

VZOROVÉ KONTROLNÉ OTÁZKY

pre overovanie zadefinovania a uplatňovania pravidiel verejného
obstarávania a obstarávania v audite operácii

Verzia 2

Programové obdobie:	2021 – 2027
Určené pre:	Sekcia auditu a kontroly MF SR (ako orgán auditu pre Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond plus, Kohézny fond, Fond na spravodlivú transformáciu, Európsky námorný, rybolovný a akvakultúrny fond, Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku)
	Spolupracujúce orgány
Vypracoval:	Sekcia auditu a kontroly Odbor právnej podpory a technickej pomoci Oddelenie právnej podpory
Dátum účinnosti:	01.07.2024
Schválil:	

Ing. Vladimíra Zacharidesová
generálna riaditeľka sekcie auditu a kontroly

Orgán auditu zverejňuje svoje vzorové kontrolné otázky s cieľom pôsobiť preventívne a dať do pozornosti oblasti, ktoré overuje v rámci výkonu vládneho auditu fondov Európskej únie na riadiacom orgáne / sprostredkovateľskom orgáne, resp. na úrovni prijímateľa v prípade overenia dodržiavania pravidiel a postupov verejného obstarávania a obstarávania.

Kontrolné otázky orgánu auditu predstavujú minimálny rozsah pre výkon vládneho auditu fondov Európskej únie. Auditorská skupina môže v rámci výkonu vládneho auditu tieto kontrolné otázky upraviť, resp. rozšíriť podľa potreby, v nadväznosti na rozsah, cieľ a špecifiká overovaného programu pri výkone vládneho auditu.

