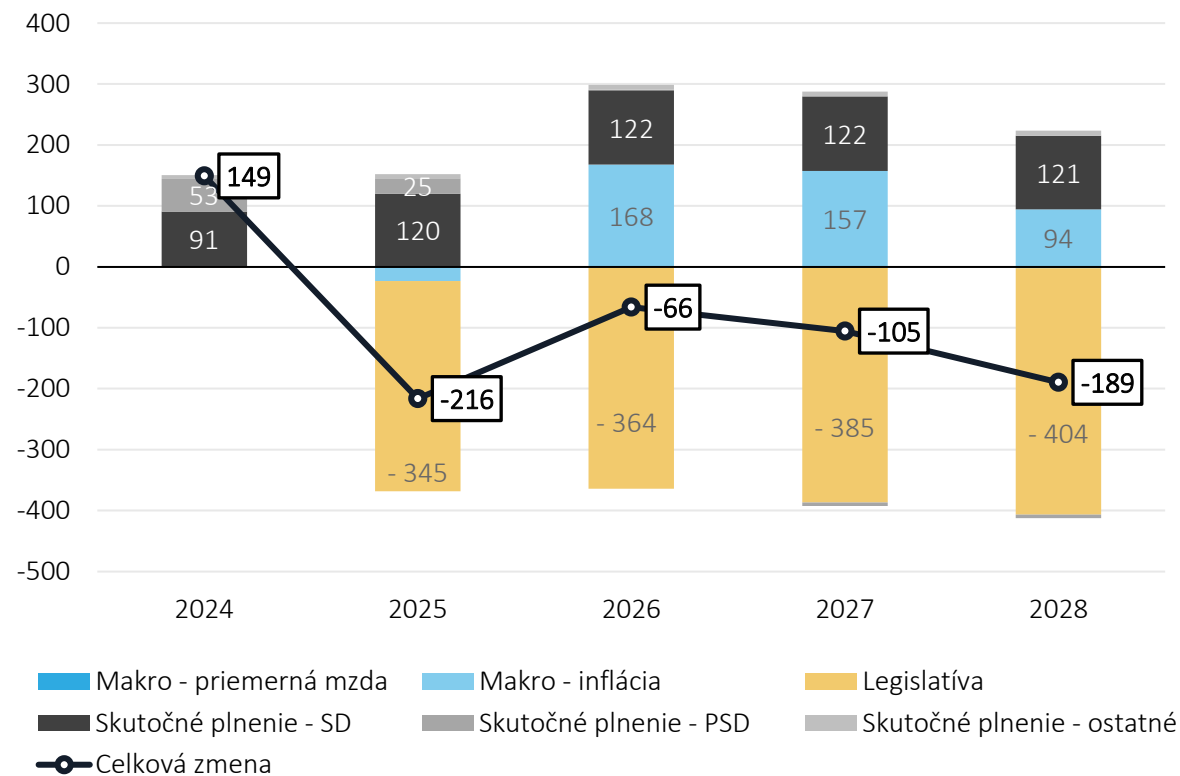
Dôchodky

- Úpravy nastavenia rodičovského dôchodku znížia výdavky od 2025
- Nárast inflačných očakávaní čiastočne kompenzuje úspory s efektom od roku 2026
- V 2024 premietnuté vyššie plnenie na starobných dôchodkoch a tiež 2 vlny jednorazových doplatkov na predčasné starobné dôchodky

Vplyv legislatívy – rodičovský dôchodok (ESA2010, mil. EUR)

Rodičovský dôchodok z dvoch percent z dane	2025	2026	2027	2028
- vplyv na Sociálnu poisťovňu	-345	-364	-385	-404
- výdavky výsluhového systému	-8	-8	-8	-8
- asignácia dvoch percent z dane	0	66	71	76
Vplyv na štátny rozpočet	-353	-306	-322	-336

