

Národný integrovaný cestovný lístok

Autor: Ján Chocholáček

Dátum hodnotenia: 20.12.2024

Predkladateľ	Národná dopravná autorita	
Výška nákladov	Investícia: 21,9 mil. eur	Prevádzka (1 rok): 1,9 mil. eur

Zhrnutie projektu

Opis projektu	Vytvorenie mobilnej aplikácie, pomocou ktorej bude možné zaplatiť za cestu v mestskej a diaľkovej doprave na Slovensku.
Cieľ projektu	Zvýšenie kvality cestovania verejnou dopravou zjednotením tarifných poriadkov a umožnením nákupu jednotného cestovného lístka na viaceré druhy verejnej dopravy.
Ďalšie informácie	Aktualizácia hodnotenia projektu vychádza z hodnoteného projektu Národný integrovaný cestovný lístok . Vyhláseniu VO mala predchádzať aktualizácia štúdie podľa §19a zákona 523/2004 Z. z a jej následné predloženie na hodnotenie MF SR. NADA túto povinnosť nespĺnila a vyhlásila VO 31.10.2024. Projekt bol na aktualizáciu hodnotenia predložený až po vyhlásení verejného obstarávania.

Hodnotenie projektu

Súlad s investičným plánom a stratégiou	Financovanie projektu je plánované z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti (POO).
Vyhodnotenie cieľov, dopytu a alternatív	<p>Pre preplatenie investície zo zdrojov POO je potrebné okrem vytvorenia IT systému dokončiť zjednotenie taríf. Vytvorenie novej aplikácie nie je jedinou podmienkou na splnenie mílnika POO, súčasne treba pripraviť aj zjednotenie taríf medzi všetkými druhmi verejnej dopravy (vlak, autobus, MHD). Na to je potrebné dohodnúť podmienky zjednotenia taríf medzi rezortom dopravy, krajmi a dopravcami. Následne by mala NADA prichystať vyhlášku alebo iné záväzné nariadenie na zjednotenie taríf. Pracovná verzia vyhlášky ani iné podklady zatiaľ neboli sprístupnené.</p> <p>Úpravou podmienok účasti vo verejnom obstarávaní by bolo možné zvýšiť počet doručených ponúk a nájsť najlacnejšie riešenie dostupné na trhu. Príkladom je potreba preukázať skúsenosti s prevádzkovaním IT systému (SLA) v režime 24/7 s prevádzkovými nákladmi minimálne 1,9 mil. eur, pričom ročná prevádzka už hotových aplikácií v Banskobystrickom alebo Žilinskom kraji stojí približne 0,1 mil. eur ročne. Dodávatelia týchto riešení tiež nemusia splniť podmienku na integráciu aspoň 6 miest a 15 dopravcov, keďže majú nižší počet zapojených subjektov. Vhodnou alternatívou na preukázanie dostatočných skúseností uchádzačov s podobnými systémami by mohli byť napríklad údaje o počte klientov, spoľahlivosti a spokojnosti so službami.</p>
Analýza nákladov	Porovnané jednotkové ceny za: 44,5 mil. eur
	Úspora z jednotkových cien: - mil. eur
	Iná úspora: 9,4 – 17,7 mil. eur
	Celková úspora: 9,4 – 17,7 mil. eur

Pred uzatvorením zmluvy odporúčame ponuky porovnať s nákladmi na vytvorenie podobných aplikácií. V súťaži sa predpokladá, že dodanie aplikácie na nákup lístkov a podporného IT systému má stáť 13,6 mil. eur. Vlastný systém a mobilnú aplikáciu na zabezpečenie služby integrovanej dopravy už realizovali napr. v [Banskobystrickom](#) a [Žilinskom](#) kraji, pričom cena za dielo bola výrazne nižšia. Ponuky doručené v súťaži je vhodné porovnať s nákladmi týchto riešení pri ich prípadnom rozšírení na celoštátnu úroveň a na základe toho rozhodnúť o uzatvorení zmluvy s víťazným dodávateľom. Nižšie môžu byť tiež ročné náklady na prevádzku, ktoré sú teraz uvažované na úrovni 9,3 % ceny diela, pričom bežne sa náklady na prevádzku IT systémov v štáte pohybujú na úrovni 5 %. Výška prevádzkových nákladov v zmluve by tak nemala presiahnuť 0,7 mil. eur ročne.

Nákup validačných zariadení za 8,3 mil. eur nie je nevyhnutný na splnenie cieľov Plánu obnovy a MF SR nedisponuje informáciou či bol potrebný počet overený s dopravcami. Obstarávanie aktuálne obsahuje nákup 5 620 ks zariadení do prostriedkov MHD a prímestských autobusov za 8,3 mil. eur. Tieto zariadenia nie sú nevyhnutné pre splnenie Plánu obnovy, keďže nie sú potrebné pre fungovanie základnej verzie aplikácie umožňujúcej nákup lístka pre viac dopravcov na jednom mieste. Potrebné sú až pre zavedenie systému *pay as you go*, kde cestujúci platí za skutočne precestované vzdialenosti, požiadavka na tento systém ale nie je definovaná v Pláne obnovy. Presný počet nakupovaných zariadení mal byť výsledkom detailného overenia v spolupráci so zapojenými dopravcami, ktoré nie je súčasťou podkladov.

Výška nákladov na riadenie a publicitu by podľa benchmarku podobných systémov mala byť 1,5 mil. eur, prípadnú vyššiu potrebu je potrebné detailne zdôvodniť. Okrem nákladov na aplikáciu a IT systém štúdiá počíta aj s ďalšími nákladmi na riadenie projektu a publicitu, ktoré nie sú súčasťou vyhláseného verejného obstarávania. Riadenie projektu má stáť 3,8 mil. eur a na publicitu je vyčlenených 2,4 mil. eur. V súčte tak ide o 28 % z výšky investičných nákladov, čo je výrazne nad priemerom iných IT projektov štátu (7 %).

Ďalšie zistenia a riziká

Odporúčania

- Pred podpisom zmluvy:
 - Porovnať cenu víťaznej ponuky s nákladmi na podobné aplikácie dostupné na trhu, pri ich rozšírení na celoštátnu úroveň.
 - V prípade, že víťazná ponuka bude vyššia ako cena na trhu dostupných riešení, zvážiť ďalší postup a v prípade podpisu zmluvy toto rozhodnutie zdôvodniť.
 - Zvážiť rokovanie o úprave zmluvy tak, aby bolo možné validačné zariadenia nakupovať postupne, po overení potrebného počtu a na základe harmonogramu inštalácie dohodnutého s dopravcami. (úspora 0 - 8,3 mil. eur podľa počtu potrebných zariadení).
- Predložiť detailný harmonogram a zodpovednosti pre aktivity vedúce k vypracovaniu a schváleniu záväzného nariadenia na zjednotenie taríf naprieč všetkými druhmi verejnej dopravy, ktoré je potrebné pre preplatenie investície z Plánu obnovy.
- Zvážiť opodstatnenosť navrhovanej výšky nákladov na projektové riadenie a publicitu a nastaviť náklady na prevádzku systému v SLA zmluve na úroveň bežnú pre IT systémy štátu

Upozornenie	Všetky sumy v hodnotení sú uvedené v eur s DPH v cenovej hladine aktuálneho kvartálu. Ekonomické hodnotenie MF SR má pre subjekty odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy v hodnote investičného projektu. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.
-------------	---