



Výbor pre daňové prognózy (per rollam)

81. zasadnutie (mimoriadne)
november 2024



Mimoriadne zasadnutie Výboru



- Zvolané na základe čl. 4, ods. 3 Štatútu Výboru pre daňové prognózy (ďalej len „Štatút“)

Spôsob rokovania Výboru:

- **Aktuálne mimoriadne zasadnutie reaguje na opatrenia, ktoré boli schválené v pléne alebo boli odobrené ako pozmeňujúce a doplňujúce návrhy k zákonom na rokovanie Výboru NR SR pre financie a rozpočet (tj. 19.11.2024), s fiškálnym vplyvom nad rámec predloženého rozpočtu do pléna NR SR**
- Cieľom mimoriadneho zasadnutia Výboru je zvýšiť transparentnosť rozpočtového procesu **prostredníctvom dodatočného začlenenia týchto opatrení do rozpočtu už predloženého v pléne NR SR** (od 15.10.). Na aktualizáciu prognózy Výboru bude následne reagovať pozmeňujúci návrh k zákonu o rozpočte v súlade s príslušnými rozpočtovými pravidlami.
- Podľa článku 2 odseku 6 písm. b) Štatútu by mali byť predmetom Výboru legislatívne opatrenia, ktoré sa nachádzajú minimálne v II. čítaní (čomu de facto zodpovedá aj skutočnosť, že prešli Výbormi pred II. čítaním, keďže odobrenie/schválenie pozmeňujúcich návrhov Výbormi je započatie procesu II. čítania). Podľa dostupných informácií, časť poslaneckých návrhov, ktorá už prešla Výbormi pred II. čítaním bude ešte podliehať dodatočným zásadnejším úpravám v pléne a diskusia o nich sa preto plánuje presunúť na nasledujúcu schôdzu parlamentu. Tieto opatrenia preto nie sú predmetom tohto Výboru (čo je súladné aj so Štatútom podľa článku 2 odseku 6), pre úplnosť ich transparentne uvádzame v závere.
- Prognóza Výboru sa v súlade s článkom 4 ods. 8 štatútu Výboru vypracováva na základe aktuálnej makroekonomickej prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy (tj. 70 zasadnutie makrovýboru zo septembra 2024)

Nová daňová a výdavková legislatíva



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva	2025	2026	2027	2028
Úprava sadzieb DPH	-5,7	-6,3	-7,0	-7,7
Bezlepkový chlieb a pečivo (z 19 % na 5 %)	-3,5	-3,6	-3,8	-4,0
Bezlepková múka (z 19 % na 5 %)	-2,2	-2,7	-3,2	-3,7
Zdaňovanie štátnych dlhopisov	-13,4	-27,1	-29,6	-25,4
Príspevok na športovú činnosť dieťaťa	-4,6	-4,6	-4,6	-4,6
Sezónna OOP na sociálne odvody pre ubytovanie a stravovanie	-2,9	-3,0	-3,2	-3,3
Zmeny v poplatkoch za uloženie odpadov na skládke	15,0	15,1	4,1	4,0
Krátenie 13. dôchodku kvôli odpracovaným rokom v zahraničí	0,1	-3,1	-3,2	-3,3
SPOLU (z pohľadu vplyvu na deficit VS)	-11,7	-22,9	-37,1	-33,7



Zmeny parametrov (účinnosť od 1. januára 2025):

- zníženie sadzby DPH z 19 % na 5 % pre bezlepkový chlieb, pečivo a bezlepkovú múku

Kvantifikácie vplyvov:

- vychádzajú primárne z údajov spotrebného koša (ŠÚ SR, 2023), v ďalších rokoch indexované rastom nominálnej KSD
- špecificky, v prípade bezlepkovej múky boli na aproximáciu fiškálneho vplyvu okrem dát zo spotrebného koša použité aj dáta zo systému eKasa (FRSR, 1/2022 až 6/2024) a Výkaz o vydaných dietetických potravinách (NCZI, 2023)
- vplyvy štandardne nezohľadňujú dynamické zmeny správania subjektov: v nákupoch uvedených služieb a tovarov, či zvýšenej, resp. zníženej miery optimalizácie pri platení dane prípadne ďalšie dynamické efekty

Vplyvy legislatívnej zmeny (ESA2010, v mil. eur)	2025	2026	2027	2028
Bezlepkový chlieb a pečivo (z 19 % na 5 %)	-3,5	-3,6	-3,8	-4,0
Bezlepková múka (z 19 % na 5 %)	-2,2	-2,7	-3,2	-3,7
Spolu (-zníženie príjmov, + zvýšenie príjmov)	-5,7	-6,3	-7,0	-7,7

Príspevok na športovú činnosť dieťaťa



Príspevok poskytuje zamestnávateľ zamestnancovi na jeho žiadosť v zmysle § 152b Zákonníka práce.

