

# Rezortná komunikačná sieť

Hodnota za peniaze projektu

november 2025

## **Upozornenie**

Jedným zo zadaní projektu Hodnota za peniaze je ekonomicky posudzovať plánované verejné investície a projekty. Tento materiál je hodnotením Ministerstva financií Slovenskej republiky k zverejnenej štúdii uskutočniteľnosti. Hodnotenie pripravili pod vedením Martina Haluša a Martina Kmeťka, Michal Jerga a Andrea Kopál Smáková.

Ekonomické hodnotenie Ministerstva financií Slovenskej republiky má odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.

### Opis projektu podľa štúdie uskutočniteľnosti

- **Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (MPRV SR) plánuje vybudovanie rezortnej komunikačnej siete, ktorá bude prepájať MPRV SR a jeho podriadené organizácie.** Cieľom je zabezpečiť bezpečný prenos dát, centralizovaný prístup k aplikáciám rezortu a zvýšenie úrovne dostupnosti a kybernetickej bezpečnosti. Do rámcovej zmluvy má byť zapojených 17 organizácií, pod ktoré spadá takmer 500 lokalít.
- **Centrálnou rámcovou zmluvou sa zároveň majú zabezpečiť služby internetového pripojenia a telekomunikačné služby, vrátane prenájmu telefónov a sieťových zariadení.** Jednotlivé organizácie si v súčasnosti zabezpečujú služby prostredníctvom individuálnych zmlúv s rôznymi poskytovateľmi. V plánovanej rámcovej zmluve sa majú všetky služby objednávať od jedného poskytovateľa. Požiadavky na kvalitu internetového pripojenia, telekomunikačných služieb a počty zariadení si definovali jednotlivé organizácie. Finálne požiadavky môžu byť upresnené pri čiastkových zmluvách, ktoré budú realizované pre pripájanie jednotlivých organizácií.
- **Odhadované náklady zabezpečenia všetkých požadovaných služieb na 4 roky sú vo výške 12,3 mil. eur s DPH.** Najväčšiu časť tvorí zabezpečenie prístupov do privátnej siete a internetu za 6,1 mil. eur. Prenájom zariadení spolu s jednorazovými poplatkami za ich zriadenie má stáť 3,8 mil. eur (napríklad firewally, switche a telefóny) a hlasové služby pre telefóny 2,2 mil. eur na obdobie 4 rokov. Rezerva pre prípadnú zmenu pripojení a služieb v budúcnosti je 0,2 mil. eur. Na pokrytie nákladov čiastkových zmlúv majú organizácie použiť vlastné rozpočtované prostriedky.

### Hodnotenie MF SR

- **Prepojenie všetkých lokalít MPRV SR do jednej komunikačnej siete by malo zefektívniť komunikáciu a zvýšiť úroveň zabezpečenia údajov.** Vybudovanie celorezortnej siete má zabezpečiť bezpečnú vzájomnú komunikáciu, výmenu údajov a prístup do externých sietí, vrátane internetu a GovNetu pre zapojené rezortné organizácie. V rámci siete si budú môcť bezpečne vymieňať údaje používatelia v rôznych lokalitách naprieč organizáciami MPRV SR. Rámcová zmluva je navrhnutá tak, aby si organizácie mohli vybrať služby z vopred definovaného katalógu podľa vlastných potrieb.
- **Centrálny nákup všetkých služieb od jedného dodávateľa nemusí podľa štúdie priniesť nižšie celkové náklady, podľa MPRV SR zvýši kvalitu dostupných služieb.** Motiváciou centrálného nákupu služieb by malo byť dosiahnutie výhodnejších podmienok ako pri samostatnom obstarávaní jednotlivých organizácií, buď lepšou cenou alebo vyššou kvalitou služby. MPRV SR nedokázalo v štúdiu overiť nižšie celkové náklady centrálnych zmlúv, pretože nemá zmapované všetky zmluvy podriadených organizácií. Porovnanie MPRV SR čiastočne pripravilo pre najväčšiu organizáciu LESY SR, pri ktorej sú odhadované náklady centrálnych zmlúv o 10 % vyššie ako náklady podľa súčasnej zmluvy. Vyššiu cenu zdôvodňuje MPRV SR infláciou a vyššími požiadavkami na kvalitu služby. Zároveň centrálna zmluva podľa MPRV SR prinesie vyššiu kvalitu služieb, okrem zabezpečenej rezortnej siete aj centrálny dohľad nad jej fungovaním.
- **Zvážením úpravy súťaže na samostatný nákup služieb pripojenia k internetu a telekomunikačných služieb môže MPRV SR získať lepšie ceny a ušetriť do 0,6 mil. eur s DPH ročne.** Podľa prieskumu trhu vedú dodávatelia poskytnúť výhodnejšie ceny pre služby, na ktoré sa špecializujú. Ak by MPRV SR rozdelilo súťaž a samostatne nakupovalo napr. služby prístupu k internetu a telekomunikačné služby, pri využití priemeru dvoch najnižších ponúk z prieskumu trhu by mohla byť cena všetkých služieb nižšia o 0,6 mil. eur s DPH ročne. Dodatočnú úsporu by bolo možné dosiahnuť samostatnými súťažami pripojenia jednotlivých lokalít. Najlepšiu cenu pre rôzne lokality totiž môžu ponúknuť rôzni dodávatelia, čo môže súvisieť aj s technickými požiadavkami pripojenia. Napr. optický internet s rýchlosťou 100 Mbps poskytuje jedna z firiem v priemere o 700 eur s DPH mesačne drahšie oproti priemeru zvyšných ponúk, zároveň má ale najvýhodnejšie ceny pre pripojenie lokalít, kde sa požaduje iná technológia pripojenia. Zmena spôsobu nákupu by vyžadovala prípravu novej súťaže a uzatvorenie zmlúv s viacerými dodávateľmi. Podľa MPRV SR by mal byť rovnaký cieľ zabezpečený katalógmi služieb v rámcovej zmluve,