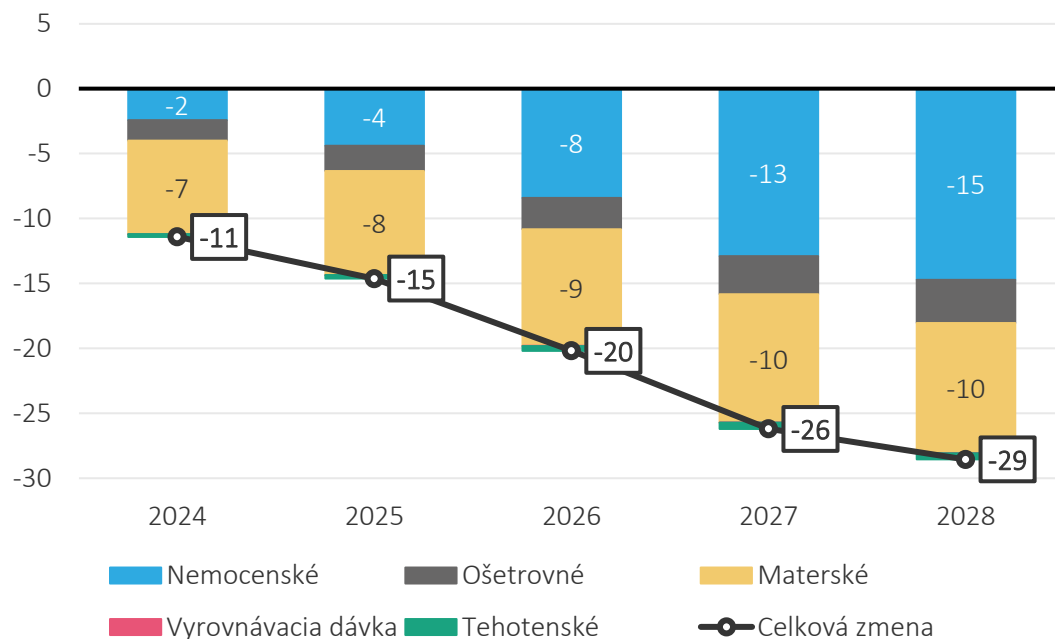
Vývoj dôchodkov (zmena oproti júnu, mil. EUR)



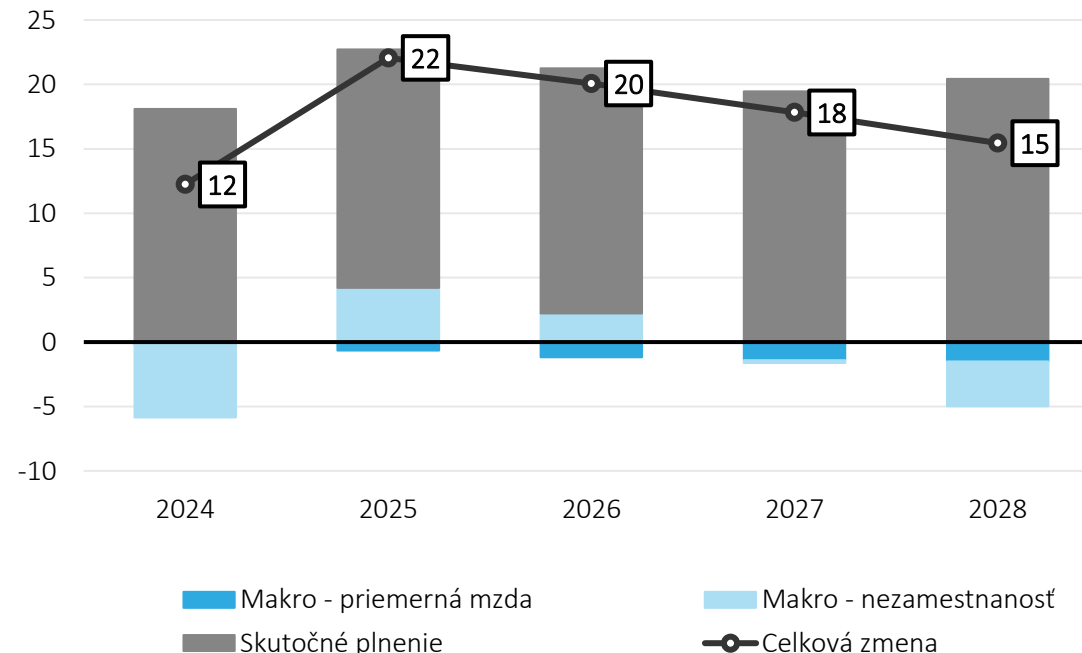
Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti

- **Nemocenské dávky:** Slabšie čerpanie materského aj tehotenského v dôsledku rýchlejšieho než očakávaného poklesu pôrodov pokračuje (počet dávok zatiaľ medziročne klesol o 7%), okrem toho premietnutie makra a slabšieho skutočného čerpania v 2024
- **Dávky v nezamestnanosti:** Vplyv silnejšieho skutočného plnenia v 2024, okrem toho premietnutie vplyvu makra

Vývoj nemocenských dávok (zmena oproti júnu, mil. EUR)



Vývoj dávky v nezamestnanosti (zmena oproti júnu, mil. EUR)





Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do stredy 25.9.2024 na adresy: jan.remeta@mfsr.sk a dusan.paur@mfsr.sk



ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ



INŠTITÚT FINANČNEJ POLITIKY

Ministerstvo financií SR

<https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky>

FB: IFP - Institute for Financial Policy