Pre zamestnávateľov s viac ako 49 zamestnancami **sa mení doterajšia možnosť** po novom **na povinnosť** poskytnúť príspevok.

Nemení sa:

- pre menších zamestnávateľov možnosť poskytnúť príspevok,
- pracovný pomer zamestnanca musí trvať nepretržite aspoň dva roky,
- výška 55 % oprávnených výdavkov a maximálne 275 eur za rok za všetky deti spolu.

Predpoklady:

- cca 30 % zamestnancov v hospodárstve spĺňa podmienky na nárok (Zdroj: mikrodáta SP),
- 193 tisíc detí vykonáva športovú činnosť, na jedného rodiča pripadá v priemere 1,6 detí,
- nezvýšia sa mzdové náklady: zamestnávatelia príspevok vyplatia na úkor nenárokovateľných zložiek mzdy

Rozpočtový vplyv odhadujeme na -4,6 mil. eur ročne (sociálne odvody, zdravotné odvody a DPFO).

Sezónna OOP na sociálne odvody pre ubytovanie a stravovanie



Sezónna práca: „pracovná činnosť, ktorá je závislá od striedania ročných období, každý rok sa opakuje a nepresahuje osem mesiacov v kalendárnom roku“.

Pri prevádzke reštaurácií a pohostinstiev a prevádzke ubytovacích zariadení **sa vypúšťa dodatočná podmienka, že táto pracovná činnosť musí byť závislá od prevádzkovania činností v cestovnom ruchu** (prevádzkovanie táborov, umelých vodných plôch, vlekov atď.).

Predpoklady:

- ubytovacie a stravovacie zariadenia budú zvyčajne v podobe dohody o pracovnej činnosti na výkon sezónnej práce využívať na podstatnú časť súčasných dohodárov,
- nepredpokladáme výraznejšie využívanie zo strany zamestnancov a študentských brigádnikov.

Rozpočtový vplyv odhadujeme na -2,9 až -3,3 mil. eur ročne.

Krátenie 13. dôchodku kvôli odpracovaným rokom v zahraničí



Suma 13. dôchodku sa kráti pre poberateľov čiastkového starobného a predčasného starobného dôchodku, ktorí dosiahli 10 a menej rokov obdobia dôchodkového poistenia (ODP) na Slovensku. Krátenie sa vypočíta ako podiel počtu rokov získaných na Slovensku a čísla 10. Znížený 13. dôchodok za rok 2024 môže SP vyplácať do 30. septembra 2025, v kvantifikácii preto v roku 2025 predpokladáme dvojitú výplatu 13. dôchodku týmto poberateľom.

Predpoklady:

- počet poberateľov čiastkového dôchodku so slovenským ODP menším ako 10 je približne 9 500,
- kvantifikácia vplyvu na rok 2024 vychádza z mikroúdajov SP o vyplácaných čiastkových dôchodkov k septembru 2024,
- ďalšie roky sú indexované o očakávanú valorizáciu dôchodkov a rast počtu vyplácaných čiastkových dôchodkov,
- následne sú roky 2024 a 2025 upravené o oneskorené vyplácanie 13. dôchodku pre týchto poberateľov.

Vplyvy legislatívnej zmeny (ESA2010, v mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
Nevyplatenie 13. dôchodku za rok 2024	-5,8				
Vyplatenie kráteného 13. dôchodku za rok 2024		3,0			
Krátenie 13. dôchodku poberateľom čiastkového dôch.		-2,9	-3,1	-3,2	-3,3
SPOLU (-zníženie výdavkov, + zvýšenie výdavkov)	-5,8	0,1	-3,1	-3,2	-3,3

Zmeny v poplatkoch za uloženie odpadov na skládke



- Posun povinnosti úpravy zmesového komunálneho odpadu pred uložením na skládku sa posúva z 1.1.2025 na 1.1.2027
- Poplatky za uskladnenie pre zmesový komunálny odpad ostávajú v rokoch 2025 a 2026 na rovnakej úrovni ako v roku 2024
- Poplatok za uskladnenie upraveného odpadu je 5,83 eur za tonu
- Poplatky od roku 2027 nie sú ešte definitívne stanovené - pre upravený odpad predpokladáme 5,83 eur/t

Rozpočtový vplyv odhadujeme na +15 mil. eur v rokoch 2025 a 2026 na príjmoch Environmentálneho fondu.