<p>62 Prijal verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ primerané opatrenia a vykonal nápravu, ak zistil konflikt záujmov? Opatreniami podľa § 23 ods. 5 ZVO sú najmä vylúčenie zainteresovanej osoby z procesu prípravy alebo realizácie VO alebo úprava jej povinností a zodpovedností a celom záberní pretrvávaní konfliktu záujmov.</p>	ZVO	Konflikt záujmov	§ 23	ods.5																																								
<p>63 Bolo dodržané, že opatrenia na predchádzanie konfliktu záujmov musia byť prijaté pred realizovaním konkrétnych úkonov v procese VO, t. j. v jeho fáze musí byť zo strany obstarávateľa identifikovaný konflikt záujmov a musia byť prijaté náležité opatrenia na jeho predchádzanie?</p>	Príručka VO	Konflikt záujmov	5.	n/a																																								
<p>64 Úvedol prijímateľ v dokumentácii k zákazke, ak vyhodnotí prepojenie ako také, ktoré nenapĺňa definíciu zrnky konfliktu záujmov podľa § 23 ods. 2 ZVO, prečo identifikované prepojenie podľa prijímateľa nemôže obmedziť hospodársku súťaž alebo porušiť princíp transparentnosti a princíp rovnakého zaobchádzania?</p>	Príručka VO	Konflikt záujmov	5.	n/a																																								
<p>65 Bolo čestné vyhlásenie k neprítomnosti konfliktu záujmov v prípade zainteresovanej osoby s rozhodovacími právomocami prijímateľa (tj. sa si štátového zástupcu) predstavené osobou, ktorá má v rámci organizačnej štruktúry organizácie vo svojej pôsobnosti odbor/oddelenie VO, resp. zamestnancov, ktorí procesne zabezpečujú VO? (Pozn. Čestné vyhlásenie k neprítomnosti konfliktu záujmov v prípade zainteresovanej osoby nie je potrebné predložiť v prípade štatutárnych záznamov zúčastnených na základe rámcovej dohody bez opätovného ohodnotenia súťaže, v prípade inchovej zákazky (výnimka podľa § 1 ods. 4 až 9 ZVO) a pri predložení dodatku, ak pri uzavretí dodatku nedošlo k zmene zainteresovaných osôb.)</p>	Príručka VO	Konflikt záujmov	5.	n/a																																								
<p>66 Bolo čestné vyhlásenie k neprítomnosti konfliktu záujmov na daný účel vypracované a podpísané v prípadoch, ak je povinné alebo vyžadované?</p>	Conflict of interest checklist	Conflict of interest checklist	n/a	n/a																																								
<p>67 Ak bol prijímateľovi zainteresovanou osobou písomne oznámený akýkoľvek konflikt záujmov vo vzťahu k hospodárskemu subjektu, ktorý sa zúčastňuje prípravných štádií konkrétnych vo vzťahu k uchádzačovi/zúčastnenému alebo ich subdodávateľom v etape po vyhlásení zákazky bezodkladne po tom, ako sa o konflikte záujmov dozvie, prijal prijímateľ primerané opatrenia a vykonal nápravu, ak bol zistený konflikt záujmov, a to najmä vylúčil zainteresovanú osobu z procesu prípravy alebo realizácie VO? Zdokumentoval prijímateľ písomne všetky skutočnosti súvisiace s konfliktom záujmov ako aj prijaté opatrenia a uvedené archivoval ako súčasť dokumentácie k VO?</p>	Príručka VO	Konflikt záujmov	5.	n/a																																								
<p>68 Bolo zainteresovaná osoba vylúčená z procesu prípravy a realizácie VO, ak bola zainteresovaná osoba členom komisie na vyhodnotenie ponúk alebo, ak člen štátneho orgánu úspešného uchádzača/osoba s rozhodovacími právomocami úspešného uchádzača/zamestnanec úspešného uchádzača bol blízkou osobou podľa § 116 a § 117 Občianskeho zákonníka vo vzťahu k zainteresovanej osobe alebo, ak zainteresovaná osoba vystupovala v úsehu prípravy a realizácie VO na strane obstarávateľa a zároveň na strane uchádzača? (Pozn. V opadom prípade sa konflikt záujmov považuje za preukázaný) (Pozn. Minulé záujmy zainteresovanej osoby sú relevantné, ak má zainteresovaná osoba následnú povinnosť/zväzky vyplývajúce z predchádzajúcich pozícií/predchádzajúceho zamestnania u uchádzača/zúčastneného/subdodávateľa (počas špecifického obdobia, počas ktorého sa osoba musí vyhýbať akýmkoľvek konfliktom záujmov a zorať sa výkonu povinností, ktoré môžu zasahovať do povinností predchádzajúceho zamestnania). Ak už od zastávania pozície u predchádzajúceho zamestnávateľa uplynulo viac ako päť rokov a zainteresovaná osoba už nemá žiadne zväzky/povinnosti súvisiace s predchádzajúcimi pozíciami/predchádzajúcim zamestnaním, uvedené sa podľa článku 116 a 117 Občianskeho zákonníka sa predchádzajú a riešenia konfliktov záujmov v zmysle nariadenia o rozpočtových pravidlách (2021/C 12/01), nepovažuje za konflikt záujmov).</p>	Príručka VO	Konflikt záujmov	5.	n/a																																								

<p>571 Ak sa v prípade technických špecifikácií uvedených vo Výzve na predkladanie ponúk odvolával prijímateľ na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby, bolo dodržané. Že všetci potenciálni záujemcovia oslovení s Výzvou na predkladanie ponúk sú spôsobilí dodať predmet zákazky spĺňajúci určené technické špecifikácie? (Pozn. tento postup je možný výlučne v prípade formy oslovenia minimálne troch potenciálnych záujemcov zaslaním Výzvy na predkladanie ponúk.)</p>	<p>Príručka VO</p>	<p>Pravidlá uplatňujúce sa pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou nižšieho rozsahu do 70 000 eur bez DPH v prípade tovarov a služieb, do 180 000 eur bez DPH v prípade stavebných prác a do 260 000 eur bez DPH v prípade služieb podľa prílohy č. 1 k ZVO</p>	<p>2.</p>	<p>2.2.1.3.1 bod 8</p>																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																														
--	--------------------	---	-----------	------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