v rámci ktorých je možné konkrétnu objednanú službu na jednotlivé lokality upraviť na základe ponúknutých cien. Výhodou centrálnej zmluvy je podľa MPRV SR aj jednotný dohľad fungovania a dostupnosti služieb.

- **Aj pri pokračovaní v prebiehajúcom obstarávaní bez úpravy je možné odhadovanú cenu znížiť zjednotením požiadaviek kvality služieb a efektívnym riadením pripájania organizácií do centrálnej zmluvy.**
  - **Zjednotením požiadaviek na kvalitu internetového pripojenia pre rovnaký typ lokalít by mohli byť ročné náklady o 0,2 mil. eur s DPH nižšie.** Požiadavky na služby a počty zariadení nie sú konzistentné naprieč podobnými lokalitami. Napríklad požadovaná kapacita pripojenia do internetu je pre niektoré strediská lesnej správy päťkrát vyššia ako pre iné lokality rovnakého typu. Pri priemerných cenách z prieskumu trhu a jednotnej úrovni pripojenia by mohli byť náklady nižšie o 0,2 mil. eur s DPH ročne. MPRV SR by malo pred podpisom čiastkových zmlúv požiadavky organizácií validovať a zjednotiť.
  - **Pred uzatvorením zmlúv na dlhodobý prenájom zariadení by mali byť celkové poplatky za nájom porovnané s cenou zariadení vrátane podpory pri ich samostatnom nákupe.** Organizácie si podľa návrhu zmluvy majú sieťové zariadenia a telefóny prenajímať a platiť za ich využívanie formou mesačných poplatkov. Pri vysokých mesačných poplatkoch za prenájom zariadení hrozí, že organizácie zaplatia viac ako je cena nového zariadenia. Podľa priemeru ponúk v prieskume trhu je mesačný poplatok za jeden z firewallov takmer 2-tisíc eur s DPH (93-tisíc za 4 roky). Cena za porovnateľný firewall v centrálnej rámcovej [zmluve](#) na nákup Cisco produktov v ČR spolu s podporou na 4 roky je 41-tisíc eur s DPH. Odhadované ceny zariadení vychádzajú z prieskumu trhu a konečná cena bude výsledkom verejného obstarávania.
  - **Organizácie by sa do centrálnej zmluvy mali zapájať postupne podľa konca platnosti súčasných zmlúv.** Jednotlivé organizácie majú v súčasnosti uzavreté platné zmluvy s rôznymi poskytovateľmi. V štúdiu nie je presne uvedené, kedy tieto zmluvy končia, čo môže ovplyvniť reálne čerpanie. Podľa MPRV SR má väčšina zmlúv trojmesačnú výpovednú lehotu, po ktorej je možné zmluvu ukončiť a prejsť na centrálnu zmluvu. Časový harmonogram bude podľa štúdie poskytnutý až po uzatvorení zmluvy. Organizácie majú uzatvárať čiastkové zmluvy, ktorých požiadavky sa dajú voči pôvodnému návrhu upraviť.
- **Bez zefektívnenia nákupu je riziko, že na zaplatenie služieb nebudú mať organizácie MPRV v rozpočte dostatočné zdroje.** Podľa štúdie by mali byť náklady za jednotlivé časti projektu financované v rámci rozpočtov jednotlivých organizácií. Pre desať organizácií, ktorých náklady sú detailne prístupné v rozpočtovom systéme je výška schváleného rozpočtu na predmetné služby (položky telekomunikačné služby a komunikačná infraštruktúra) vo výške 1,5 mil. eur s DPH na roky 2026 a 2027. Keďže predpokladaná výška nákladov pre tieto organizácie je 1,9 mil. eur s DPH ročne, na ich plné pokrytie bez potreby navýšenia rozpočtu je potrebné nákup služieb zefektívniť.