Aktualizácie legislatívneho vplyvu od roku 2027 prinesie +4 mil. eur v rokoch 2027 a 2028.

Vplyvy legislatívnej zmeny (ESA2010, v mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
Pôvodná prognóza	30	16	17	17	18
v tom zavedenie úpravy odpadu od 2025	0	-15	-15	-15	-15
Posun úpravy od roku 2027 a aktualizácia jeho vplyvu	0	0	0	-11	-11
Nová prognóza	30	31	32	21	22
Rozdiel oproti predchádzajúcemu výboru (-zníženie príjmov, + zvýšenie príjmov)	0	15	15	4	4

Daň z finančných transakcií



Precizovanie nastavenia dane z finančných transakcií (základný tzv. Maďarský model):

- oslobodenie platieb
 - neziskového sektora,
 - štátnych poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, zdravotných poisťovní za zdravotnú starostlivosť,
 - za výplaty sociálnych dávok a dôchodkov (banky a pošta),
 - za výber hotovosti na účel zabezpečenia obehu peňazí,
 - štátnych fondov (ŠFRB, ...), organizácií zriadených zákonom (SAV, Matica slovenská, ...), verejných vysokých škôl,
 - osobitných účtov (exekútori, správcovia, dražobníci) v gescii MSSR,
 - za úhrady dobierok, automatizovaného cash poolingu, za nákup kryptomien v rovnakom rozsahu ako pri cenných papieroch.

Zdaňovanie štátnych dlhopisov



Nové legislatívne zmeny

- vytvorenie osobitného základu dane z výnosov zo štátnych dlhopisov a štátnych pokladničných poukážok so sadzbou 16 % (2025) a 13 % (od roku 2026)
- vytvorenie štátnych dlhopisov pre obyvateľstvo oslobodených od daní a poplatkov

Oprava vplyvu oslobodenia úrokových výnosov od osobitného odvodu z regulovaných činností (hrubý vs. čistý úrokový výnos)

- Pôvodná legislatíva nebola zosúladená s kvantifikáciou zahrnutou v poslednej prognóze VpDP.
 - Zatiaľ čo kvantifikácia uvažovala o oslobodení čistých úrokových výnosov, legislatíva oslobodzovala hrubé úrokové výnosy.

Vplyvy legislatívnej zmeny (ESA2010, v mil. eur)	2025	2026	2027	2028
Zníženie sadzby DPPO na úrokové výnosy zo ŠD na 16 %/13 %	5,6	-9,8	-15,2	-20
Vytvorenie štátnych dlhopisov pre obyvateľstvo	-0,6	-0,6	-0,3	-0,3
Oprava/zosúladenie vplyvu oslobodenia úrokových výnosov od OO reg	-18,3	-16,8	-14,1	-5,1
Spolu (-zníženie príjmov, + zvýšenie príjmov)	-13,4	-27,1	-29,6	-25,4

Opatrenia, ktoré prešli Výborom NRSR pred II. čítaním, ale nie sú zahrnuté v prognóze



- Poslanecké návrhy, ktoré už prešli Výbormi pred II. čítaním, avšak budú ešte podliehať dodatočným zásadnejším úpravám v pléne a diskusia o nich sa preto plánuje presunúť na nasledujúcu schôdzu. Tieto opatrenia preto nie sú predmetom tohto Výboru, pre úplnosť ich transparentne uvádzame:

1) ČPT [450](#) (prešlo Výbormi pred II. čítaním) navrhuje zaviesť:

- Oslobodenie príjmu do výšky 500 eur u trénera v športe od odvodov a daní
- Odpočet výdavkov na podporu športu a superodpočet (+25%)
- Maximálny vymeriavací základ vo výške priemernej mzdy pre profesionálneho športovca –

2) ČPT [455](#) (prešlo Výbormi pred II. čítaním) navrhuje zaviesť:

- Oslobodenie príjmov z prepitného/tringeltov od dane z príjmu



Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do piatka 22.11.2024 (do konca pracovnej doby) na adresy: jan.remeta@mfsr.sk a dusan.paur@mfsr.sk



ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ



INŠTITÚT FINANČNEJ POLITIKY

Ministerstvo financií SR

<https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky>

FB: IFP - Institute for Financial Policy