<p>577 Ak prijateľ v prípade zákaziek s nízkou hodnotou do 70 000 EUR bez DPH v prípade tovarov a služieb, do 180 000 eur bez DPH v prípade stavebných prác, do 260 000 eur bez DPH v prípade služieb podľa prílohy č. 1 k ZVO, určí spoločného uchádzača priamym zadávaním, bolo dodržané, že poskytovateľ vo vzťahu k predmetu zákazky určil na dané výdavky finančné limity, percentuálna limity alebo benchmarky, ktoré zohľadňujú dodržanie pravidiel hospodárnosti? (Pozn.: v tomto prípade nie je prijateľ povinný použiť elektronickú platformu a vyhotoviť záznam z preskumu trhu.)</p>	<p>Príručka VO</p>	<p>Pravidlá uplatňujúce sa pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou nižšieho rozsahu do 70 000 eur bez DPH v prípade tovarov a služieb, do 180 000 eur bez DPH v prípade stavebných prác a do 260 000 eur bez DPH v prípade služieb podľa prílohy č. 1 k ZVO</p>	<p>2.</p>	<p>2.2.1.3.1 bod 14</p>																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
--	--------------------	---	-----------	-------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

<p>611 Bolo dodržané, že zároveň platí všeobecné ustanovenie týkajúce sa všetkých finančných prostriedkov, teda aj zákaziek bez ohľadu na ich predpokladanú hodnotu a zvolený postup obstarávania, a tým je čl. 2 ods. 2 nariadenia Rady (EÚ) č. 269/2014, z ktorého vyplýva, že finančné prostriedky ani hospodárske zdroje sa prísno ani nepriamo neprístupujú fyzickým alebo právnickým osobám, subjektom alebo orgánom, ktoré sú s ním spojené, a ktoré sú uvedené v zozname v prílohe I tohto nariadenia, ani sa neposkytujú v ich prospech.</p>	<p>Medzinárodné sankcie</p>	<p>Kontrolné otázky vyplývajúce z nariadenia Rady (EÚ) č. 269/2014 zo 17. marca 2014 o restriktívnych opatreniach vzťahom na konanie narušujúce alebo ohrozujúce územnú celistvosť, zvrchovanosť alebo nezávislosť Ukrajiny (v znení neskorších predpisov) (ďalej len „nariadenie Rady (EÚ) č. 269/2014“), nariadenia Rady (EÚ) č. 833/2014 z 31. júla 2014 o restriktívnych opatreniach s ohľadom na konanie Ruska, ktorým destabilizuje situáciu na Ukrajine (v znení neskorších predpisov) (ďalej len „nariadenie Rady (EÚ) č. 833/2014“).</p>	<p>na</p>																																																												
<p>612 Bolo dodržané, že vo vzťahu k postupu VO a obstarávania sú prijímateľa príspevku z fondov EÚ povinní uplatniť sankciu vylúčenia, ak pôjde o hospodársky subjekt, na ktorý sa vzťahujú medzinárodné sankcie, a to na základe príslušného právneho predpisu, ktorým bola voči danému hospodárskemu subjektu stanovená medzinárodná sankcia (napr. na základe rozhodnutia Bezpečnostnej rady OSN alebo právne záväzného aktu EÚ – nariadenia Rady EÚ). Povinnosť splniť tieto právnych predpisov upravujúcich medzinárodné sankcie (aj pri verejnom obstarávaní) je stanovená tiež článkom č. 269/2016 Z. z. a nariadením Rady EÚ č. 833/2014.</p>	<p>Medzinárodné sankcie</p>	<p>Kontrolné otázky vyplývajúce z nariadenia Rady (EÚ) č. 269/2014 zo 17. marca 2014 o restriktívnych opatreniach vzťahom na konanie narušujúce alebo ohrozujúce územnú celistvosť, zvrchovanosť alebo nezávislosť Ukrajiny (v znení neskorších predpisov) (ďalej len „nariadenie Rady (EÚ) č. 269/2014“), nariadenia Rady (EÚ) č. 833/2014 z 31. júla 2014 o restriktívnych opatreniach s ohľadom na konanie Ruska, ktorým destabilizuje situáciu na Ukrajine (v znení neskorších predpisov) (ďalej len „nariadenie Rady (EÚ) č. 833/2014“) a zákona č. 269/2016 Z. z. upravujúceho vykonávanie medzinárodných sankcií na vnútroštátnej úrovni (ďalej len „medzinárodné sankcie“).</p>	<p>na</p>																																																												
<p>613 Bolo dodržané, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ uverejnia predbežné oznámenie o koncesii na sociálne služby a iné osobitné služby? - pri zadávaní koncesie na služby uvedené v prílohe č. 1 dodržiava princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti a princíp proporcionality? - verejný obstarávateľ a obstarávateľ podľa uradu oznámenie o výsledku verejného obstarávania týkajúceho sa služby uvedenej v prílohe č. 1 do 30 dní po uzavretí koncesijnej zmluvy.</p>	<p>ZVO</p>	<p>Pravidlá pre koncesie na sociálne služby a iné osobitné služby</p>	<p>§ 105</p>	<p>ods. 1 až 3</p>																																																											
<p>614 Bolo dodržané, že verejný obstarávateľ je povinný pri zadávaní podmienky koncesie dodržiavať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti a princíp proporcionality? - je povinný uverejniť vo vestníku, na svojom profile a webovom sídle informáciu o zadávaní podmienky koncesie. - môže obmedziť počet záujemcov na primeranú úroveň, ak to urobí transparentným a nediskriminačným spôsobom. Na obmedzenie počtu záujemcov určí objektívne kritériá, ako sú najmä technická spôsobilosť a odborná spôsobilosť záujemcov, veľkosť a infraštruktúra ich podniku alebo iné podmienky. Počet záujemcov zaradených do užšieho výberu musí zabezpečiť primeranú hospodársku súťaž. Bolo dodržané, že verejný obstarávateľ podľa na uverejnenie v profile súhrnu správ o podmienkach koncesijných podľa § 118 ods. 4 ZVO</p>	<p>ZVO</p>	<p>Zadávanie podmienky koncesie</p>	<p>§ 118</p>	<p>ods. 1 až 4</p>																																																											
<p>615 Bolo dodržané, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ postupovali podľa § 281 až 286 Obchodného zákonníka. - použili primerané ustanovenia prvej hlavy druhej časti zákona, nepoužili sa § 30, 44, 46, 54 a 58 až 61. - ak sa uplatňujú rovnako postupom, sú v súlade s ustanoveniami druhej hlavy šiestej časti zákona.</p>	<p>ZVO</p>	<p>Obchodná verejná súťaž</p>	<p>§ 104</p>	<p>ods. 1 až 3</p>																																																											