## Odporúčania

- Zvážiť verejné obstarávanie zvlášť pripojenia do internetu a hlasových služieb (úspora do 2,5 mil. eur s DPH na 4 roky).
- V prípade pokračovania v prebiehajúcom verejnom obstarávaní realizovať nasledujúce kroky s cieľom dosiahnutia dodatočnej úspory:
  - Zjednotiť požiadavky organizácií na služby pre rovnaký typ lokality (úspora do 0,7 mil. eur s DPH na 4 roky).
  - Porovnať celkové poplatky prenajímaných zariadení s cenou nákupu zariadení s podporou priamo do majetku a vyhodnotiť efektívnejší spôsob obstarania.
  - Pripraviť harmonogram pripájania organizácií do rámcovej zmluvy podľa končiacej platnosti súčasných zmlúv.
- Výdavky na obstarávané služby zabezpečiť v rámci schváleného rozpočtu zapojených organizácií MPRV SR.

## Popis projektu

---

### Ciele projektu

Ministerstvo pôdy a rozvoja vidieka SR (MPRV SR) plánuje vybudovať rezortnú WAN sieť (z ang. „Wide Area Network“) pre úrad a rezortné organizácie. Celorezortná komunikačná sieť má poskytovať hlasové aj dátové služby pre 472 lokalít v rámci 17 zapojených organizácií. Má zabezpečiť bezpečnú vzájomnú komunikáciu, výmenu údajov a prístup do externých sietí, vrátane internetu a GovNetu. Riešenie má byť prevádzkované mimo verejných sietí aj mimo existujúcej infraštruktúry poskytovateľov, aby sa dosiahla vyššia úroveň kontroly a bezpečnosti.

Centrálneho rámčovou zmluvou sa zároveň majú zabezpečiť služby internetového pripojenia a telekomunikačné služby, vrátane prenájmu telefónov a sieťových zariadení. Jednotlivé organizácie si v súčasnosti zabezpečujú služby prostredníctvom individuálnych zmlúv s rôznymi poskytovateľmi. V plánovanej rámčovej zmluve sa majú všetky služby objednávať od jedného poskytovateľa. Požiadavky na kvalitu internetového pripojenia, telekomunikačných služieb a počty zariadení si definovali jednotlivé organizácie. Finálne požiadavky môžu byť upresnené pri čiastkových zmluvách, ktoré budú realizované pre pripájanie jednotlivých organizácií.

### Identifikácia potreby

Prepojenie všetkých lokalít MPRV SR do jednej komunikačnej siete by malo zefektívniť komunikáciu a zvýšiť úroveň zabezpečenia údajov. Vybudovanie celorezortnej siete má zabezpečiť bezpečnú vzájomnú komunikáciu, výmenu údajov a prístup do externých sietí, vrátane internetu a GovNetu pre zapojené rezortné organizácie. V rámci siete si budú môcť bezpečne vymieňať údaje používateľa v rôznych lokalitách a naprieč organizáciami MPRV SR. Rámčová zmluva je navrhnutá tak, aby si organizácie mohli vybrať služby z vopred definovaného katalógu podľa vlastných potrieb.

### Analýza alternatív

MPRV SR zvažovalo okrem navrhovaného centrálného riešenia aj alternatívu bez doplnkových služieb, ekonomicky však túto možnosť nevyhodnotilo. V porovnaní so súčasným stavom má byť centrálnym riešením zabezpečený jednotný štandard služieb, jednoduchšia integrácia medzi štátnymi systémami a vyššia úroveň bezpečnosti. Nevýhodami sú však náročnejšia administratíva rámčovej dohody a migrácia od súčasných poskytovateľov. Alternatíva centrálného riešenia bez doplnkových služieb (IP telefónov a paušálov) bola vylúčená z dôvodu, že by si každá organizácia musela doplnkové služby zaobstarávať samostatne. Bez ekonomického porovnania a informácií o výške súčasných nákladov nie je možné vyhodnotiť, ktorá alternatíva je z hľadiska nákladov najvýhodnejšia.

