

Infraštruktúra pre elektronickú fakturáciu (aktualizácia pred podpisom zmluvy)

Autor: Andrej Zhaňáč

Dátum hodnotenia: 16.3.2026

Predkladateľ	Finančné riaditeľstvo SR (FR SR)
Výška nákladov	Prevádzkové náklady: 6,2 mil. eur na 4 roky

Zhrnutie projektu

Opis projektu	Finančné riaditeľstvo SR (FR SR) plánuje obstaráť centrálnu IT nástroje na umožnenie výmeny elektronických faktúr medzi podnikateľmi a ich prijímanie verejnými inštitúciami.
Cieľ projektu	Hlavnými prínosmi elektronickej fakturácie má byť zníženie byrokracie na strane firiem a lepší výber DPH na strane štátu. Výhodou pre podnikateľov má byť jednotný formát a štruktúra každej faktúry, čo umožní ich efektívne spracovanie v rámci účtovných systémov bez potreby manuálneho prepisovania údajov. Výmena elektronických faktúr umožní FR SR takmer okamžitý prístup k dátam, čo by malo umožniť efektívnejšie kontroly platenia DPH.
Ďalšie informácie	<p>Aktualizácia hodnotenia projektu vychádza z hodnotenia projektu Infraštruktúra pre elektronickú fakturáciu a jeho aktualizácie pred vyhlásením verejného obstarávania.</p> <p>Súčasťou hodnoteného projektu bolo obstaranie 3 IT služieb. Ide o centrálny adresát príjemcov faktúr (modul SMP), službu centrálného doručovania faktúr pre verejné inštitúcie (modul GovAP) a úložisko údajov získaných z elektronických faktúr (modul C5). Celkové náklady na zabezpečenie týchto služieb na 4 roky mali byť podľa výsledkov prieskumu trhu vo výške 17,6 mil. eur s DPH.</p> <p>Aktualizácia štúdie zohľadňuje výsledky verejného obstarávania pre modul adresára príjemcov faktúr (SMP). Zároveň zohľadňuje analýzu alternatív pre službu prijímania a odosielania elektronických faktúr pre verejné inštitúcie (GovAP) a rozhodnutie o jej decentralizovanom zabezpečovaní na základe rozhodnutia Riadiaceho výboru projektu.</p>

Hodnotenie projektu

Súlad s investičným plánom a stratégiou	Projekt je uvedený v investičnom pláne MF SR, návrh rátať s jednorazovou investíciou vo výške 0,5 mil. eur. Realizácia projektu vychádza z pripravovanej novely zákona o DPH, ktorá zavádza elektronickú fakturáciu.
Vyhodnotenie cieľov, dopytu a alternatív	<p>Po zmene rozsahu nakupovaných služieb a spresnení nákladov ešte pred vyhlásením súťaže sa celkové náklady na 4 roky znížili o 11,4 mil. eur s DPH. Úspory plynú z rozhodnutia, že službu prijímania faktúr (modul GovAP) si ostatné úrady zabezpečia samostatne (úspora FR SR do 4 mil. eur s DPH) a spresnenia nákladov na dodanie a prevádzku adresáta príjemcov faktúr (modul SMP) na základe cien porovnateľných služieb v zahraničí (úspora 7,4 mil. eur s DPH).</p> <p>Na základe porovnania zahraničných modelov bolo rozhodnuté, že službu prijímania faktúr si zabezpečia úrady samostatne namiesto centrálnu zabezpečovanej služby. Väčšina úradov v zahraničí si službu zabezpečuje na trhu, kde ju bežne poskytuje viacero domácich aj medzinárodných dodávateľov. Služba je obvykle poskytovaná v rámci služieb ekonomických systémov za minimálny poplatok, prípadne aj zadarmo. Preto bolo rozhodnuté neobstarávať centrálnu službu prijímania faktúr na úrovni štátu, ale samostatné zabezpečenie jednotlivými úradmi. Náklady projektu, ktoré bude potrebné vynaložiť zo strany FR SR, sa týmto znížili o 4 mil. eur s DPH na 4 roky.</p>