Spôsob filtrovania:

1. Po identifikovaní relevantného stĺpca kontrolného zoznamu (**stĺpce O až AS**; z hľadiska charakteru kontrolovanej osoby z hľadiska ZVO (verejný obstarávateľ/obstarávateľ), použitého postupu (napr. verejná súťaž, užšia súťaž ...)) AS v riadku č. 4 v hárku "KO_AUDIT_OPERACII_PO_2021-2027" prostredníctvom rozbaľovacieho zoznamu (FILTER) v stĺpcoch O až AS vyberie možnosť "X".
2. Po postupe podľa vyššie uvedeného získame kontrolné otázky pre kontrolované VO/postup.
3. Všetky relevantné stĺpce skopírujeme do nového hárku dokumentu EXCEL tak, aby sa v novom hárku nachádzali len relevantné stĺpce.
4. V prípade potreby je následne možné použiť aj filter v stĺpci F a zobrazit' napr. len otázky ktoré sa venujú podmienkam účasti a pod.

Poznámky:

V prípade, ak niektorá kontrolná otázka nie je pre kontrolované VO relevantná, AS uvedie v odpovedi odkaz na konkrétne ustanovenie ZVO (prípadne iného relevantného dokumentu), prípadne informáciu o skutkovom stave, ktorá odôvodňuje nerelevantnosť kontrolnej otázky.

PRAVIDLÁ PRE NADLIMITNÉ ZÁKAZKY NA SOCIÁLNE A INÉ OSOBITNÉ SLUŽBY:

Podľa § 107a ods. 4 ZVO verejný obstarávateľ a obstarávateľ **môžu** pri zadávaní zákazky postupovať podľa prvej hlavy až tretej hlavy druhej časti.