Centrálny nákup všetkých služieb od jedného dodávateľa nemusí podľa štúdie priniesť nižšie celkové náklady, podľa MPRV SR zvýši kvalitu dostupných služieb. Motiváciou centrálného nákupu služieb by malo byť dosiahnutie výhodnejších podmienok ako pri samostatnom obstarávaní jednotlivých organizácií, buď lepšou cenou alebo vyššou kvalitou služby. MPRV SR nedokázalo v štúdiu overiť nižšie celkové náklady centrálnych zmlúv, pretože nemá zmapované všetky zmluvy podriadených organizácií. Porovnanie MPRV SR čiastočne pripravilo pre najväčšiu organizáciu LESY SR, pri ktorej sú odhadované náklady centrálnych zmlúv o 10 % vyššie ako náklady podľa súčasnej zmluvy. Vyššiu cenu zdôvodňuje MPRV SR infláciou a vyššími požiadavkami na kvalitu služby. Zároveň centrálna zmluva podľa MPRV SR priniesie vyššiu kvalitu služieb, okrem zabezpečenej rezortnej siete aj centrálny dohľad nad jej fungovaním.

## Ekonomické hodnotenie

---

Odhadované náklady zabezpečenia všetkých požadovaných služieb na 4 roky sú vo výške 12,3 mil. eur s DPH (Tabuľka 1). Na pokrytie nákladov čiastkových zmlúv majú organizácie použiť vlastné prevádzkové prostriedky. Najväčšiu časť nákladov tvorí zabezpečenie prístupov do VPN siete za 6,1 mil. eur, prenájom zariadení spolu s jednorazovými poplatkami za ich zriadenie má stáť 3,8 mil. eur (napríklad firewally, switche a telefóny) a hlasové služby pre telefóny 2,2 mil. eur. Rezerva pre prípadnú zmenu pripojení a služieb v budúcnosti je 0,2 mil. eur.

Zvážením úpravy súťaže na samostatný nákup služieb pripojenia k internetu a telekomunikačných služieb môže MPRV SR získať lepšie ceny a ušetriť do 0,6 mil. eur s DPH ročne. Podľa prieskumu trhu vedú dodávatelia poskytnúť

výhodnejšie ceny pre služby, na ktoré sa špecializujú. Ak by MPRV SR rozdelilo súťaž a samostatne nakupovalo napr. služby prístupu k internetu a telekomunikačné služby, pri využití priemeru dvoch najnižších ponúk z prieskumu trhu by mohla byť cena všetkých služieb nižšia o 0,6 mil. eur s DPH ročne. Dodatočnú úsporu by bolo možné dosiahnuť samostatnými súťažami pripojenia jednotlivých lokalít. Najlepšiu cenu pre rôzne lokality totiž môžu ponúknuť rôzni dodávatelia, čo môže súvisieť aj s technickými požiadavkami pripojenia. Napr. optický internet s rýchlosťou 100 Mbps poskytuje jedna z firiem v priemere o 700 eur s DPH mesačne drahšie oproti priemeru zvyšných ponúk, zároveň má ale najvýhodnejšie ceny pre pripojenie lokalít, kde sa požaduje iná technológia pripojenia. Zmena spôsobu nákupu by vyžadovala prípravu novej súťaže a uzatvorenie zmlúv s viacerými dodávateľmi. Podľa MPRV SR by mal byť rovnaký cieľ zabezpečený katalógmi služieb v rámcovej zmluve, v rámci ktorých je možné konkrétne objednanú službu na jednotlivé lokality upraviť na základe ponúknutých cien. Výhodou centrálnej zmluvy je podľa MPRV SR aj jednotný dohľad fungovania a dostupnosti služieb.

**Tabuľka 1: Rozpad predpokladaných nákladov (mil. eur s DPH)**

Položka	Suma
Pripojenie na internet a do siete (vrátane záložného prístupu)	6,1
Zariadenia	3,5
z toho sieťové zariadenia	2,9
z toho telefóny	0,6
Hlasové služby	2,2
Zriadenie*	0,3
Rezerva	0,2
Samostatné internetové pripojenie pre MPRV SR	0,1
<b>Spolu</b>	<b>12,3</b>

\*Jednorazové poplatky za zriadenia. Ostatné položky platené mesačne.