MF SR a FR SR overí dostatočnú dostupnosť komerčných služieb prijímania faktúr. Verejné inštitúcie si budú musieť vybrať a zabezpečiť dodávateľa týchto služieb samostatne kúpou služby na trhu. Úlohou MF SR a FR SR je overiť, či je na trhu dostatok poskytovateľov služieb prijímania faktúr. Vo februári 2026 bolo podľa FR SR na Slovensku približne 25 potenciálnych poskytovateľov týchto služieb, časť z nich je už v procese certifikácie služieb v rámci európskej siete Peppol.

V rámci zvyšovania efektivity verejných výdavkov FR SR v spolupráci s MF SR pripravilo úpravu odhadu nákladov pre adresár príjemcov faktúr a obstaralo ho lacnejšie o 7,4 mil. eur s DPH na 4 roky oproti pôvodnému prieskumu trhu. Pôvodná štúdia odhadovala ročné náklady na zabezpečenie modulu adresára príjemcov faktúr na úrovni 9,2 mil. eur s DPH. Na základe trhovej analýzy a medzinárodného benchmarkingu cien porovnateľných služieb sa podarilo optimalizovať predpokladanú hodnotu zákazky na 2 mil. eur. Víťazná ponuka vo verejnom obstarávaní je mierne nižšia ako upresnený odhad a potvrdzuje odhad nákladov podľa ceny služieb na trhu.

Tabuľka 1: Náklady IT infraštruktúry pre elektronickú fakturáciu z pohľadu FR SR (v mil. eur s DPH)

Analýza nákladov

	Štúdia uskutočniteľnosti a prieskum trhu	Dodatočný prieskum trhu a zváženie alternatív	Stav po verejnom obstarávaní
Adresár daňových subjektov (SMP)	9,2	2	1,8
Prijímania a odosielania faktúr pre verejné inštitúcie (GovAP)	4	0	0
Systém na zbieranie a evidenciu daňovo relevantných údajov (C5)	4,4	4,4	4,4*
Náklady na 4 roky	17,6	6,4	6,2*

* V čase hodnotenia nebolo verejné obstarávanie ukončené

Zdroj: FR SR; ÚHP

Ďalšie zistenia a riziká

Na zvýšenie efektivity výberu DPH je okrem zavedenia elektronickej fakturácie potrebné zaviesť aj nástroje na analýzu získaných dát a upraviť proces daňových kontrol. Podľa aktualizovanej štúdie FR SR počíta s tým, že zavedenie povinnej elektronickej fakturácie zvýši výber DPH o 300 mil. eur ročne. Ide o expertný odhad, ku ktorému chýbajú podklady na jeho overenie. V súčasnosti prebieha verejné obstarávanie na systém na zbieranie a evidenciu daňovo relevantných údajov (C5), ktorý umožní zber dát v takmer reálnom čase. Predpokladom lepšieho výberu DPH je analýza týchto dát prostredníctvom analytických riešení a ďalšie opatrenia na zlepšenie daňových kontrol, ktoré plánuje FR SR pripraviť aj v spolupráci s MF SR.

Odporúčania

- V spolupráci s MF SR overiť dostupnosť služby prijímania faktúr na trhu a na základe údajov potvrdiť decentralizovaný model zabezpečenia tejto služby.
- Predstaviť konkrétny plán opatrení na zvýšenie výberu DPH vrátane úpravy procesu daňových kontrol a harmonogram ich zavádzania do praxe.

Upozornenie

Všetky sumy v hodnotení sú uvedené v eur s DPH v cenovej hladine aktuálneho kvartálu. Ekonomické hodnotenie MF SR má pre subjekty odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy v hodnote investičného projektu. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.