

Mandát revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe

Predmetom revízie vo výške približne 3,3 mld. eur (4,1% HDP, 9,8% výdavkov verejnej správy¹) bude zamestnanosť a odmeňovanie v štátnej a verejnej správe, okrem zamestnancov podľa osobitných zákonov a zamestnancov v sektoroch zdravotníctva a školstva. Celkovo sa bude revízia týkať odmeňovania viac ako 234 tisíc zamestnancov, pričom jej základným cieľom bude identifikovať opatrenia vedúce k zvýšeniu efektivity využívania ľudských zdrojov.

Ciele, úlohy a výsledky

Hlavnou úlohou osobných výdavkov v štátnej a verejnej správe je zabezpečiť riadny chod inštitúcií a spoľahlivý výkon funkcií štátu. Manažment zamestnanosti a odmeňovania má zaručiť efektívnu alokáciu ľudských zdrojov a kompetitívne podmienky štátnych a verejných zamestnávateľov aj v porovnaní so súkromným sektorom.

Revízia zamestnanosti a odmeňovania v štátnej a verejnej správe SR sa zameria na zhodnotenie adekvátnosti počtu zamestnancov, výšky a štruktúry odmeňovania a produktivity zamestnancov, pričom vybrané inštitúcie prejdú podrobnejším mzdovým auditom.

Slovensko má v porovnaní s krajinami EU nižší podiel počtu zamestnancov verejnej správy, obrany, vzdelávania, zdravotníctva a sociálnej práce na celkovej zamestnanosti. Taktiež v podiele kompenzácií zamestnancov verejného sektora na HDP je Slovensko pod priemerom EU28. Zamestnanosť a odmeňovanie v štátnej a verejnej správe budú v revízii preskúmané aj z hľadiska hlbšej štruktúry.

TABUĽKA 1 - Vybrané ukazovatele zamestnanosti a odmeňovania verejného sektora

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Podiel kompenzácií zamestnancov verejného sektora na HDP (v %)	SK	8,5	8,3	8,2	8,6	8,8	9	9,1
	V3	9,7	9,8	9,7	9,8	9,8	9,8	10,1
	EU (28)	10,9	10,6	10,5	10,4	10,3	10,1	10,1
	EA (19)	10,7	10,5	10,4	10,4	10,3	10,1	10
Podiel počtu zamestnancov verejnej správy, obrany, vzdelávania, zdravotníctva a sociálnej práce na celkovej zamestnanosti (%)	SK	20,9	20,5	20,3	20,4	20,6	20,4	20,3
	V3	19,9	19,7	19,7	20,2	20,2	20,3	20,2
	EU (28)	23,4	23,3	23,4	23,7	23,7	23,7	23,6
	EA (19)	23,9	23,8	23,9	24,2	24,2	24,2	24,2

Zdroj: Eurostat

Oblasti revízie

Subjekty verejnej správy zamestnávali v roku 2016 celkovo vyše 411 tisíc osôb a osobné výdavky na týchto zamestnancov dosiahli okolo 6,8 mld. eur ročne, čo tvorí približne 8,5% HDP (20% výdavkov verejnej správy).

Predmetom revízie budú zamestnanci pôsobiaci podľa zákona o štátnej službe, zákonníka práce a výkonoch vo verejnom záujme okrem zdravotníctva a školstva a okrem zamestnancov podľa osobitných zákonov (ako sú policajti, hasiči a pod.). Takto vymedzená skupina predstavuje okolo 234 tisíc osôb.

¹ V roku 2016

TABUĽKA 2 – Zamestnanci štátnej a verejnej správy (2016)

	Súčasť revízie	Počet (tis.)	Mzdové náklady (mld. eur)	Osobné náklady (mld. eur)
podľa zákonníka práce*	áno	84,6		
podľa zákona o štátnej službe	áno	38,6	0,5	0,7
práca vo verejnom záujme*	čiastočne	240,4		
z toho v školstve	nie	83,5	1,1	1,5
v zdravotníctve	nie	44,2	0,6	0,9
podľa osobitných zákonov	nie	49,5	0,9	1,2
Spolu		411,4	5,0	6,8
z toho predmet revízie*		234,2	2,4	3,3

Pozn.: * - odhad

Zdroj: MF SR, RIS, ÚHP

Revízia zanalyzuje adekvátnosť osobných výdavkov ako celku vzhľadom na dostupné medzinárodné porovnanie, následne sa zameria na podrobnú analýzu efektivity vynakladania verejných zdrojov na osobné výdavky u vyššie vymedzenej skupiny zamestnancov štátnej a verejnej správy. V jednotlivých organizáciách budú detailne analyzované počty zamestnancov, výška a zloženie miezd a v rámci metodologických možností zhodnotená produktivita zamestnancov. Budú definované homogénne skupiny zamestnancov, pri ktorých bude možné porovnanie s vonkajším prostredím, medzi analyzovanými inštitúciami, ako aj vnútri inštitúcie. Vo vybraných inštitúciách bude podrobnejšia analýza zahŕňať aj mapovanie kľúčových procesov.

Zodpovednosť a termíny

Za priebežnú a záverečnú správu je zodpovedné MF SR. Pre potreby vypracovania analýz vyššie zmienených oblastí sa všetky dotknuté subjekty zaväzujú k súčinnosti pri poskytovaní kompletných a detailných údajov a informácií. Priebežná správa bude vypracovaná a zverejnená do konca októbra 2018, záverečná správa bude vypracovaná a zverejnená do marca 2019.