Zdroj: Štúdia uskutočiteľnosti

**Aj pri pokračovaní v prebiehajúcom obstarávaní bez úpravy je možné odhadovanú cenu znížiť minimálne o 0,2 mil. eur s DPH ročne zjednotením požiadaviek na kvalitu internetového pripojenia pre rovnaký typ lokalít.** Požiadavky na služby a počty zariadení nie sú konzistentné naprieč podobnými lokalitami. Napríklad požadovaná kapacita pripojenia do internetu je pre niektoré strediská lesnej správy päťkrát vyššia ako pre iné lokality rovnakého typu. Pri priemerných cenách z prieskumu trhu a jednotnej úrovni pripojenia by mohli byť náklady nižšie o 0,2 mil. eur s DPH ročne. MPRV SR by malo pred podpisom čiastkových zmlúv požiadavky organizácii validovať a zjednotiť.

**Pred uzatvorením zmlúv na dlhodobý prenájom zariadení by mali byť celkové poplatky za nájom porovnané s cenou zariadení vrátane podpory pri ich samostatnom nákupe.** Organizácie si podľa návrhu zmluvy majú sieťové zariadenia a telefóny prenajímať a platiť za ich využívanie formou mesačných poplatkov. Pri vysokých mesačných poplatkoch za prenájom zariadení hrozí, že organizácie zaplatia viac ako je cena nového zariadenia. Podľa priemeru ponúk v prieskume trhu je mesačný poplatok za jeden z firewallov takmer 2-tisíc eur s DPH (93-tisíc za 4 roky). Cena za porovnateľný firewall v centrálnej rámcovej [zmluve](#) na nákup Cisco produktov v ČR spolu s podporou na 4 roky je 41-tisíc eur s DPH. Odhadované ceny zariadení vychádzajú z prieskumu trhu a konečná cena bude výsledkom verejného obstarávania.

**Organizácie by sa do centrálnej zmluvy mali zapájať postupne podľa konca platnosti súčasných zmlúv.** Jednotlivé organizácie majú v súčasnosti uzavreté platné zmluvy s rôznymi poskytovateľmi. V štúdiu nie je presne uvedené, kedy tieto zmluvy končia, čo môže ovplyvniť reálne čerpanie. Podľa MPRV SR má väčšina zmlúv trojmesačnú výpovednú lehotu, po ktorej je možné zmluvu ukončiť a prejsť na centrálnu zmluvu. Časový harmonogram bude podľa štúdie poskytnutý až po uzatvorení zmluvy. Organizácie majú uzatvárať čiastkové zmluvy, ktorých požiadavky sa dajú voči pôvodnému návrhu upraviť.

**Bez zefektívnenia nákupu je riziko, že na zaplatenie služieb nebudú mať organizácie MPRV v rozpočte dostatočné zdroje.** Podľa štúdie by mali byť náklady za jednotlivé časti projektu financované v rámci rozpočtov jednotlivých organizácií. Pre desať organizácií, ktorých náklady sú detailne prístupné v rozpočtovom systéme (RIS) je výška schváleného rozpočtu na predmetné služby (položky telekomunikačné služby a komunikačná infraštruktúra) vo výške 1,5 mil. eur s DPH na roky 2026 a 2027 (Tabuľka 2). Keďže predpokladaná výška nákladov pre tieto organizácie je 1,9 mil. eur s DPH ročne, na ich plné pokrytie bez potreby navýšenia rozpočtu je potrebné nákup služieb zefektívniť.

**Tabuľka 2: Vplyvy na rozpočet verejnej správy (mil. eur s DPH)**

<b>Organizácie</b>	<b>Odhad ročných nákladov novej zmluvy</b>	<b>Schválený rozpočet (na roky 2026 a 2027)</b>
<b>Rozpočtové a príspevkové organizácie</b>	<b>1,9</b>	<b>1,5</b>
Štátna veterinárna a potravinová správa SR	0,5	0,3
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	0,3	0,3
Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum	0,3	0,1
Pôdohospodárska platobná agentúra	0,3	0,7
<b>Štátne podniky</b>	<b>1,1</b>	<b>-</b>
LESY SR	0,8	-
Plemenárske služby SR	0,2	-
<b>Spolu</b>	<b>3,1</b>	<b>1,5</b>

Pozn.: Uvedené sú príklady organizácií s najvyššími odhadovanými nákladmi

Zdroj: RIS, štúdia uskutočniteľnosti