

Infraštruktúra pre elektronickú fakturáciu (aktualizácia)

Autor: Andrej Zhaňáč

Dátum hodnotenia: 22.10.2025

Predkladateľ	Finančné riaditeľstvo SR (FR SR)	
Výška nákladov	Investícia: 2,1 mil. eur	Prevádzka (1 rok): 2,2 mil. eur.

Zhrnutie projektu

Opis projektu	Finančné riaditeľstvo SR (FR SR) plánuje obstaráť centrálnu IT nástroje na umožnenie výmeny elektronických faktúr medzi podnikateľmi a ich prijímanie verejnými inštitúciami.
Cieľ projektu	Hlavnými prínosmi elektronickej fakturácie má byť zníženie byrokracie na strane firiem a lepší výber DPH na strane štátu. Výhodou pre podnikateľov má byť jednotný formát a štruktúra každej faktúry, čo umožní ich efektívne spracovanie v rámci účtovných systémov bez potreby manuálneho prepisovania údajov. Výmena elektronických faktúr umožní FR SR takmer okamžitý prístup k dátam, čo by malo umožniť efektívnejšie kontroly platenia DPH.
Ďalšie informácie	Aktualizácia štúdie zohľadňuje predovšetkým úpravy pri module adresára prijemcov faktúr (SMP). Tento modul plánuje FR SR obstaráť prioritne, pre ďalšie časti projektu ešte prebieha overenie najvýhodnejšej alternatívy a spresňovanie odhadu nákladov.

Hodnotenie projektu

Súlad s investičným plánom a stratégiou	Projekt je uvedený v investičnom pláne MF SR, návrh ráta s jednorazovou investíciou vo výške 0,5 mil. eur. Realizácia projektu tiež vychádza z pripravovanej novely zákona zavádzajúcej elektronickú fakturáciu.
Vyhodnotenie cieľov, dopytu a alternatív	FR SR plánuje pokračovať v príprave centrálného adresára prijemcov faktúr na základe rozhodnutia Riadiaceho výboru. Podľa hodnotenia ÚHP v prípravnej fáze projektu je alternatívou aj decentralizácia, kedy by si firmy zabezpečovali vlastný adresár odberateľov a dodávateľov. Tieto alternatívy porovnávala FR SR multikriteriálnou analýzou, ktorá obe alternatívy vyhodnotila ako realizovateľné. Na základe rozhodnutia riadiaceho výboru MF SR a FR SR sa preto plánuje pokračovať v príprave centrálného riešenia po spresnení pôvodne odhadovaných nákladov.
Analýza nákladov	FR SR plánuje prioritne pripraviť súťaž na obstaranie modulu adresára prijemcov faktúr. Projekt zavedenia nástrojov na výmenu elektronických faktúr počíta so zabezpečením viacerých navzájom prepojených IT nástrojov, ktoré sú podľa FR SR potrebné pre výmenu elektronických faktúr. V prvej fáze plánuje vyhlásiť obstarávanie na modul adresára prijemcov faktúr (tzv. SMP). Podľa štúdie a ďalších dostupných podkladov plánuje FR SR obstaráť už na trhu dostupnú službu a nevyvíjať vlastné IT riešenie. Náklady na jeho zabezpečenie boli na základe dodatočného overenia ceny znížené o 1,8 mil. eur ročne. Štúdia odhaduje ročné náklady na zabezpečenie modulu adresára prijemcov faktúr na úrovni 2,3 mil. eur ročne, čo vychádza z cenníkov podobných služieb dostupných online, ktoré nemusia zohľadňovať množstevné zľavy pri veľkom objeme transakcií. Odhad bol následne stanovený na základe overenia ceny so zahraničnými firmami poskytujúcimi požadované služby, na základe 3 doručených ponúk bol pôvodný odhad FR SR znížený na ročnú platbu vo výške 0,5 mil. eur.

	<p>Dodatočnú úsporu môže priniesť zistenie cien bežných na trhu a využiť ich na stanovenie odhadovaných nákladov aj pre ďalšie moduly. Odhad nákladov pre ďalšie dva hlavné moduly bol v aktualizovanej verzii znížený na pôvodnú úroveň, ktorá vychádzala z online cenníkov a expertných odhadov FR SR. Keďže aj ďalšie dva hlavné moduly majú byť dostupné ako služba a vychádzať zo spoločných EÚ pravidiel, je možné odhad ich nákladov spresniť predbežným oslovením možných dodávateľov, vrátane zahraničných firiem. Spresnený odhad nákladov by mal byť využitý pri nastavení predpokladanej hodnoty zákazky pri vyhlásení verejných obstarávaní na ďalšie časti projektu. Okrem zistenia cien bežných na trhu je možné porovnať vybraný model fungovania modulu prijímania faktúr pre verejné inštitúcie s alternatívami fungujúcimi v iných krajinách, spolu s posúdením vplyvu alternatív na náklady projektu.</p>
<p>Ďalšie zistenia a riziká</p>	<p>Na zvýšenie efektivity výberu DPH je okrem zavedenia elektronickej fakturácie potrebné aj zabezpečiť nástroje na analýzu získaných dát a upraviť proces daňových kontrol. Podľa aktualizovanej štúdie FR SR počíta s tým, že zavedenie povinnej elektronickej fakturácie zvýši výber DPH o 300 mil. eur ročne. Ide o expertný odhad, ku ktorému chýbajú podklady na jeho overenie. Predpokladom lepšieho výberu DPH je analýza získaných dát a ďalšie opatrenia na zlepšenie daňových kontrol, ktoré plánuje FR SR pripraviť aj v spolupráci s MF SR.</p>

Odporúčania

	<ul style="list-style-type: none"> • V spolupráci s MF SR ekonomicky a technicky vyhodnotiť alternatívy riešenia služby prijímania faktúr pre verejné inštitúcie (GovAP). • Predstaviť konkrétny plán opatrení na zvýšenie výberu DPH vrátane úpravy procesu daňových kontrol a harmonogram ich zavádzania do praxe.
--	--

<p>Prílohy</p>	
<p>Upozornenie</p>	<p>Všetky sumy v hodnotení sú uvedené v eur s DPH v cenovej hladine aktuálneho kvartálu. Ekonomické hodnotenie MF SR má pre subjekty odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy v hodnote investičného projektu. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.</p>